

тельность по обращению с отходами и опасными веществами. Более того, во Франции издан Конституционный закон Французской Республики «О Хартии окружающей среды», который возведен на уровень Конституции Франции. Правовое регулирование экологической безопасности и охраны окружающей среды во Франции является показательным для многих государств.

В последние десятилетия наблюдается процесс актуализации проблем обеспечения экологической безопасности в зарубежных странах, повышение уровня правового регулирования, как отдельных элементов экологической безопасности, так и в целом принципов экологической политики государства. Закрепление основных принципов и норм, а также детализация отдельных институтов в области экологической безопасности на конституционно-правовом уровне является объективной необходимостью, потребностью современного государства и общества. При этом важным представляется вычленение наиболее важных областей при обеспечении экологической безопасности и регламентация их основ на наиболее высоком уровне правовой регламентации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об охране окружающей природной среды [Электронный ресурс] : Закон Украины : Ведомости Верховной Рады Украины (ВВР), 1991, № 41, ст.546 : вводится в действие Постановлением ВР № 1268-ХП от 26.06.91, ВВР, 1991, № 41, ст.547 / Управ. компьютеризованных систем // Отдел баз данных НПА. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>. – Дата доступа: 28.09.2015.
2. О Хартии окружающей среды [Электронный ресурс] : Конституционный закон Французской Респ. № 2005-205 от 1 марта 2005 г. / Московская Гос. Юр. Академия. – Режим доступа: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/akti_gos/2005-205.htm. – Дата доступа: 29.09.2015.
3. Конституция Болгарии [Электронный ресурс] / Конституции государств (стран) мира // Интернет библиотека Романа Пашкова. – Режим доступа <http://worldconstitutions.ru/?p=791>. – Дата доступа: 29.09.2015.
4. Конституция Германии [Электронный ресурс] / Конституции государств (стран) мира // Интернет библиотека Романа Пашкова. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=155&page=3>. – Дата доступа: 28.09.2015.
5. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. : с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г. // Гарант / Инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://ivo.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>. – Дата доступа: 28.09.2015.
6. Конституция Румынии [Электронный ресурс] / Конституции государств (стран) мира // Интернет библиотека Романа Пашкова. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=111&page=3>. – Дата доступа: 29.09.2015.
7. Конституция Чешской Республики [Электронный ресурс] / Конституции государств (стран) мира // Интернет библиотека Романа Пашкова. – Режим доступа: <http://worldconstitutions.ru/?p=106>. – Дата доступа: 28.09.2015.
8. Конституция Югославии (Союзной Республики Югославия) : от 27 апреля 1992 г. // Конституции государств Европы. – НОРМА, 2001.
9. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ : с изм. и доп. // Гарант / Инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/58164318/#help>. – Дата доступа: 29.09.2015.
10. Об уничтожении химического оружия [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ : с изм. и доп. / Гарант инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/2150201/#ixzz3caH0Qb10>. – Дата доступа: 29.09.2015.
11. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 21 дек. 1994 г. № 68-ФЗ : с изм. и доп. // Гарант / Инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10107960/>. – Дата доступа: 29.09.2015.
12. О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 5 июля 1996 г. № 86-ФЗ : с изм. и доп. / Гарант инф. правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/10135402/#help>. – Дата доступа: 29.09.2015.

УДК 349.6

КОМПОНЕНТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

А.П. ГОЛОСУЙ

(Представлено: канд. юрид. наук И.В. ВЕГЕРА)

Раскрывается понятие и правовое регулирование компонентов экологической безопасности на национальном и международном уровнях. Рассматривается жизнь и здоровье граждан как один из основополагающих компонентов экологической безопасности.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» экологическая безопасность – состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [9].

Проанализировав установленные в законодательных актах определения экологической безопасности, можно выделить две группы объектов, подлежащих защите и обеспечению их безопасности:

- окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;
- жизнь и здоровье граждан.

Окружающая среда является объектом экологической безопасности, одним из ее компонентов, следовательно, целесообразно рассмотреть данные компоненты экологической безопасности через компоненты окружающей среды. Согласно ст.1 Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», принятого 17 июля 2002 г., компонентами окружающей среды являются земля (включая почвы), недра, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный и животный мир, озоновый слой и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле [9]. Считаю целесообразным рассмотреть все данные компоненты в отдельности, так как ухудшение и неправильное обращение с ними может оказать негативное влияние на состояние экологической безопасности.

Рассмотрим землю как компонент окружающей среды. Как пишет П.М. Ермолинский, термин «земля» многогранен и употребляется в различных значениях: планеты, поверхности, почвы, грунта, местности, территории, объекта собственности, пользования, аренды, составляющей части окружающей среды. Как объект экологического права «земля» – это среда обитания человека, включая земную и воздушную оболочки земного шара, его недра, поверхность и ландшафт, животный и растительный мир. Согласно Закону БССР «Об охране природы в Белорусском ССР», принятому 21 декабря 1961 г., понятие элемента и компонента земля идентичны. В ныне действующем Законе же Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» данный компонент окружающей среды включает не только землю, но и почвы [2, с.155–156]. Следует отметить тот факт, что земля – основа жизни человека, важнейшее условие существования человеческой цивилизации. Более того, как природный объект земля выполняет три основные функции: экологическую; экономическую; культурно-оздоровительную. Экологическая функция земли является главной и определяющей. Ее выполнение позволяет природному объекту находиться в естественной взаимосвязи с природой. Заключается она в поглощении углекислоты земной поверхностью, переработке органической материи в неорганическую. Разрыв такой связи влечет за собой переход природного объекта в разряд социальных предметов. Экологическая функция земли совпадает с экологическими интересами человека, а следовательно, и всего общества в целом. Экономическая функция земли выражается в процессе использования, потребления и преобразования природы человеком. Земля рассматривается как средство производства в сельском и лесном хозяйстве, как пространственный операционный базис строительства зданий и сооружений. Являясь составной частью окружающей среды и выступая в качестве природного ресурса, земля служит источником экономического потребления человеком природы, источником удовлетворения материальных потребностей и интересов человека. Культурно-оздоровительная функция земли заключается в возможности размещения на той или иной территории культурных и оздоровительных учреждений. Являясь источником природных богатств, земля с ее недрами играет большую роль в организации лечения и отдыха человека. Земля выступает как земельное пространство для организации природных комплексов, специально обособленных с целью заповедной охраны, имеющих особое экологическое, научное, культурное, эстетическое и историческое значение. Таким образом, земля – это охраняемый законом объект природы, от которого зависит жизнедеятельность не только конкретного человека, но и всего государства в целом.

Одним из компонентов окружающей среды являются недра. Следует отметить, недра – это охраняемый законом природный объект, составная часть окружающей среды. Органическая связь недр с землей состоит в том, что они являются естественным продолжением земельной территории. Эксплуатация недр связана с возможностью нанесения ущерба другим природным богатствам, окружающей природной среде в целом, здоровью человека. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим правоотношения в области использования и охраны недр, является Кодекс Республики Беларусь о недрах. Под недрами понимают часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, которые распространяются до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Богатства недр земли относятся к числу исчерпаемых и не возобновляемых природных ресурсов, т.к. использование их богатств сопровождается истощением запасов. Не следует забывать о том, полезность недр для человека состоит в том, что они являются источником сырья, ископаемого топлива, и удовлетворяют научные потребности общества, используются также для устройства подземных сооружений и коммуникаций и т.п. Недра Республики Беларусь являются исключительной собственностью государства. Недра и право пользования ими не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Республика Беларусь осуществляет владение, пользование и распоряжение недрами в общегосударственных интересах, если

это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов, проживающих на этой территории людей, через уполномоченные на то государственные органы в пределах их компетенции. Основным богатством недр являются полезные ископаемые, которые являются лишь составными частями недр.

Еще один компонент окружающей среды – озоновый слой и околоземное космическое пространство. Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране озонового слоя», принятому 12 ноября 2001 года, под озоновым слоем понимается слой атмосферного озона, расположенный в стратосфере, который поглощает биологически опасное ультрафиолетовое излучение [8]. Следует отметить, с 1985 года охрана озонового слоя стала одним из важных направлений деятельности для многих стран мира. Так 22 марта 1985 года была принята Венская Конвенция по охране озонового слоя. Конвенция была принята с той целью, чтобы предотвратить потенциально пагубное воздействие изменения состояния озонового слоя на здоровье человека и окружающую среду [1]. Проблемы, касающиеся разрушения озонового слоя – проблемы всего человечества в целом. На наш взгляд, защита озонового слоя – одна из главных задач по обеспечению экологической безопасности в мире. И этому есть свое подтверждение. 16 сентября 1987 года, тридцать шесть стран и Республика Беларусь в том числе, подписали документ, получивший название «Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой». Согласно этому соглашению, промышленно развитые страны запрещают производство и продажу хлорфторуглеродных веществ, истощающих озоновый слой, а развивающимся странам предлагается прекратить их производство к 2010 году. Планируется также постепенно ликвидировать и другие истощающие озоновый слой вещества.

Монреальский протокол учитывает технологический и экономический уровни различных стран. Поскольку принятие мер по защите озонового слоя требовало много времени и средств, развивающимся странам была предоставлена отсрочка, в соответствии с которой страна имеет право отсрочить начало соблюдения ею мер регулирования согласно пунктам 1–4 статьи 2 на десять лет после срока, указанного в этих пунктах [10]. Данные положения говорят о том, что проблема разрушения озонового слоя во второй половине 20-го века стала играть главенствующую роль. Его сохранение – одна из главных задач государств в мире, Республика Беларусь не является исключением.

Жизнь и здоровье граждан как компонент экологической безопасности заслуживает особого рассмотрения. Это обусловлено в первую очередь тем, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (ст. 2 Конституции). Следовательно, состояние защищенности жизни и здоровья граждан зависит от реализации их экологических прав. По объекту правовой защиты права граждан можно разделить на следующие группы:

- права, которые закреплены в конституционно-правовых источниках;
- экологические права граждан, закрепленные в международно-правовых источниках, ратифицированных Республикой Беларусь.

Гарантом прав и свод граждан в Республике Беларусь является Конституция, а также все нормативные правовые акты, изданные на ее основе. Согласно Конституции основными правами в экологической сфере являются:

- право на жизнь, которое включает в себя право на безопасную для жизни и здоровья окружающую природную среду;
- право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды;
- право на охрану здоровья, которое обеспечивается мерами по оздоровлению окружающей среды;
- право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права, реализация данного права осуществляется посредством контроля за рациональным использованием природных ресурсов с целью защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды [5].

Конституция является своеобразным фундаментом, на основе которого в Республике Беларусь издаются другие нормативные правовые акты. И одним из таких актов, регулирующих экологические права, является Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» – основополагающий в данной отрасли права акт, целью которого является отражение общего уровня правового воздействия на сферу, определяемую как «отношения в области окружающей среды». В нем закреплен комплекс прав и обязанностей граждан в области охраны окружающей среды, полномочия государственных органов, права и обязанности общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, а именно:

- соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;
- обеспечения благоприятных условий для жизни и здоровья граждан [9].

Следовательно, можно говорить о том, что охрана окружающей среды напрямую зависит от обеспечения и создания благоприятных условий для жизни и здоровья граждан. Более того, обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан – национальные интересы в экологической сфере государства, которые содержит в себе Концепция национальной безопасности, что в очередной раз подтверждает – жизнь и здоровье граждан является высшей ценностью государства.

Следует также отметить ту значимость, которая отведена охране окружающей среды, человеку и его правам в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2020 года (НСУР). НСУР предусмотрела в себе положения касающиеся реализации мероприятий по защите биоразнообразия и сохранение здоровья человека. Более того, она установила:

– в центре внимания должен находиться человек, который имеет право на здоровую и плодотворную жизнь в гармонии с природой;

– экологические права будущих поколений, которые предполагают удовлетворение потребностей настоящего времени, но не ставят под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности [7].

На международном уровне основные элементы правового статуса гражданина в сфере экологических отношений закреплены Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской). Этот международный документ определяет некоторый минимальный перечень прав, необходимых для обеспечения и защиты:

– неотъемлемое право на благоприятную окружающую среду;

– право на экологическую информацию, право на участие в принятии экологически значимых решений;

– право на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [3].

Следует отметить, что право на информацию рассматривается в Конвенции как более широкое понятие, чем в ст. 34 Конституции Республики Беларусь. В соответствии с Конвенцией понятие экологической информации включает в себя информацию не только о состоянии окружающей среды и его элементах, но и о состоянии здоровья и безопасности людей, а также деятельности или административных мероприятиях в области окружающей среды, политике, законодательстве, планах и программах, которые влияют или могут влиять на окружающую среду [4].

Рассмотрев компоненты экологической безопасности, можно сделать вывод, что каждый из них обеспечен правовым регулированием, а так же направлен на поддержание и защиту окружающей среды. В то же время можно отметить, что важнейшим компонентом экологической безопасности является жизнь и здоровье граждан. В силу той роли, которая определена Конституцией Республики Беларусь, человеческим правам и свободам. Следовательно, обеспечение прав и свобод, жизни и здоровья человека является гарантом обеспечения и сохранения благоприятной окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Венская конвенция об охране озонового слоя [Электронный ресурс] : принята 22 марта 1985 года // Веб-сайт ООН. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ozone.shtml. – Дата доступа: 28.09.2015.
2. Ермолинский, П.М. К вопросу об элементах и компонентах окружающей среды по законодательству Республики Беларусь / П.М. Ермолинский // Право.by – 2010. – № 4. – С.165–169.
3. Калинин, С.А. Теоретико-инструментальный анализ проекта Экологического кодекса Республики Беларусь // Право и демократия : сб. науч. тр. / ред. кол. В.Н. Бибило [и др.] – Минск, 2006. – Спец. вып. А. – С. 2–29.
4. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Орхусская конвенция] // Веб-сайт ООН. – Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orhus.shtml. – Дата доступа: 18.09.2015.
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.
6. Макарова, Т.И. Концепция подготовки изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь по вопросам участия общественности в принятии решений по видам деятельности, касающимся окружающей среды, и доступа общественности к информации / Т.И. Макарова. – Минск, 2012. – 23 с.
7. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020. – Минск : Юнипак, 2004.
8. Об охране озонового слоя : Закон Респ. Беларусь, 12 нояб. 2001 г., №56- 3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2001 – № 107. – 2/805.
9. Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-ХІІ : с изм. и доп. от 22 дек. 2011 г. № 326-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2012. – № 1. – 2/1878.
10. Резолюция принятая генеральной Ассамблеей ООН [Электронный ресурс] // Веб-сайт ООН. – Режим доступа: <http://daccess-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/761/91/PDF/N9576191.pdf?OpenElement>. – Дата доступа: 22.09.2015.