

ФИНАНСЫ И НАЛОГООБЛОЖЕНИЕ

УДК 336.025

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ НАЛОГ КАК ОСНОВНОЙ ИНСТРУМЕНТ ЭКОЛОГИЗАЦИИ
ЭКОНОМИКИ****В.А. АНТОНЕНКО***(Представлено: д-р экон. наук, проф. В.В. БОГАТЫРЕВА)*

Представлена и проанализирована информация по выбросам загрязняющих веществ в атмосферный воздух по Республике Беларусь. Изучены данные о затратах в сфере охраны окружающей среды.

Налог, связанный с защитой окружающей среды именуется экологическим налогом. Экологический налог или, как его еще нарекают, экологический платеж, имеет различную форму и часто по-разному называется. Данный вид налога активно и успешно практикуется большинством стран ЕС, но если в Европе такое налогообложение имеет уже давнюю историю, то в нашей стране есть над чем поработать.

Основная цель экологических платежей — не пополнение государственного бюджета, а стимулирование плательщика к позитивному, с точки зрения охраны окружающей среды, поведению. Экологические налоги — это налоги, которые служат преимущественно охране окружающей среды. Согласно определению Европейского экологического агентства (European Environmental Agency), экологические налоги могут быть в широком плане определены, как «все налоги, база взимания которых оказывает специфическое негативное воздействие на окружающую среду» [1].

История формирования экологического налогообложения в странах ЕС представлена в таблице 1.

Таблица 1. – Этапы становления экологического законодательства в европейских странах

Принятые меры	Сущность принятых мер	Год
Подтверждение необходимости применения экологических платежей	Основывалась на принципе «загрязнитель платит»	1973
Активизация внимания к экологическим налогам и платежам в странах ЕС	Осуществлялась в связи с повсеместным переходом в области охраны окружающей среды от командно-административных к экономическим методам управления	Вторая половина 80-х гг. XX ст.
Ориентация на платежи и налоги как важнейшие экономические инструменты	Идея двойного выигрыша (дивиденда)	Начало 90-х гг. XX в.
Проект директивы о введении единого налога на энергоносители	Призван уменьшить загрязнение атмосферы выбросами углекислого газа (CO ₂)	1991
Специальная Директива ЕС по упаковочным отходам	Согласованное введение экологических налогов и их гармонизация	1994
«Зеленая налоговая реформа»	Сдвиг налогового бремени в сторону экологических налогов	1995–1996

Источник: собственная разработка на основе [2].

Экологические налоги начали применяться скандинавскими странами ещё в 80-е годы. До середины 90-х годов их роль в налоговых поступлениях росла медленно. В целом по ЕС доля таких налогов в совокупном ВВП стран-членов увеличилась с 2,6 % в 1980 г. до 2,9 % в 1994 г. Небольшой рост отмечался в 1995—1996 гг. в основном за счёт расширения состава членов ЕС. В странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), куда входит большинство европейских стран, сдвиг налогового бремени в сторону экологических налогов — «Зеленая налоговая реформа» — начался в 1995—1996 годах [1].

Во многих странах с эффективно действующим механизмом охраны окружающей среды экологические налоги играют существенную роль. Опыт стран ЕС и ОЭСР показывает, что под экологическими налогами, составляющими значительную часть доходной базы бюджетов этих стран, понимают именно налоги на опасные для окружающей среды виды хозяйственной деятельности. Иными словами, все, что может вызвать неблагоприятные изменения в окружающей среде, может быть предметом экологического налогообложения. Взяв это определение за основу, Директорат по налогам и таможенным сборам Европейской комиссии разделил экологические налоги на семь групп по областям применения, которые представлены в таблице 2.

Таблица 2. – Основные группы экологического налога

Наиболее распространённые	Остальные группы
Энергетические налоги (на моторное топливо; на энергетическое топливо; на электроэнергию) (energytaxes)	Платежи за загрязнения (эмиссии загрязняющих веществ в атмосферу и выбросы в водные бассейны) углекислого газа и других вредных веществ (хлорфторуглеродов, оксидов серы и азота, свинца). (taxonemissions)
	Платежи за размещение отходов. Они включают платежи за размещение отходов на свалках и их переработку, и налоги на ряд специальных продуктов (упаковка, батареи, шины, смазочные масла и т. п.). (taxonwaste)
Транспортные налоги (налоги на пройденные километры; ежегодный налог с владельца; акцизы при покупке нового или подержанного автомобиля). (transporttaxes)	Налоги на выбросы веществ, приводящих к глобальным изменениям (вещества, разрушающие озоновый слой, и парниковые газы). (taxonemissions)
	Налог на шумовое воздействие. (earmarkedcharges)
	Платежи за пользование природными ресурсами (royalty)

Источник: собственная разработка на основе источника [1].

В Европе наибольшее распространение получили транспортные и энергетические налоги. В той или иной форме они введены во всех странах — членах ЕС. При этом транспортные и энергетические налоги по своей сути являются фискальными налогами, то есть предназначены для получения доходов. Ими также оказывается определённый положительный эффект на окружающую природную среду, но специалисты рассматривают его в качестве не основного, а сопутствующего [2].

Энергетические налоги, то есть налоги на определённые виды топлива, призваны повлиять на эмиссию углекислого газа, оксидов азота и серы в атмосферу. Уменьшение использования угольного топлива приводит к сокращению выделения загрязняющих веществ, таких как CO₂, особенно на территории городов. Налоги на твёрдые отходы стимулируют эффективное управление процессом их образования посредством уменьшения массы отходов, возвращаемых в окружающую природную среду, а также увеличения их рециклирования, включая применение соответствующих технологий в производстве.

Особый интерес представляет налог на энергоносители, используемые в качестве моторного топлива, для отопления и в электроэнергетике. В Нидерландах, например, подобный налог, принятый на основе Закона об охране окружающей среды, взимается с нефтепродуктов, угля и газа, произведенных в стране или импортированных для использования в качестве топлива. Ставки налога установлены в зависимости от степени загрязнения атмосферы при сжигании данного энергоносителя. Следует отметить, что на бензин, дизельное топливо и отопительный мазут налог в Нидерландах взимается в дополнение к соответствующим акцизам, размер которых в ряде случаев также учитывает экологические критерии (например, зависимость ставки акциза на бензин от содержания свинца).

Транспортные налоги, как правило, налагаются в зависимости от типа двигателя транспортного средства. Так в Европе уже давно существует практика налогообложения на «прожорливые» авто. Все больше стран ЕС переходят на схему, при которой налог зависит от выбросов CO₂. Этот газ является парниковым, а также его количество в выхлопных газах пропорционально расходу топлива. Приведу несколько примеров: в Англии за 1,6-литровый Citroen C4 с выбросами CO₂ 143 г/км владелец платит 140 фунтов в год. За Toyota RAV4, которая выбрасывает уже 167 г/км — 200 фунтов. При этом машины с выбросами менее 100 г/км вообще освобождены от налога, например, дизельные Kia Rio и Smart For Two. Получается, что, европейский налог — это налог на прожорливость. Чем экономичнее ваша машина, тем меньше платит владелец. Но стоит учитывать возраст автомобиля (для нашей страны это основная «болезнь», ведь старых машин на улицах городов не мало). Так, даже при одинаковой мощности большинство старых машин имеют повышенные выбросы CO₂, поэтому такой налог можно также считать «налогом на старость». Учитывая, что в нашей стране более половины автопарка — это машины старше 10 лет, налог должен мотивировать людей отказываться от «подержанок» и пересаживаться на

новые машины. Другое дело, что для автомобилистов это влетит в копеечку, ведь помимо прочего упадут цены на вторичном рынке, особенно для сильно подержанных машин [2].

В соответствии с целевой направленностью различают следующие налоги (платежи):

- служащие преимущественно покрытию экологических издержек (cost-covering charges). Они подразделяются на: налоги (платежи) за пользование природными ресурсами и экологическими услугами и отложенные платежи, включая налоги (платежи) на шумовое загрязнение, сброс сточных вод на рельеф местности и доходы от животноводства и т. п.

- стимулирующие экологически релевантное поведение производителей и потребителей;
- экологические налоги, имеющие преимущественно фискальную функцию и служащие пополнению бюджета (бюджетов) [1].

Сочетание принципа "загрязнитель платит", прямого государственного контроля и государственной финансовой поддержки природоохранной деятельности компаний дало ощутимые положительные результаты.

Япония также не отстает от мировых тенденций, в ее налоговой системе тоже происходит "переориентация", т.е. переориентация ее на охрану среды и более эффективное использование ресурсов. Наибольшее распространение получили "углеродный" и "серный" налоги, а также налоги на перерабатываемую тару, заставляющие загрязнителей выделять средства на переработку отходов и создавать системы рециклирования. И. Тимонина отмечает, что управление по вопросам окружающей среды Японии также заявило о необходимости принятия и быстрого введения концепции "зеленых" налогов. Она предусматривает налогообложение деятельности, приносящей социальные экологические издержки, и снижение налогов на экологически нейтральные товары и услуги. При налогообложении выпуска продукции, производство или использование которой может наносить вред окружающей среде, эксперты предлагают вводить пошлины, зависящие от объема продукта, а не от его стоимости. При этом уровень налогообложения, по их мнению, должен обеспечить компаниям возможность выбора оптимальных технологий и изменения характера деятельности [16].

Экологические налоги всегда поступают в бюджеты. Получаемые при этом средства могут направляться на стимулирование охраны природы потребителями, разработку и внедрение безотходных технологий, утилизацию отходов, расчистку старых свалок и т. п. Так, в Дании за счёт этих средств действует специальная схема по сбору устаревших и вышедших из употребления автомобилей. В рамках этой схемы владельцам транспортных средств, потребление которых связано с существенной нагрузкой на окружающую природную среду, выплачивается за их «сбор» специальная премия.

Подводя итог можно сказать, что во многих развитых странах в охране окружающей среды большую роль играют экологические налоги. Интерес к ним все больше растет, т. к. очень много недостатков вмешательства государства в экологическую сферу. В таких странах удельный вес экологических налогов в общих налоговых поступлениях очень ощутим. Вследствие чего получается, что данный вид налога не только стимулирует к переходу на альтернативные источники энергии и экологически чистое производство, но и значительно пополняет государственную казну. Белорусам весьма необходимо изучать опыт европейских стран в данном вопросе, так как на территории нашей страны достаточное количество предприятий, несущих вред окружающей среде.

ЛИТЕРАТУРА

1. Браун, Лестер Р. ЭкоЭкономика / Лестер Р. Браун. – М. : Весь мир, 2003. – 392 с.
2. Экологический налог [Электронный источник] // Свободная энциклопедия «Википедия». – 2017. – Режим доступа: <http://www.wikipedia.org>. – Дата доступа: 16.03.2017.
3. Евростат [Электронный источник] // Статистическая служба Евросоюза. – 2017. – Режим доступа: <http://ec.europa.eu/eurostat/web/environment/statistics-illustrated>. – Дата доступа: 20.03.2017.