

УДК 342

РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

К. В. ВАВИЛО

(Представлено: канд. юрид. наук И. В. ШАХНОВСКАЯ)

В статье рассматриваются вопросы, связанные в международной регламентацией права на охрану здоровья. Выявляются тенденции закрепления данного права в основных документах Организации Объединенных Наций.

XX век произвел большой прорыв в развитии прав человека во всем мире. Появление новых модификаций права на труд, на образование, охрану здоровья, информацию, безопасность, защиту частной жизни, экологических и авторских прав стало итогом периода активности социалистических движений и деятельности политических партий, что вследствие являлось оправданным появлением второй категории прав человека, называемой социально-экономическими.

В конституционном праве еще ранее было определено закрепление права на охрану здоровья, так, например, в Основном законе Веймарской Республики от 11 августа 1919 года в 161 статье регламентируется институт страхования как средство охраны здоровья [1].

В первой редакции Конституции Совета Союзных Социалистических Республик (СССР), принятой в окончательной редакции II Съездом Советов СССР 31 января 1924, не было четкого закрепления правового обеспечения охраны здоровья, однако пункт г) статьи 1 настоящего закона гласит, что в предмет деятельности высших органов государства входит: «установление общих мер в области охраны народного здравия» [2]. Данная норма указывает на предпосылки правового регулирования области здравоохранения не только в белорусском законодательстве, но и всех остальных республик, входящих в состав СССР, тем самым фиксируя «народное здравие» как всеобщее благо и объект, охраняемый конституционным правом.

В области международного законодательства право на охрану здоровья закреплено в Уставе Всемирной Организации прав человека, который был принят Международной конференцией здравоохранения, проходившей в Нью-Йорке в 1946 году [3]. Это означает, что государства – участники ООН принимают не только устав Организации Объединенных Наций, но и придерживаются принципов в международном решении проблем здравоохранения всех народов. Наиболее важно отметить тот факт, что данной правомочие было регламентировано в преамбуле Устава.

Тенденция развития прав человека затронула и европейские страны, так статья 32 Конституции Италии 1947 года гласит, что государство охраняет здоровье как основу прав человека и главный общественный интерес, в данной правовой норме также закрепляется гарантированное бесплатное лечение для немущих, кроме того, регламентированы принципы законности и уважения к человеческой личности [4].

Впервые право на здоровье, подразумевающее и его охрану, было закреплено во Всеобщей декларации прав человека в 1948 году. Пункт 1 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...» [5]. Все перечисленные аспекты благосостояния человека так или иначе подвергаются правовому регулированию, которое закрепляет административные процедуры, являющиеся одной из форм государственного управления, тем самым объявляя государства одним из субъектов правоотношений, связанных с реализацией охраны здоровья, наделяя этих субъектов обязанностями. Таким образом, фундаментальное закрепление права на охрану здоровья определенно можно отнести к периоду, начиная с подписания данного публично-правового акта, являющегося частью Международного билля о правах человека. Вслед за этим, в 1966 году это обязательство государства нести ответственность за поддержание здоровья, а право личности истребовать эту ответственность содержит часть 1 статьи 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья» [6]. Во 2 части данной нормы содержится перечень мер по здравоохранению, которые должны принять государства–партнеры для полного осуществления этого права.

Выделяются также и случаи, когда в норме права не содержится прямое указание на правомочие лица истребовать меры, необходимые для защиты его здоровья, в то время как государство в диспозиции других правовых норм относит охрану здоровья в качестве общих объектов охранительных норм. Так в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, принятой в 1950 году, говорится, что вмешательство со стороны публичных властей в осуществление прав каждого человека не допускается, кроме случаев, когда вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности [7].

Для более детального регулирования здравоохранения в 1966 была подписана Декларация о правах умственно отсталых лиц, принятая резолюцией 2856 (XXVI) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1971 года, данный документ определяет базовые правомочия, входящие в предмет регулирования в области здравоохранения, помимо этого он имеет существенный социологический аспект – принцип равенства умственно отсталых и других лиц в сфере их правоспособности, определенной актами законодательства [8].

Декларация о правах инвалидов была принята резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года, лица, относящиеся к категории «инвалид» имеют правомочия как: уважение человеческого достоинства, гражданские и политические права, что и у других людей, право на медицинское, психологическое и функциональное лечение по мере необходимости и иные [9]. Тем самым, наделая государств – членов ООН дополнительными обязанностями в осуществлении охраны здоровья специальных субъектов правоотношений, поощряя усовершенствование национального законодательства, регулирующего эти правоотношения.

Заключение. Международное правотворчество в области здравоохранения является определяющим фактором в рамках развития национального законодательства отдельных стран. Большинство упомянутых документов публично-правового характера со временем стали включаться в состав внутренней системы права государств, как следствие выделяя значимость данных актов в процессе имплементации и формирования особенной системы законодательства, регулирующего охрану здоровья разных народов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Германской Империи (Веймарская): принята Национальным собранием 31 июля 1919 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pnu.edu.ru/ru/faculties/full_time/isptic/iogip/studentsbooks/histsources2/igpzio64/. – Дата доступа: 06.10.2022.
2. Конституция СССР: принята II Всесоюзным съездом Советов от 31 января 1924 г. (в первоначальной редакции) [Электронный ресурс] // Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова. – Режим доступа: <https://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1924.htm>. – Дата доступа: 06.10.2022.
3. Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения (г. Нью-Йорк от 22 июля 1946 г.) [Электронный ресурс] // Всемирная Организация Здравоохранения. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901977493>. – Дата доступа: 06.10.2022.
4. Конституция Итальянской Республики: принята Учредительным собранием Италии 22 декабря 1947 г. [Электронный ресурс] // Юридическое агентство. – Режим доступа: <http://legalns.com/download/books/cons/italy.pdf>. – Дата доступа: 06.10.2022.
5. Всеобщая Декларация прав человека (Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года) [Электронный ресурс] // Организация Объединённых Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml. – Дата доступа: 06.10.2022.
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, от 19 декабря 1966 года.) https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml. – Дата доступа: 06.10.2022.
7. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Принята членами Совета Европы от 4 ноября 1950 года) [Электронный ресурс] // Совет Европы. – Режим доступа: <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols>. – Дата доступа: 06.10.2022.
8. Декларация о правах умственно отсталых лиц (Принята резолюцией 2856 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1971 года) [Электронный ресурс] // Организация Объединённых Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/retarded.shtml. – Дата доступа: 06.10.2022.
9. Декларация о правах инвалидов (Принята резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года) [Электронный ресурс] // Организация Объединённых Наций. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml. – Дата доступа: 06.10.2022.