

УДК 342

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ

**В. И. ПЫЖИК**

*(Представлено: канд. юрид. наук И. В. ШАХНОВСКАЯ)*

*Статья направлена на исследование правового статуса Всебелорусского народного собрания. В данной статье проводится сравнение правового статуса Всебелорусского народного собрания до принятия изменений от 27 февраля 2022 года в Конституцию Республики Беларусь и правового статуса Всебелорусского народного собрания после принятия данных изменений.*

На сегодняшний день в Республике Беларусь очень остро стал вопрос определения конституционного статуса Всебелорусского народного собрания, это в первую очередь связано с тем, что 27 февраля 2022 года были приняты изменения и дополнения к Конституции Республики Беларусь, которые вступили в силу 15 марта 2022 года. В новой редакции Основного Закона была закреплена целая глава, посвящённая Всебелорусскому народному собранию (далее – ВНС). Однако прежде чем говорить о сегодняшнем статусе ВНС, следует вспомнить, с чего всё начиналось, и проследить эволюцию данного органа народовластия.

До недавнего времени, а именно до 15 марта 2022 года, Всебелорусское народное собрание являлось формой реализации гражданами конституционного права на участие в обсуждении и принятии решения по важным вопросам государственной и общественной жизни, то есть представляло собой народный форум, в котором принимали участие делегаты из каждого региона страны: представители всех ветвей власти, всех сфер производства и бизнеса, науки и образования, здравоохранения и культуры, студенческая молодежь и ветераны, во время данного форума обсуждались основные вопросы развития белорусского государства, такие как оценка действий органов власти за прошедшие пять лет, определялись основные направления и параметры развития государства, выработывался план экономического и социального развития страны на предстоящий пятилетний срок. В общем, ВНС в процессе своей деятельности активизировал гражданское общество, вовлекая граждан в участие в принятии важных для своей страны решений. Также Всебелорусское народное собрание уже тогда являлось одной из важнейших форм народовластия в Республике Беларусь, которая появилась в Беларуси в 1996 году по инициативе Президента Республики Беларусь Александра Григорьевича Лукашенко.

Общая численность участников и приглашённых лиц, выносимые на обсуждение вопросы, дата и место проведения Всебелорусского народного собрания определялись указом Президента Республики Беларусь о созыве соответствующего Всебелорусского народного собрания. В том числе, данным указом устанавливались критерии для отбора лиц, которые могут принять участие во Всебелорусском народном собрании. Всебелорусское народное собрание обязательно проводилось при участии средств массовой информации, которые обеспечивали широкое освещение подготовки Всебелорусского народного собрания, обсуждения выносимых на его рассмотрение вопросов, а также прямую трансляцию работы собрания. Тогда сложилась традиция проводить Всебелорусское народное собрание с периодичностью раз в пять лет. Формат мероприятия – два дня активной работы делегатов со всей страны. Однако на практике процесс подготовки к форуму и подведения его итогов занимал многие месяцы. Это период, когда активизируется общественное обсуждение достижений и проблем страны, подводятся итоги за предыдущее пятилетие, вносятся предложения о дальнейшей стратегии развития.

По итогу проведенных собраний, участники принимали резолюцию, в которой разрешаются наиболее важные проблемы общества. Резолюции принимались на основе отчетных докладов высших должностных лиц. В резолюциях отражалась общая оценка экономической и социальной ситуации в Республике Беларусь, а также определялись направления дальнейшего развития государства, излагались рекомендации по улучшению социально-экономического положения в государстве [1].

В рамках прошедших шести Всебелорусских народных собраний было принято уже шесть итоговых документов. Итоговый документ первого Всебелорусского собрания включал в себя обращение к Верховному Совету о проведении народного голосования. В резолюции второго Всебелорусского народного собрания представители белорусского народа отметили последовательность осуществления государственной политики, одобренной населением в 1995 и 1996 годах на референдуме. Участники третьего Всебелорусского народного собрания, состоявшегося в марте 2006 года, приняли обращение к западным странам с требованием не вмешиваться во внутренние дела Беларуси, особенно перед президентскими выборами. В рамках четвертого Всебелорусского народного собрания, состоявшегося в декабре 2010 года, делегаты утвердили Программу социально-экономического развития на 2011–2015 годы. Акцент – на сохранении национальной модели социально ориентированной экономики, улучшении инвестиционного и бизнес-климата, развитии высокотехнологичных производств, росте экспорта. Участники пятого Всебелорусского

народного собрания, обсудили стратегические задачи на будущее, утвердив основные положения Программы социально-экономического развития Беларуси на 2016–2020 годы. Главная цель – повышение качества жизни населения на основе роста конкурентоспособности экономики, привлечения инвестиций и инновационного развития. Для ее достижения определены такие приоритеты как инвестиции, занятость, экспорт, информатизация, молодежь. На шестом Всебелорусском народном собрании были одобрены основные положения Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. Главная цель – обеспечение стабильности в обществе и роста благосостояния граждан за счет модернизации экономики, наращивания социального капитала, создания комфортных условий для жизни, работы и самореализации человека. Социальное государство останется неизменным национальным брендом Беларуси". Во всех шести резолюциях делегаты одобрили программу социально-экономического развития на ближайшую «пятилетку», предложенную Президентом и другими высшими должностными лицами Республики Беларусь. В ретроспективе мы видим, что резолюции и принятые программы развития Республики Беларусь реализовываются на практике. Итоговые документы, не являясь по своей природе нормативными правовыми актами, содержали конкретные, принципиальные установки, которые впоследствии получают правовое оформление.

Стоит отметить, что резолюции Всебелорусского народного собрания имели лишь рекомендательный характер и впоследствии реализовывались другими органами власти путем совершенствования законодательства с целью устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь в будущем. Каждая резолюция, принятая в рамках Всебелорусского народного собрания, имеет большое политическое значение, излагая в государственно-правовой форме намеченные задачи социального, культурного, экономического развития и устанавливая конкретные мероприятия по их осуществлению.

Однако с течением времени, белорусское общество перешло на новый этап развития, граждане захотели большего участия в принятии решений. Голос народа был услышан, и Главой государства было принято решение закрепить в Конституции Республики Беларусь статус Всебелорусского народного собрания как одной из конституционных форм народовластия направленной на стабилизацию и укрепление системы представительной демократии Беларуси. После внесения изменений и дополнений в Конституцию по результатам референдума от 27 февраля 2022 года, правовой статус ВНС был закреплён в Основном Законе Республики Беларусь, на сегодняшний день, ВНС является высшим представительным органом народовластия Республики Беларусь, определяющим стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающим незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие. Согласно статье 892 Конституции, делегатами Всебелорусского народного собрания являются: Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества, а предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1 200 человек. Срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет пять лет. Представители местных Советов депутатов и гражданского общества на Всебелорусское народное собрание избираются от каждой области и города Минска в порядке, определяемом законом. Всебелорусское народное собрание созывается на первое заседание Центральной избирательной комиссией не позднее 60 дней после выборов депутатов. Делегат Всебелорусского народного собрания принимает участие в работе Всебелорусского народного собрания без отрыва от трудовой (служебной) деятельности. Коллегиальным органом, обеспечивающим в порядке, установленном законом, оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию Всебелорусского народного собрания, является Президиум. Председатель Всебелорусского народного собрания, его заместители и иные члены Президиума избираются Всебелорусским народным собранием тайным голосованием.

Полномочия ВНС указаны в статье 893 Конституции, данный перечень не является исчерпывающим, иные полномочия, не установленные данной статьёй Конституции, могут устанавливаться иными нормами, закреплёнными в Конституции или в законе.

Заседания Всебелорусского народного собрания проводятся не реже одного раза в год, также ВНС может быть созвано на внеочередное заседание по инициативе Президента, Президиума Всебелорусского народного собрания, обеих палат Национального собрания (совместным решением), а также по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Всебелорусское народное собрание для реализации возложенных на него конституционных функций принимает решения. Решения Всебелорусского народного собрания являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов.

Компетенция, порядок формирования и деятельности Всебелорусского народного собрания определяются Конституцией и законом [2].

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что правовой статус ВНС значительно изменился после принятия в 2022 году изменений и дополнений в Конституцию.

– Во-первых, раньше правовой статус ВНС, его компетенция, порядок формирования, общая численность участников, критерии для отбора лиц, которые могут принять участие, определялись указами Президента о созыве соответствующих собраний, теперь же всё это определяется Конституцией и будет определяться законом, который активно разрабатывается.

– Во-вторых, теперь установлена постоянная максимальная численность делегатов ВНС (1 200 человек), ранее этого не было, таким образом, на 1-м собрании общая численность делегатов составила: 4 740 человек; на 2-м, 4-м, 5-м – 2 500 человек; на 3-м – более 2 500 человек; на 6-м – 2 700 человек.

– В-третьих, ранее, ВНС являлось лишь формой реализации гражданами конституционного права на участие в обсуждении и принятии решения по важным вопросам государственной и общественной жизни, представляло собой народный форум, являлось одной из важнейших форм народовластия, теперь же ВНС – это высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

– В-четвёртых, установлен срок полномочий ВНС, который составляет 5 лет, и периодичность заседаний ВНС (не реже 1 раза в год), ранее ВНС проходило в течение 2-х дней, и по сложившейся традиции 1 раз в 5 лет.

– В-пятых, расширен круг полномочий ВНС.

– В-шестых, в составе ВНС создан Президиум, который является коллегиальным органом, обеспечивающим в порядке, установленном законом, оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию Всебелорусского народного собрания.

– В-седьмых, теперь Всебелорусское народное собрание для реализации возложенных на него конституционных функций принимает решения. Решения Всебелорусского народного собрания являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов, ранее ВНС принимало резолюции, которые имели лишь рекомендательный характер и впоследствии реализовывались другими органами власти путем совершенствования законодательства. То есть можно сделать вывод, что эволюция пошла по пути перехода актов ВНС от рекомендательных к обязательным для исполнения.

Также, хотелось бы добавить, что исходя из содержания ч. 2 ст. 89<sup>5</sup> становится понятно, что теперь решения ВНС стали нормативными правовыми актами, и можно предположить, что они обладают большей юридической силой, чем иные нормативные правовые акты, за исключением Конституции и решений, принятых республиканским референдумом, так как в соответствии с ч. 2 ст. 7 Конституции: «Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь. Иные правовые акты издаются на основе и в соответствии с Конституцией» [2], что же касается решений, принятых на республиканском референдуме, то, как заявил Александр Лукашенко на выступлении в честь дня Государственного герба Республики Беларусь и Государственного флага Республики Беларусь: «Референдум – это высшая воля нашего народа, это высший закон. И решение референдума отменить может только референдум» [3]. Однако всё станет более ясным только тогда, когда Закон «О нормативных правовых актах» будет приведён в соответствие с действующей редакцией Конституции и будет выработана практика применения решений ВНС.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Козак, М. А. ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ [Электронный ресурс] / М. А. Козак. – Режим доступа: [https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/43970/1/65\\_козак.pdf](https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/43970/1/65_козак.pdf). – Дата доступа: 15.09.2022.
2. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2022. – 80 с.
3. Выступление Президента Беларуси во время торжественного ритуала чествования государственных символов [Электронный ресурс] // БЕЛТА – Новости Беларуси. – Режим доступа: <https://www.belta.by/president/view/vystuplenie-prezidenta-belarusi-vo-vremja-torzhestvennogo-rituala-chestvovaniya-gosudarstvennyh-500465-2022>. – Дата доступа: 15.09.2022.