

УДК 341.655

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ САНКЦИИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Е. А. ДЕРАЖ

(Представлено: Т. В. СЕМЕНОВА)

В статье рассматривается правовой аспект экономических санкций в качестве инструмента политического давления. Дана трактовка понятия «санкции». В статье содержится правовая характеристика санкционных мер. Проводится юридический анализ структуры санкций.

В более широком смысле санкции являются ограничительными мерами в отношении некоторых государств, отдельных компаний и физических лиц, которые используются в качестве наказания за неправомерное поведение или деяние. Таким образом, ограничения, налагаемые на деятельность, могут не только сказываться на индивидуальном развитии и экономических секторах, но и быть комплексными. Затруднения, препятствия и ограничения, возникающие в результате санкций, заметны на всех уровнях экономического управления. Их главная задача состоит в создании невыгодных условий для экономики так называемой «виновной» страны, ее субъектов на международном и региональном уровне, таким образом, вынуждая их изменить свою политическую поведенческую стратегию.

Международные экономические санкции состоят из торговых и финансовых санкций. Отличительной особенностью данных санкций является то, что это экономические запретительные меры, используемые одним участником международной торговли против другого для того, чтобы стимулировать изменение его политики.

В рамках международной правовой системы преобладающей формой подотчетности перед государством является применение санкций после нарушения определенных норм и правил. В политических целях санкции являются инструментом, с помощью которого можно урегулировать международные споры при гораздо меньших экономических издержках. В международной практике понятие «экономические санкции» рассматривается довольно различно.

Распространенное заблуждение относительно термина «экономические санкции» сводится к тому, что чуть ли не любая мера принуждения экономического характера, которая применяется в международных отношениях понимается вне зависимости от того, предшествовало ли ей нарушение обязательств или нет. Тем временем понятие «санкции» должно быть рассмотрено в рамках института ответственности в международном праве как следствие совершения государством конкретного противоправного деяния.

Однако в контексте института ответственности в доктрине международного права нет единого подхода к термину «санкция».

Термин «санкция», в Уставе Лиги Наций не нашел своего формального закрепления. В то же время де-факто характер санкций имели меры по ст.16 Устава, которые могли быть приняты к государству-нарушителю. Согласно статье 16 Устава Лиги Наций:

1. Если Член Лиги прибегает к боевым действиям, противоречащим обязательствам, принятым в статьях 12, 13 или 15, то считается, что он совершил акт враждебности по отношению ко всем другим Членам Лиги. Последние обязуются немедленно разорвать все коммерческие или финансовые отношения с ним и запретить любые контакты между своими гражданами и гражданами государства, нарушившего Устав, а также воспрепятствовать финансовым, коммерческим или личным сношениям между гражданами этого государства и гражданами любого другого государства, независимо от того, является ли оно членом Лиги или нет.

2. В таком случае Совет должен предлагать различным заинтересованным правительствам численность военных, морских или воздушных сил, посредством которых члены Лиги будут, по мере необходимости, участвовать в вооруженных силах, призванных обеспечивать соблюдение обязательств Лиги.

3. Члены Лиги соглашаются поддерживать друг друга в принятии финансово-экономических мер в целях сведения к минимуму возможных потерь и неудобств.

4. Любой член, признанный виновным в нарушении того или иного обязательства по Уставу, может быть исключен из Лиги [1].

Хотя санкционные меры закреплены в Уставе, они не рассматриваются в качестве надлежащего механизма их осуществления и, следовательно, по большей части остаются лишь на бумаге. Меры применялись в некоторых странах: в Югославии, Греции, Боливии, Парагвае и Италии [2]. Однако они мало содействовали в обеспечении стабильной обстановки. Во многих отношениях именно отсутствие жесткости у Лиги Наций в том, что касается применения санкций против государств-агрессоров, стало одним из факторов их угрожающего поведения. Данные правовые пробелы были в большинстве рассмотрены

и закрыты в Уставе Организации Объединенных Наций. В настоящее время санкции Совета Безопасности ООН являются самым важным механизмом, который занимает ведущее место в обеспечении бесперебойной работы системы международных отношений и поддержании мира и безопасности [3].

Как было показано, квалификация мер, принимаемых на основании главы VII Устава Организации в качестве санкций, представляет собой устоявшуюся и хорошо обоснованную практику. Между тем в правовой литературе существует довольно известное мнение о том, что меры, принимаемые другими международными организациями, могут попадать под действие международных санкций. Такое «расширительное» толкование, по-видимому, может быть принято при условии применения санкций за противоправное поведение государства. Данные меры имеют узконаправленный характер, регулируют довольно узкую сферу отношений в рамках юрисдикции организации, не позиционируются как альтернатива санкциям, а значит не заменяют собой исключительные полномочия органа.

Поэтому меры, которые применяются региональными организациями без согласия Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (далее – ООН), особенно в отношении государств, не являющихся его членами, не являются санкциями с точки зрения международного права. Это односторонние, но коллективные ограничительные меры. Данная позиция была подтверждена в докладе специального докладчика ООН по вопросу о негативных последствиях односторонних принудительных мер для пользования правами человека Идриса Джазаири [4].

В нынешней системе международного права санкционные меры, как ответ на противоправное деяние юридического лица представляют собой неотъемлемую часть деятельности любой международной организации. Опыт их применения довольно широк, он подробно изучается и систематизируется в юридической доктрине. Некоторые аспекты, связанные с санкциями, еще недостаточно проработаны. Первый связан с кодификацией санкций в международном праве, то есть с санкциями как неотъемлемой частью правовой нормы.

Международно-правовые нормы, как и нормы смежных отраслей права, имеет тройную структуру и формируется на основе гипотезы, диспозиции и санкции. Установление санкций в международном праве обладает своими отличительными чертами в силу специфики их формирования путем сочетания интересов и воли суверенных, юридических и приравненных к ним субъектов:

1) Эта санкция, как правило, устанавливается отдельно от других положений текста договора. В целях разработки согласованной нормы, регулирующей определенные социальные отношения, необходимо проанализировать несколько статей одного и того же нормативного акта.

2) Первый вывод заключается в том, что санкции могут формулироваться и официально оформляться в различное время на основе гипотезы и диспозиции. В отношении вышеупомянутых соглашений о гарантиях МАГАТЭ санкция была предусмотрена раньше, чем правило поведения, согласно которому она должна применяться [5].

Противоположная ситуация может иметь место и тогда, когда гипотеза и диспозиция существуют без соответствующей ей конкретной санкции. В таком случае данную норму вряд ли можно рассматривать как «беззащитную»: эта норма поведения защищена общепринятым принципом добросовестного выполнения международных обязательств. В случае создания неправомерных обстоятельств требования этой императивной нормы оговариваются в том или ином форме в виде санкций.

3) К нарушителям различных правил поведения может быть применена единая санкция.

Санкции, как правило, направлены на защиту норм материального права, а именно на определение позиции субъектов, их прав и обязанностей. В частности, защита таких правил из-за повышенного риска их нарушения является главной целью большинства санкций, введенных международными организациями. Между тем санкции могут быть также предусмотрены за нарушение процедурных и процессуальных норм. Такие санкции могут включать признание голоса нарушителя недействительным, лишение права голоса, права на подписание нормативного акта и так далее.

В современном международном праве предусмотрен широкий спектр санкций, которые направлены на защиту международно-правовых норм. Как уже отмечалось, особое значение имеют санкции, предусмотренные в главе VII Устава Организации Объединенных Наций, в том числе те из них, которые связаны с применением вооруженной силы. Из-за ограниченной возможности применения силы в международных отношениях санкции других организаций обычно не связаны с вооруженным принуждением. Исключение составляют уставы отдельных региональных организаций, в которых может предусматриваться применение вооруженной силы в случае совершения наиболее серьезных противоправных деяний. Однако, согласно Уставу ООН, их по-прежнему необходимо координировать с Советом Безопасности Организации Объединенных Наций.

Таким образом, санкции – это меры, которые накладываются на государство с целью предотвращения агрессии путём изменения политической экономики страны. Однако данная реакция не всегда является верной, ведь в первую очередь, от санкций страдают обычные люди. Санкции приводят к росту инфляции и безработице, а также снижению импорта и ВВП.

Впервые именно в Уставе Лиги Наций появился термин санкции в понимании, приближенном к нынешнему. Первые коллективные санкции были наложены также Лигой Наций в 1919 году.

В современном мире решения о применении санкций принимаются Резолюциями Совета Безопасности Организацией Объединённых Наций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Устав Лиги Наций Устав Лиги Наций (принят 10.01.1920 г.) [Электронный ресурс]// Исторический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова [сайт]. URL: <http://www.hist.msu.ru/Departments/ModernEuUS/INTREL/SOURCES/Legnatus.htm> (дата обращения: 18.08.20).
2. История экономических санкций [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://discovered.com.ua/glossary/istoriya-ekonomicheskix-sankcij/> – Дата доступа: 04.09.2022.
3. Совет Безопасности ООН [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org/>. – Дата доступа: 04.09.2022.
4. Доклад Специального докладчика по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека Идриса Джазири [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://www.refworld.org.ru/pdfid/565ff2fe4.pdf>. – Дата доступа: 04.09.2022.
5. Соглашение о гарантиях [Электронный ресурс]. – 2022. – Режим доступа: <https://www.iaea.org/>. – Дата доступа: 04.09.2022.