

УДК 342

**ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
СРОК ПОЛНОМОЧИЙ, СТРУКТУРА И ПОЛНОМОЧИЯ****В. И. ПЫЖИК***(Представлено: канд. юрид. наук И. В. ШАХНОВСКАЯ)*

Статья направлена на исследование срока полномочий, структуры и полномочий Парламента Республики Беларусь после внесения изменений от 27 февраля 2022 года в Конституцию Республики Беларусь. В данной статье проводится сравнение правового статуса Национального собрания Республики Беларусь до принятия изменений от 27 февраля 2022 года в Конституцию Республики Беларусь и правового статуса Национального собрания Республики Беларусь после принятия данных изменений.

Национальное собрание Республики Беларусь занимает ключевое место в системе органов государственной власти в Республике Беларусь, так как в соответствии со статьей 90 Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. (далее – Конституция 2022 года), Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики [1, ст. 90]. Именно Парламент посредством принятия законов закрепляет принципы и нормы правового регулирования наиболее важных общественных отношений, поэтому так важно определить правовой статус Парламента.

В 2022 году, а именно 27 февраля прошёл республиканский референдум, на котором народ Республики Беларусь, как единственный источник государственной власти и носитель суверенитета, проголосовал за принятие изменений в Конституцию Республики Беларусь, которые вступили в силу 15 марта 2022 года, данные изменения затронули и Парламент.

Следует отметить, что данные изменения коснулись: состава Парламента, срока его полномочий и непосредственно самих полномочий Парламента. Говоря о составе Парламента, необходимо отметить, что до 15 марта 2022 года в Конституции было установлено, что в Палате Представителей было 110 депутатов, а в Совете Республики было 64 члена (от каждой области и города Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска по восемь членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь) [2], на сегодняшний день, в Конституции 2022 года, численность депутатов Палаты представителей осталась такая же, то есть, 110 депутатов, а вот ситуация с Советом Республики иная, теперь помимо 56 членов Совета Республики от каждой области и города Минска, а также 8 членов Совета Республики назначаемых Президентом Республики Беларусь, членом Совета Республики может также быть Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки, но только с его согласия [1]. Таким образом, можно сделать вывод, что теперь ограничения по количеству членов Совета Республики нет, так как количество «бывших Президентов» неограниченно. Следует упомянуть и тот факт, что в соответствии с частью четвертой статьи 92 Конституции 2022 года, установлено, что депутат Палаты представителей не может быть членом Правительства, ранее такая норма отсутствовала.

Как было упомянуто ранее, изменился и срок полномочий Парламента, если ранее в соответствии с частью первой статьи 93 Конституции Республики Беларусь с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г., в редакции Закона Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 124-З (далее – Конституция 2021 года), был закреплен срок четыре года [2], то с 15 марта 2022 года в соответствии с частью первой статьи 93 Конституции 2022 года, закреплено: «Срок полномочий Парламента – пять лет, если иное не предусмотрено Конституцией» [1]. Исходя из толкования данной нормы, формулировка «если иное не предусмотрено Конституцией», дает основания полагать, что Парламент, путем принятия закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию, например в Раздел IX Конституции 2022 года, сможет изменить (продлить) срок своих полномочий. Подобный «прецедент» уже был, когда путём принятия Закона Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 124-З, был продлен срок полномочий местных Советов депутатов двадцать восьмого созыва.

Теперь следует затронуть полномочия Парламента, так как наш Парламент состоит из двух палат, то возникает необходимость рассмотреть полномочия каждой из палат в отдельности. Начать следует с «нижней» палаты – Палаты представителей, которая представляет непосредственно население Республики Беларусь. Полномочия Палаты представителей закреплены в статье 97 Конституции, которая также подверглась изменениям и дополнениям.

Таким образом, изменения затронули пункты 1 и 2, был исключен пункт 9, а также добавлены пункты 2¹ и 5¹ части первой статьи 97 Конституции. Данные изменения связаны в первую очередь с перераспределением полномочий с другими органами государственной власти в Республике Беларусь. Полномочие Палаты представителей, связанное с рассмотрением проектов законов о толковании Конституции Республики Беларусь, которое раньше предусматривалось в пункте 1 части первой статьи 97 Конституции 2021 года, было исключено в связи с тем, что полномочия по толкованию Конституции перешли к Конституционному Суду Республики Беларусь согласно статье 116¹ Конституции 2022 года. Полномочия, которые были предусмотрены пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции 2021 года, в новой редакции Конституции были разделены на пункты 2 и 2¹ части первой статьи 97 Конституции 2022 года, а именно в пункт 2¹ перешли полномочия по рассмотрению проектов законов о республиканском бюджете и об утверждении отчета о его исполнении, также в данном пункте конкретизировано, кто и по согласованию с кем вносит данные проекты в Палату представителей. Также из пункта 2 исключили полномочия по рассмотрению проектов законов об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь; военной доктрины, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 89³ Конституции 2022 года, данные полномочия отнесены к ведению Всебелорусского народного собрания. В пункт 5¹ было добавлено полномочие по ежегодному заслушиванию информации Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности, данное полномочие ранее было предусмотрено лишь в части третьей статьи 20 Закона Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь» от 8 июля 2008 г. № 370-З. Полномочие, которое было предусмотрено пунктом 9 части первой статьи 97 Конституции 2021 года, было исключено в связи с тем, что полномочия по смещению Президента Республики Беларусь с должности перешли Всебелорусскому народному собранию согласно пункту 7 статьи 89³ Конституции 2022 года.

Теперь перейдем к полномочиям «верхней» палаты, а именно к полномочиям Совета Республики, данная палата является палатой территориального представительства. Полномочия данной палаты установлены статьей 98 Конституции, которая также подверглась изменениям и дополнениям.

Таким образом, изменения затронули пункты 1, 2 и 5, были исключены пункты 3, 4 и 7, был добавлен пункт 2¹ части первой статьи 98 Конституции. Из пункта 1 части первой статьи 98 Конституции было исключено полномочие Совета Республики по одобрению или отклонению принятых Палатой представителей проектов законов о толковании Конституции в связи с тем, что полномочия по толкованию Конституции перешли к Конституционному Суду Республики Беларусь согласно статье 116¹ Конституции 2022 года. Полномочие по согласованию назначения на должность Председателя и судей Высшего Хозяйственного Суда, которое раньше предусматривалось пунктом 2 части первой статьи 98 Конституции 2021 года исключено, в связи с объединением Высшего Хозяйственного Суда с Верховным Судом в Верховный Суд в соответствии с пунктом 1 Декрета Президента Республики Беларусь «О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь» от 29 ноября 2013 года № 6. Полномочия по согласованию назначения Председателя Конституционного Суда, Председателя и судей Верховного Суда, Председателя Центральной комиссии по выборам и проведению республиканских референдумов (Центральной избирательной комиссии – согласно Конституции 2022 года), которые раньше предусматривались пунктом 2 части первой статьи 98 Конституции 2021 года, также исключены, так как данные полномочия в соответствии со статьей 89³ перешли Всебелорусскому народному собранию. Однако в пункте 2 части первой статьи 98 Конституции 2022 года было закреплено полномочие Совета Республики по согласованию назначения на должность Председателя Комитета государственного контроля, это связано с изменением процедуры назначения Председателя Комитета государственного контроля. Пункт 5 части первой статьи 98 Конституции был дополнен новым полномочием Совета Республики, согласно которому, Совет Республики анализирует деятельность местных Советов депутатов, принимает меры по развитию местного самоуправления [1]. Пункты 3, 4 и 7 части первой Конституции были исключены, так как данные полномочия перешли Всебелорусскому народному собранию согласно статье 89³ Конституции 2022 года. В пункт 2¹ было добавлено полномочие по ежегодному заслушиванию информации Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности, данное полномочие ранее было предусмотрено лишь в части третьей статьи 20 Закона Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь» от 8 июля 2008 г. № 370-З.

Делая вывод, хочется отметить, что изменения, внесенные в Конституцию Республики Беларусь по результатам республиканского референдума от 27 февраля 2022 года сыграли важную роль в определении правового статуса Парламента Республики Беларусь, так как существенно изменили полномочия Национального Собрания Республики Беларусь, так как некоторые существенные полномочия Парламента были переданы иным органам государственной власти, тем самым была ограничена власть Парламента. Однако в результате данных изменений также были добавлены новые права, получили закрепление на уровне

Конституции иные права, которые ранее предусматривались лишь законами, а также были откорректированы некоторые формулировки. Также в результате изменений был изменен срок полномочий и состав Парламента.

ЛИТЕРАТУРА

4. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2022. – 80 с.
5. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г., в ред. Закона Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 124-З. – Минск: Нац. центр правовой информации. Респ. Беларусь, 2021. – 62 с.