

УДК 67.01.05 06.81.23

ЭКСКУРС В ИСТОРИЮ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗАКАЗОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**Н.М. МУСИН***(Представлено: В.Н. СТАХЕЙКО)*

Рассмотрены вопросы начала становления и развития системы заказов в строительной отрасли Республики Беларусь до сегодняшнего дня через анализ развития и совершенствования нормативной базы в этой сфере деятельности.

В условиях развития новых экономических отношений особенно актуальным становится проблема развития и активизации рыночных механизмов управления капитальным строительством, к которым относятся и система заказов в строительстве.

Первоначальной целью создания обязательной процедуры по организации заказов в строительном комплексе Республики Беларусь через проведение подрядных торгов (тендеров) являлась экономия бюджетных средств и улучшение конкурентной среды в стране.

Актуальность исследований, проводимых автором в этой области заключается в том, чтобы проследить как развивалась система заказов в строительстве в Республике Беларусь, увидеть, что появилось нового в законодательных актах к настоящему времени в действиях заказчиков, подрядчиков и прочих участников этой системы.

Объектом исследования стала система закупок в строительстве.

Основная задача исследования – показать порядок и степень развития закупок в строительстве, провести систематизацию полученных данных, рассмотреть новые направления в сфере конкурсного отбора и возможности этой системы в сфере строительства Республики Беларусь.

Тендерные торги в белорусской строительной отрасли начали существовать с 28 июня 1995 года, об этом гласит Указ Президента Республики Беларусь № 242 [1], однако первый опыт проведения тендерных торгов в Беларуси получил свое начало еще в 1991 году, базирующийся в то время на зарубежных законодательных актах.

7 февраля 2005 года был издан Указ Президента Республики Беларусь № 58 [2], и на основе этого Указа Совет Министров Республики Беларусь от 03.03.2005 за № 235 обнародовал Постановление [3], которое долгое время являлось одним из основных документов в области организации процесса проведения подрядных торгов в строительстве. Приведенное выше постановление за последние годы имело много изменений, которые были закреплены следующим перечнем документов:

- Постановление Совета Министров РБ № 224 от 20 февраля 2007 г.
- Постановление Совета Министров РБ № 1987 от 20 декабря 2008 г.
- Постановление Совета Министров РБ № 313 от 13 марта 2009 г.
- Постановление Совета Министров РБ № 934 от 14 июля 2009 г.
- Постановление Совета Министров РБ № 241 от 19 февраля 2010 г.
- Постановление Совета Министров РБ № 1910 от 30 декабря 2010 г.
- Постановление Совета Министров РБ № 1553 от 18 ноября 2011 г.

В 2006 году законодательство либерализировалось и упростилось в сфере проведения тендерных торгов, однако возросли требования к сертификации продукции с целью повышения качества товаров, работ, услуг. Также был расширен перечень товаров, которые можно было закупать без торгов. Эти изменения нашли отражение в Указе Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 676 [4].

В Постановлении [3] «подрядные торги» определялись, как «форма размещения заказов на строительство объектов, выполнение работ, предусматривающая выбор подрядчика, исполнителя, поставщика на основе конкурса». В свою очередь, принятое после него Постановление Совета Министров РБ № 224 от 20 февраля 2007 г. имеет другое определение: «подрядные торги – форма размещения заказов на строительство объектов, выполнение работ, оказание услуг, поставку товаров для строительства, предусматривающая выбор подрядчика, исполнителя, поставщика на основе конкурса». Таким образом, данное изменение расширяет сферу действия подрядных торгов.

Постановлением № 224 были введены понятия «заготовительно-складские расходы», «базисная сметная стоимость» и «средневзвешенные цены». Также были сокращены сроки проведения торгов. Если в Постановлении [3] была такая формулировка: «конкурсная комиссия на своем первом заседании вправе определить результаты торгов и их победителя либо рассмотреть предложения претендентов в срок не позднее 20 дней после проведения первого заседания», то, теперь этот срок был сокращен до 10 дней. Перечислено лишь несколько изменений, которых в действительности было гораздо больше, а наличие большого количества изменений говорит как о несовершенстве системы, так и о потенциале к совершенствованию.

2009 год стал судьбоносным для иностранных инвесторов: отныне с них была снята обязанность проводить торги подряда на строительство и ремонт объектов, которое осуществляется ими за свой счет, вне зависимости от стоимости производства работ.

Новый Указ Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2013 г. № 591 [5] разбил всю сферу заказов в строительстве на два периода:

– если договор заключался до 1 января 2014 года, то подрядные торги проводились в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 58 [2] и Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.03.2005 № 235 [3];

– если же договор заключается после 1 января 2014 года, то торги проводятся в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 591 [5] и Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 [6], а также Указом Президента Республики Беларусь от 14 января 2014 г. № 26 [7].

За время существования процедуры торгов в Беларуси с 1991 по 2016 год, произошли значительные изменения в закупках в строительстве – появилась своя база правовых актов, установились новые стоимостные рамки торгов в строительстве с учетом развития экономики, упростилась процедура закупок в строительстве при привлечении иностранных инвесторов. В целом, практика показывает, что введение обязательной процедуры подрядных торгов себя оправдало, зачастую такие торги организуются даже тогда, когда законодательство этого не требует. При этом, возможности для снижения стартовой стоимости заказа в строительной отрасли Беларуси благодаря проведению заказов в строительстве постепенно приближаются к мировому уровню.

ЛИТЕРАТУРА

1. О работах подряда в капитальном строительстве : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июня 1995, № 242.
2. О проведении подрядных торгов в строительстве и признании утратившими силу отдельных указов, положения Указа Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 07 февр. 2005, № 58 .
3. Об утверждении положений о порядке формирования договорной (контрактной) цены и расчетов между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов и о порядке организации и проведения подрядных торгов на строительство объектов : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 03 марта 2005, № 235.
4. О некоторых вопросах управления строительной отраслью и ее функционирования : Указ Президента Республики Беларусь от 16.11.2006 г. № 676.
5. О проведении процедур закупок при строительстве : Указ Президента Республики Беларусь от 31 дек. 2013 г., № 591.
6. Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов : Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 янв. 2014 г., № 88.
7. О мерах по совершенствованию строительной деятельности : Указ Президента Республики Беларусь от 14 янв. 2014 г., № 26.