

КОНСТИТУЦИОННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

УДК 342

**О ПРОЕКТАХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ****Е.А. НЕХАЙ***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)*

Рассматриваются и анализируются различные предложения по сущности и этапам проведения реформы, по определению оптимального количества уровней административно-территориального деления в Республике Беларусь.

Административно-территориальное устройство является неотъемлемой частью любого государства. От того насколько грамотно и обоснованно территориально устроено государство, зависит его функционирование. Административно-территориальное деление наиболее тесно связано с системой местных органов государственного управления. Они составляют неразрывное целое, постоянно взаимодействуют между собой и оказывают друг на друга серьезное влияние. Одной из главных целей административно-территориального устройства является эффективная организация государственного управления и местного самоуправления [1]. Именно поэтому вопрос о реформировании административно-территориального деления является актуальным. Наиболее обсуждаемая идея по реформированию – отказ от трехзвенной и переход к двухзвенной системе административно-территориального устройства.

Предложения, по такого рода реформированию административно-территориального деления, отчасти, берут свои идеи из разработанной в 1987 г. БелНИИП градостроительства «Генеральной схемы комплексной организации БССР», положения которой вошли в «Схему развития и размещения производительных сил Белорусской ССР на период до 2005 г.». Предполагалось создание 20 территориальных комплексов и 338 местных территориальных систем расселения. Местные системы должны были создаваться в зависимости от экономической специализации: многофункциональные, промышленные, промышленно-аграрные, аграрные, аграрно-природоохранные, природоохранные. В свою очередь 18–20 таких местных систем составили бы территориальный комплекс [2]. Территориальные параметры и границы местных систем в основном вписывались в существовавшие административные границы районов и областей. Таким образом, намечалось перейти к новой двухзвенной системе административно-территориального деления, но распад Советского Союза, не позволил осуществить планы.

После провозглашения независимости, в Республике Беларусь 5 мая 1998 г. был принят Закон «Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь», в котором закрепляются основные принципы, термины, существующее административно-территориальное деление и устанавливается тесная связь между административно-территориальным устройством и системой органов местного управления и самоуправления.

В начале двухтысячных с предложениями по реформированию существующей системы административно-территориального деления выступил П.С. Гейзлер. Он отмечал, что фактически все города образовали со своим окружением социально-экономическое пространство, которое имеет как бы две различные системы государственного управления – городскую и районную. Подобное обстоятельство постоянно провоцировало конфликт интересов властей и населения города и района, которые не рассматривают эту территорию как свою общую [3].

Предлагалось объединение городов областного подчинения и г. Минска с одноименными административными районами, так как сложившийся социально-экономический комплекс городов и их окружения закономерно требовал юридического закрепления и легализации в форме единого административно-территориального образования.

В настоящее время в республике существуют 118 районных исполнительных комитетов, и лишь 12 городских исполнительных комитетов [4], хотя закон «О местном управлении и самоуправлении» предполагает создание местных органов управления на территории, как города областного подчинения, так и района центром которого является этот город. Это существенный шаг в обеспечении взаимосвязанного, согласованного развития больших и крупных городов и их ближайшего окружения, а так же первоочередной шаг в реформировании системы административно-территориального деления республики.

С 2010 года своеобразной свободной площадкой для обсуждения возможных изменений системы административно-территориального устройства стал интернет портал БРАМАВУ. Наличие такого портала свидетельствует о заинтересованности граждан в изменениях существующей системы администра-

тивно-территориального деления. Сообщество данного портала при формировании конкретных идей по реформированию опирается на следующие положения:

– существующие территории районов должны рассматриваться как фундамент для построения новых административно-территориальных единиц;

– развитие и модернизация существующей системы местного самоуправления [5].

Первое положение не вызывает сомнений. Действительно, необходимо отталкиваться от существующих районов т.к. это позволит минимизировать трудности для простых граждан и обеспечить плавный переход к новым реалиям для уже существующей системы.

Развитие местного самоуправления может быть затруднено т.к. данная система органов находится в тесной связи с органами местного управления. На это указывает наличие в Конституции раздела V, общего для местного управления и самоуправления, а также, закрепленный в статье 4 Закона Республики Беларусь «Об административно-территориальном устройстве», принцип сочетания единой государственной власти Республики Беларусь с местным самоуправлением. Все вышеперечисленное свидетельствует о невозможности развития органов местного самоуправления отдельно от органов местного управления.

Дальнейшее реформирование существующих реалий административно-территориального устройства требует комплексного подхода, поскольку предполагает изменения, которые повлияют на многие сферы. Не стоит также забывать и о главной цели административно-территориального устройства – эффективной организации государственного управления и местного самоуправления.

Реформа административно-территориального устройства должна идти в направлении расширения прав территориальных сообществ за счет расширения компетенции низовых единиц и сокращения верхних звеньев, дублирующих друг друга.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об административно-территориальном устройстве Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 5 мая 1998 г., № 154-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 декабря 2014 г. // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
2. Елизаров, С.А. Формирование и функционирование системы административно-территориального деления БССР (1919–1991 гг.) / С. А. Елизаров. – Гомель : ГГТУ им. П. О. Сухого, 2009. – 222 с.
3. Экономика региона : учеб. пособие / В.И. Борисевич [и др.] ; под ред. В.И. Борисевича – Минск : Бел. гос. экон. ун-т, 2002 – 432 с.
4. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 25.09.2015.
5. Волох, К. Новое административно-территориальное деление Беларуси [Электронный ресурс] / К. Волох // БРАМАВУ. – Режим доступа: <http://www.bramaby.com/ls/blog/projects/53.html> – Дата доступа: 29.09.2015.

УДК 342

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Е.А. НЕХАЙ

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. Д.В. ЩЕРБИК)

Оценивается влияние административно-территориальной реформы на систему органов местного управления, обозначены основные предпосылки к проведению реформы, рассматривается возможность расценивать реформу как способ оптимизации органов местного управления.

В Республике Беларусь местные органы государственного управления можно назвать основным звеном в деле развития конкретной территории, создания социальной инфраструктуры. Именно эти государственные органы наиболее приближены к конкретному человеку. Основная цель местного управления – решение вопросов местного значения с учетом общегосударственных интересов и интересов граждан [1].

Внедрение новых технологий, в том числе и в работу государственного аппарата, желание властей претерпевая минимальные затраты организовать наиболее эффективное управление, меняющиеся потребности общества, экономическая ситуация в государстве – все это вызывает необходимость в постоянной оптимизации аппарата государственного управления.

Наиболее часто в качестве меры оптимизации применяют простое сокращение количества работников аппарата управления. Данная мера, имеет временный эффект и, более того, во многих случаях является не действенной, потому что дезорганизует действующую структуру управления. Она начинает давать сбои, вынуждая под различными предлогами восстанавливать кадровый состав. Проходит время,