

УДК 349.6

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СТРАХОВАНИЯ**А. О. КУЛЕШОВА***(Представлено: А. В. ПАШКОВА)*

В настоящей статье рассмотрены вопросы текущего состояния нормативно-правового регулирования экологического страхования и обосновывается необходимость его законодательного закрепления. Дается анализ современного состояния белорусского законодательства об экологическом страховании с целью определения направлений его качественного реформирования.

Экологическое страхование – на сегодняшний день может являться одним из путей решения проблемы, который возместит ущерб, причиненный окружающей среде. Экологическое страхование можно охарактеризовать как обособленную область страховых отношений, связанную со всеми видами страхования, их последствиями, а также механизмами правовой защиты.

Практически везде стало тенденцией принятие законов об обязательном экологическом страховании. Однако в нашем государстве до сих пор не существует единого нормативно – правового акта регулирующего институт экологического страхования, что является причиной неопределенности по многим вопросам его содержания и формы. На сегодняшний день в истории Белорусского нормотворчества появилось немало актов, регламентирующих данную сферу отношений. А в частности к ним относятся:

Закон «Об охране окружающей среды»[1]: согласно статье 85 под экологическим страхованием понимается страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по защите имущественных интересов граждан и организаций, а также Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц при причинении экологического вреда. И так же в статье 1 дано определение экологического риска. Экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и вызванного вредным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.

Другим нормативно-правовым актом, в котором идет речь об обязательном и добровольном экологическом страховании, является Указ Президента Республики Беларусь № 530 от 25.08.2006 «О страховой деятельности»[2], где регламентируется, что обязательное страхование имеет место, когда законодательством на указанных в нем лиц возлагается обязанность страховать те либо иные имущественные интересы. Виды, порядок проведения и условия обязательного страхования могут определяться только в законах и актах Президента Республики Беларусь. Таким образом, устанавливая в законе обязательное экологическое страхование, законодатель понимает под ним страхование гражданской ответственности.

Гражданский Кодекс Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-3 [3]: а конкретнее глава 48, которая закрепляет страхование отдельных видов имущества, добровольное и обязательное страхование и т. д. Однако про экологическое страхование там не сказано ни слова;

Определенные элементы страхования так же содержатся в определённых законах:

– Закон Республики Беларусь «О промышленной безопасности» от 5 января 2016 г. № 354-3 [4]. Закрепляет одну статью про обязательное страхование гражданской ответственности за вред, причиненный деятельностью, связанной с эксплуатацией опасного производственного объекта.

– Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» от 15 ноября 2018 г. №150-3[5]. Закрепляет что работники, уполномоченные на осуществление охраны особо охраняемых природных территорий согласно статье 42, подлежат обязательному личному государственному страхованию в соответствии с законодательными актами. А так же и в иных нормативных правовых актах.

В силу недостаточной правовой разработанности, возникают дискуссии относительно двух вопросов: содержанию института экологического страхования и имеет ли смысл относить его к разновидностям обязательного. Главным недостатком, из-за которого и появляются подобные проблемы, является то, что на республиканском уровне до сих пор не принят единый нормативно-правовой акт, закрепляющий основы экологического страхования.

Необходимость принятия единого правового акта, регулирующего экологическое страхование, вызвано тем, что деятельность подавляющего большинства производственной деятельности проходит в условиях антропогенного воздействия на окружающую среду, носящих в большинстве случаев негативный, иногда и катастрофический характер для общества.

В частности, принятие Закона «Об обязательном экологическом страховании» с одной стороны может гарантировать защиту интересов хозяйствующих субъектов в отношении их обязательства по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, жизни, здоровью граждан вследствие негативного воздействия их хозяйственной или иной деятельности. Вместе с тем, может создать рациональные условия с целью предупреждения возникновения экологических рисков и ликвидации их последствий.

На наш взгляд, в законе об обязательном экологическом страховании должны содержаться базовые нормы, относящиеся к любому виду обязательного страхования, а именно: субъекты и объекты страхования; перечень страховых случаев; договоры страхования срок их действия; ответственность и др.

На наш взгляд рациональным будет и принять не только единого нормативно правового акта об обязательном страховании, но и локальных, направленных на стимулирование рационального использования природных сокровищ нашего государства. Данные локальные акты должны в будущем обеспечить выполнение природопользователями своих обязательств по недопущению принесения убытков государству и вреда третьим лицам в результате осуществления ими хозяйственной деятельности. Например обязательными видами страхования могут быть : страхование ответственности землепользователей, водопользователей, лесопользователей за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязательств по договорам пользования земельными участками, водными ресурсами и участками лесного фонда.

Но при принятии нового нормативного акта не нужно забывать про то, что следует провести подготовку предложений по экономическому стимулированию предприятий, осуществляющих добровольное и обязательное страхование и инвестирующих в ресурсосберегающие и экологически чистые технологии и природоохранные мероприятия, так же подготовку предложений по введению налоговых, кредитных и других льгот для страхователей, добровольно страхующих свою ответственность за вред, причиненный окружающей среде.

Немаловажным будет помимо имеющихся и новых видов страхования в сфере природопользования и охраны окружающей среды необходимо, на наш взгляд, создание специальных объединений, которые будут обеспечивать координацию деятельности страховых компаний, осуществляющих экологическое страхование.

На наш взгляд, экологическое страхование должно проводиться при участии государства в лице уполномоченных органов на республиканском уровне и на местном, которые могут разрабатывать и реализовывать на практике специальные целевые программы, издавать соответствующие нормативные акты, регулирующие проведение экологического страхования, а также инициировать участие в экологическом страховании.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 декабря 2021 г. № 142-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
2. О страховой деятельности.[Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 авг. 2006 г. № 530 (ред. от 10 сентября 2021 г. № 336) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 218-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. О промышленной безопасности [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 28 мая 2021 г. № 114-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
5. Об особо охраняемых природных территориях [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. №150-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.