

УДК 912: 347

**ПРАВОВОЙ РЕЖИМ СПУТНИКОВЫХ НАВИГАЦИОННЫХ СИСТЕМ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В КОНТЕКСТЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕАЭС
(часть 2)****Э. В. СКУРЬЯТ****(Представлено: Т. В. СЕМЕНОВА)**

В настоящей статье отмечается сложность правового режима деятельности спутниковых навигационных систем в Республике Беларусь, с учетом заложенного потенциала развития общего правового регулирования на все страны ЕАЭС. В Беларуси действует Единая система навигационно-временного обеспечения Республики Беларусь во главе с Сетевым оператором, которая отвечает за развитие национального навигационного сегмента. Сетевой Оператор вправе оказывать навигационные услуги потребителям и в совокупности с Единой системой навигационного обеспечения Республики Беларусь курирует весь национальный сегмент навигационных ресурсов

Государство, для обеспечения субъектов качественными навигационными услугами установил в п. 21 Указа № 260 форму обеспечения навигационной деятельности. Согласно ему, для обеспечения интеграции и оптимизации функционирования существующих и перспективных средств и систем навигации государственными органами и иными организациями создается Единая система навигационно-временного обеспечения Республики Беларусь (далее – ЕС НВО) [1]. Необходимо установить правовой режим и функции ЕС НВО. Данный объект регулируется Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2012 г. № 440 «Об утверждении Положения о Единой системе навигационно-временного обеспечения Республики Беларусь» (далее – Постановление № 440).

Из содержания Постановления № 440 следует, что ЕС НВО предназначена для эффективного решения целевых задач потребителями услуг в сфере навигационной деятельности, удовлетворения их потребностей в навигационных ресурсах и включает создаваемые республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, облисполкомами и Минским горисполкомом структурные элементы:

- подсистему управления;
- подсистему формирования и контроля навигационных полей;
- подсистему передачи навигационной и временной информации;
- потребительские подсистемы;
- обеспечивающие подсистемы [2].

Таким образом государство содействует и унифицирует навигационные ресурсы и оказание навигационных услуг.

Следует уточнить выполняемые задачи подсистем в ЕС НВО, а также их взаимодействие с собственниками навигационных ресурсов.

Подсистема управления, выполняет задачи регулирования и управления в сфере навигационной деятельности, и включает в себя:

- государственный орган, уполномоченный на осуществление регулирования и управления в сфере навигационной деятельности;
- организацию, осуществляющую оперативное управление и эксплуатацию ЕС НВО – сетевого оператора;
- национальный технический комитет по стандартизации в сфере навигационной деятельности;
- структурные подразделения государственных органов и организаций, отвечающие за осуществление навигационной деятельности [2].

Задачи структурных подразделений государственных органов описаны в п. 5 Постановления № 440, основной посыл содержащийся в них – это содействие эффективному развитию и применению навигационной деятельности в различных отраслях. Подтверждается это утверждение и тем, что в п. 6 Постановления № 440 государство берет на себя обязанность по формированию исходной радиотехнической информации в виде навигационных сигналов, в которые включаются: белорусская спутниковая система; белорусская система дифференциальной коррекции; импульсно-фазовая радионавигационная система; радиотехническую систему ближней навигации и радиомаячные системы и т. д.

Последние подпункты п.6 Постановления № 440, а именно подп. 6.5–6.7, касаются деятельности частных навигационных ресурсов. В частности, подп. 6.5 обязывает собственника навигационных ресурсов сформировать систему синхронизации для синхронизации базовых систем относительно национального эталона частоты и времени [2]. Фактически вынуждая работать навигационные устройства на двух частотах одновременно.

Уже потребительские подсистемы предназначены для решения задач собственников – потребителей услуг в сфере навигационной деятельности с помощью использования навигационных технологий. Данные потребительские подсистемы создаются за счет владельцев навигационных ресурсов и включают общегосударственные, отраслевые и региональные навигационные системы, навигационные системы хозяйствующих субъектов, а также навигационную аппаратуру потребителей [2]. Исходя из содержания можно утверждать о создании специализированной организации, курирующей навигационные ресурсы страны. ЕС НВО проводит научные исследования в области навигационной деятельности, оказывает услуги по информированию и содействию в развитии, в том числе на уровне государственных органов. Исходя из своей сущности такая организация нацелена на взаимную интеграцию технических и информационных достижений иных навигационных ресурсов, достигая общности и качества оказываемых услуг, предотвращая монополию определенных поставщиков услуг. Однотипный смысл заложен в Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 04 июля 2011 г. № 902 «Об утверждении Концепции создания Единой системы навигационно-временного обеспечения Республики Беларусь» [3]

Данный подход говорит о заинтересованности государства в качественных навигационных ресурсах, а в рамках деятельности ЕАЭС ЕС НВО достигнет функционального максимума, объединяя усилия нескольких государств, при этом упрощая получения доступа к рынкам услуг в пределах ЕАЭС.

Ранее упоминался Сетевой оператор как субъект, руководящий ЕС НВО. Сетевым оператором, согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 22 «О сетевом операторе в сфере навигационной деятельности» (далее – Постановление № 22) [4] было открытое акционерное общество «АГАТ – системы управления» которое является управляющей компанией холдинга «Геоинформационные системы управления» (далее – АГАТ).

Анализируя Постановление № 22 следует заметить, что в п. 5 предусмотрен преимущественно хозяйственный расчет [4]. Что указывает на то, что собственники навигационных услуг будут должны заключать договоры на оказание эксплуатационных услуг и управление системами.

О таком положении можно судить также по п. 6, где в подп. 6.1 задачей АГАТ является обеспечение единства обеспечения технологического управления и оказания услуг в сфере навигационной деятельности. А также то что функционирование систем обязано быть бесперебойным [4], что говорит о важности и сложности задач, возлагаемых на АГАТ.

Оказание услуг по разработке, внедрению, сервисному и информационному обслуживанию средств навигации, оценке соответствия навигационных ресурсов требованиям технических нормативных правовых актов, а также предъявляемым к ЕС НВО при наличии аккредитации в соответствии с законодательством, организации обучения персонала потребителей, использующих спутниковые навигационные технологии, на возмездной основе потребителям услуг в сфере навигационной деятельности находится в ведении АГАТ [4]. Указанные функции не реализуемы без межгосударственного взаимодействия. В особенности разработка, внедрение и сервисное обслуживание. Такие услуги относятся к сфере космических услуг, в случае их оказания для систем спутниковой навигационной системы.

Ввиду того, что все навигационные ресурсы взаимосвязаны и подлежат интеграции, при утверждении положения о сетевом операторе, в подп. 7.6 п. 7 [4] закреплена норма, нарушающая исключительные права собственников навигационных ресурсов: предоставление информации от одного ресурса клиентам другого.

Что касается пользователей, то главная задача АГАТ по работе с клиентами – это обрабатывать навигационную информацию, содержащуюся в навигационных системах, входящих в состав ЕС НВО, и предоставлять ее потребителям услуг в сфере навигационной деятельности на возмездной основе, за исключением тех структурных элементов ЕС НВО, функционирование которых обеспечивают государственные органы и иные организации [4]. Таким образом собственник навигационных ресурсов не оказывает напрямую навигационные услуги, лишь опосредовано через ЕС НВО. Данный подход удобен для клиента, которому не обязательно иметь знания в области навигации для выбора необходимого пакета услуг, лишь указать о том, где будут применяться навигационные средства, а также круг решаемых вопросов с и их помощью. Однако в свою очередь ставит в невыгодное положение разработчиков навигационных ресурсов.

Касаясь функционирования таких ресурсов, то следует указать об обязательной государственной регистрации навигационных ресурсов. Порядок регистрации урегулирован в Постановлении государственного военно-промышленного комитета Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 5 «О государственной регистрации навигационных ресурсов и ведении государственного реестра навигационных ресурсов» (далее – Постановление № 5) [5]. Функция по регистрации возложена на АГАТ, при этом подается заявления по установленной форме. В заявления также указываются пользователи навигационных ресурсов.

Для государственной регистрации навигационного ресурса сетевым оператором осуществляется его идентификация. При идентификации навигационного ресурса устанавливается его соответствие фактическим и формальным признакам навигационного ресурса, заявленным характеристикам, требованиям нормативных правовых актов, в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов, а для навигационного ресурса, планируемого к использованию в ЕС НВО, также требованиям,

предъявляемым к ЕС НВО. Идентификация проводится по документам, подтверждающим сведения о характеристиках навигационного ресурса (технический паспорт, формуляр, технические условия, техническая спецификация и другие документы) [5]. Исходя из п.8 Постановления № 5 можно судить о том, что включение навигационного ресурса в ЕС НВО не является обязательным, что позволит сохранить разработки корпорации.

Учитывая вышенаписанное, можно утверждать о необходимости создания общей для ЕАЭС системы ЕС НВО, позволяющая курировать и управлять современными навигационными ресурсами, а также интегрировать технические разработки в будущие системы.

Никаких ограничений по совместному развитию ЕС НВО в рамках ЕАЭС на данный момент в Беларуси не существует, что еще более важно, такая кооперация прямо предусмотрена смыслом норм многих нормативных правовых актов.

На данный момент времени не в полной мере защищены права разработчиков навигационных систем в области права интеллектуальной собственности.

Необходимо выведение технических нормативных актов для навигационных ресурсов ЕАЭС на обязательный межгосударственный уровень, что не позволит извлекать выгоду при становлении частью ЕС НВО компаниями, которые не соответствуют хотя бы минимальному уровню технических требований.

Также следует закрепить за ЕС НВО не право предоставлять навигационные услуги потребителям, а лишь рекомендовать определенный перечень разработчиков (исходя из сущности и назначения), отвечающих требованиям потребителя, что позволит достичь равных условий и не допустить возникновение монополии на оказание навигационных услуг.

ЛИТЕРАТУРА

1. О навигационной деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 21 июня 2011 г., № 260 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
2. Об утверждении Положения о Единой системе навигационно-временного обеспечения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 мая 2012 г., № 440 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
3. Об утверждении Концепции создания Единой системы навигационно-временного обеспечения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 июля 2011 г., № 902 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. О сетевом операторе в сфере навигационной деятельности [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 янв. 2013 г., № 22 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
5. О государственной регистрации навигационных ресурсов и ведении государственного реестра навигационных ресурсов [Электронный ресурс] : постановление Гос. военно-пром. комитета Респ. Беларусь, 10 дек. 2021 г., № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.