

УДК 330.332

ОСОБЕННОСТИ БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

А.А. ТЕПЛЯКОВА

(Представлено: канд. экон. наук, доц., И.А. ПОЗДНЯКОВА)

Рассмотрено бюджетное финансирование инновационных проектов в Республике Беларусь. Проведен анализ расходов государственного бюджета за последнее десятилетие на поддержку инноваций и анализ индикаторов, характеризующих инновационную деятельность.

В целях реализации государственной научно-технической политики государственными органами Республики Беларусь ежегодно выделяются ассигнования на финансирование научной, научно-технической и инновационной деятельности из бюджета и других контролируемых ими источников.

В Республике Беларусь бюджетное финансирование инновационной деятельности осуществляется исходя из бюджетной политики государства в пределах ежегодно утверждаемого в законе о республиканском бюджете объема государственных капитальных вложений. Согласно этому закону, расходы республиканского бюджета на финансирование научной, научно-технической и инновационной деятельности в 2016 году составляют примерно 2,3 трлн. рублей [1].

Динамика расходов государственного бюджета за последнее десятилетие на поддержку инноваций представлена на рисунке 1 [2].

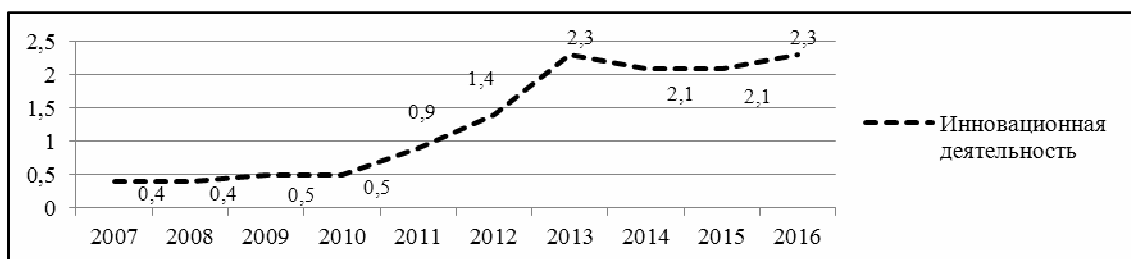


Рис. 1. Расходы на поддержку инновационного развития в Республике Беларусь за счет средств бюджета в 2007–2016 гг., в трлн. рублей

Данные рисунка показывают, что на протяжении десятилетия происходит увеличение бюджетного финансирования инновационной деятельности. В 2011 году расходы на поддержку инновационного развития увеличились в 2 раза по сравнению с 2007 годом и составили 865 млн. рублей. В 2013 году финансирование выросло до 2,3 трлн. рублей. В 2014–2015 гг. наблюдается незначительное сокращение финансирования до 2,1 трлн. рублей. В 2016 году расходы на инновационную деятельность составили 2,3 трлн. рублей.

В программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2010–2015 гг., в основу направлений научно-технической и инновационной деятельности были положены: промышленные биотехнологии, медицина и фармацевтика, экология и рациональное природопользование, ресурсосберегающие и энергоэффективные технологии производства конкурентоспособной продукции, новые материалы и новые источники энергии, информационные и телекоммуникационные технологии, технологии производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции, авиакосмические технологии, обороноспособность и национальная безопасность, оптическое и электронное приборостроение.

Формы государственного участия в финансировании инновационной деятельности из средств республиканского и местных бюджетов осуществляется через президентские, научно-технические программы (государственные, отраслевые, территориальные и межгосударственные), программы поддержки предпринимательства, инновационные проекты, участие государства в создании элементов инновационной инфраструктуры, подготовку кадров для инновационной деятельности.

Система финансирования является одним из основных инструментов реализации государственной политики в области инновационной деятельности. Например, в банках для малого предпринимательства установлены более жесткие условия по обеспечению кредита, да и сами предприятия этого сектора зачастую не имеют достаточного залога. Поэтому для малых инновационных предприятий выгоднее обращаться к бюджетному финансированию, инновационным фондам.

Рассмотрим индикаторы, характеризующие инновационную деятельность (рис. 2) [3].

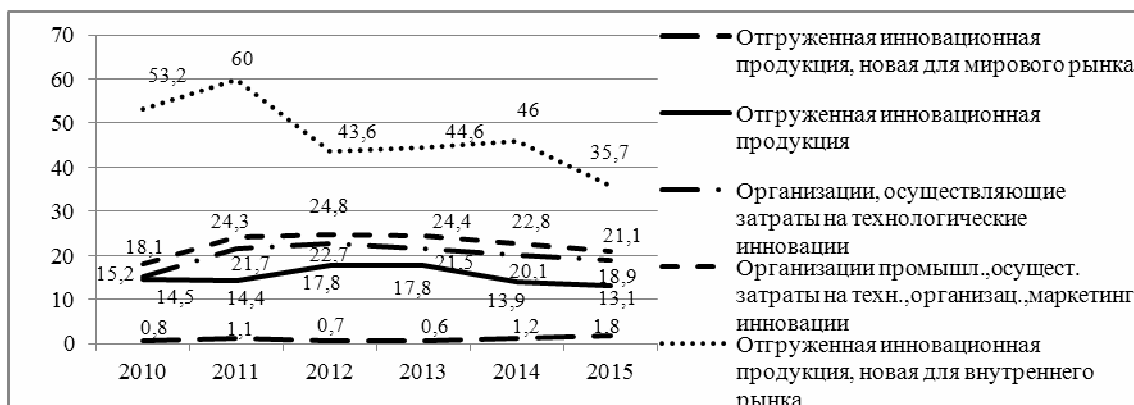


Рис. 2. Удельный вес индикаторов, характеризующих инновационную деятельность в Республике Беларусь в 2010–2015 гг., в %

Исходя из данных рисунка 2, к 2011 году наблюдается значительное увеличение удельного веса отгруженной инновационной продукции, новой для внутреннего рынка на 6,8% по сравнению с 2010 годом и организаций, осуществляющих затраты на технологические инновации на 6,5%. Также произошло увеличение удельного веса отгруженной инновационной продукции, новой для мирового рынка до 1,1%; организаций промышленности, осуществляющих затраты на технологические, организационные, маркетинговые инновации до 24,3%. Незначительное сокращение удельного веса коснулось отгруженной инновационной продукции на 0,1% и составило 14,4%. За 2011–2014 гг. произошло увеличение удельного веса отгруженной инновационной продукции до 1,2% и значительное сокращение отгруженной инновационной продукции, новой для внутреннего рынка с 60 до 46%. Также сократилась отгруженная инновационная продукция до 13,9%; организации осуществляющие затраты на технологические инновации до 20,1% и организации промышленности, осуществляющие затраты на технологические, организационные, маркетинговые инновации до 22,8%. В 2015 году произошло увеличение удельного веса отгруженной инновационной продукции, новой для мирового рынка на 0,6% и составило 1,8%. Удельный вес отгруженной инновационной продукции, новой для внутреннего рынка составил 35,7%; отгруженной инновационной продукции – 13,1%; организаций, осуществляющих затраты на технологические инновации – 18,9%; организаций промышленности, осуществляющих технологические, организационные, маркетинговые инновации – 21,1%.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1739, в стране создан Белорусский Инновационный Фонд. Его основные задачи: усиление поддержки инновационной деятельности в Республике Беларусь и совершенствование инновационной деятельности, создание дополнительных условий для развития высокотехнологичных производств и повышения инновационной активности организаций [4]. Средства Белинфонда выделяются субъектам инновационной деятельности на конкурсной основе и на договорных условиях.

Средства направляются на финансирование инновационной части проекта, связанной с выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Объем выделяемых средств может составлять до 50% от общего объема средств, выделяемых для финансирования всего проекта. Остальная часть средств должна быть представлена из других внебюджетных источников [4]. Только за первый квартал 2015 года Белинфонд профинансировал 10 проектов на 5,7 млрд. рублей.

Государственные инновационные фонды созданы также на отраслевом и региональных уровнях. Но и эти фонды труднодоступны для многих предприятий. Главной причиной является долгое и сложное оформление заявок на финансирование и составление отчетности по использованию средств. В целом только треть предприятий прибегает к использованию средств из бюджета и указанных фондов.

Главным источником финансирования инноваций в Республике Беларусь являются собственные средства предприятий. В 2015 году они составили 67,3%. На втором месте в структуре основных источников финансирования инновационной деятельности занимают кредиты и займы – 19,1%. Средства иностранных инвесторов занимают 9,7%. Ежегодно к использованию средств республиканского и местных бюджетов, в своей деятельности прибегают 3,1% предприятий, а 10,5% используют другие источники [3].

За последние годы в стране разработана система стимулов для осуществления инновационной деятельности, принят ряд законодательных и нормативных актов, касающихся инновационной сферы. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь № 244 «О стимулировании создания и развития в Республике Беларусь производств, основанных на новых и высоких технологиях» [5] предусмотрено существенное снижение налогов на прибыль и добавленную стоимость, таможенных пошлин и др.

в случае производств и предприятий, основанных на новых и высоких технологиях. Также стимулирование государством инновационной деятельности проявляется в форме: финансирования расходов на организацию деятельности и развитие материально-технической базы, включая капитальные расходы; финансирования участия в международных выставках, ярмарках, конференциях, семинарах; предоставления права пользования государственным имуществом, права использования объектов интеллектуальной собственности для осуществления инновационной деятельности и прочие.

Важным шагом для увеличения финансирования инновационной деятельности было принятие государством решений в 2010г. о введении механизма венчурного финансирования, а также увеличении доли бюджетного финансирования научно-технической деятельности с 0,7 до 2,9% от ВВП, то есть в 4 раза. На сегодняшний день, на инновационные нужды решено ежегодно направлять не менее 5% ВВП. Тем не менее, в стране ощущается острая нехватка финансовых ресурсов на обновление материально-технической базы науки и инновационных компаний, подготовку научных кадров и оплату их труда.

Таким образом, активизация инновационной деятельности способствует подъему и эффективному развитию экономики, ее технологической и социальной модернизации. При помощи инноваций создаются новые и расширяются действующие производства, появляются дополнительные рабочие места, улучшается уровень жизни в стране, обеспечиваются освоение и выход на рынок новых товаров и услуг. Поэтому развитие инновационной деятельности является одним из национальных приоритетов.

ЛИТЕРАТУРА

- 1 О республиканском бюджете на 2016 год [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2015 г., № 341-З // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/bp/act/zakon_301215_341z.pdf. – Дата доступа: 14.09.2016.
- 2 О социально-экономическом положении РБ и состоянии государственных финансов [Электронный ресурс] // Министерство финансов Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://minfin.gov.by>. – Дата доступа: 14.09.2016.
- 3 Официальный сайт Национального статистического комитета [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. – Дата доступа: 14.09.2016.
- 4 О совершенствовании деятельности белорусского инновационного фонда [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 25 марта 2008 г., № 174 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb1063.htm>. – Дата доступа: 14.09.2016.
- 5 О стимулировании создания и развития в Республике Беларусь производств, основанных на новых и высоких технологиях [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 8 июля 1996 г., № 244 // Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/zakon/zakb1063.htm>. – Дата доступа: 14.09.2016.