

Секция 3
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА
НА ОСНОВЕ КЛАСТЕРНЫХ ИНИЦИАТИВ, ПРИНЦИПОВ ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ,
МЕХАНИЗМОВ ПОЛИТИКИ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

УДК 338.2

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ:
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ**

Р.В. Гаврилов, аспирант,

Полоцкий государственный университет имени Евфросинии Полоцкой, Беларусь

Исследован международный и отечественный опыт внедрения экономических инструментов «зеленой» экономики, рассмотрена роль экономического механизма достижения ее целей. По результатам исследования разработана модель управления процессами перехода к «зеленой» экономике, основанная на вовлеченности субъектов хозяйствования через применение инструментов налоговой политики, которая будет способствовать достижению целей «зеленой» экономики благодаря усилению мотивации соблюдения экологических требований субъектами хозяйствования, повышению их заинтересованности в охране окружающей среды.

Ключевые слова: *зеленая экономика, экономический механизм, моделирование, экологическое налогообложение, экологизация.*

С каждым годом усиливается глобальное загрязнение окружающей среды и истощение природных ресурсов, что нарушает устойчивое развитие экономик в большинстве стран мира. Генеральной ассамблеей ООН определены цели и задачи в области устойчивого развития на период до 2030 года, среди которых важное место занимает сбалансированность трех компонентов устойчивого развития – экономической, социальной и экологической. В Республике Беларусь такая задача нашла отражение в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития на период до 2030 года. Достижение экономического роста, социальной справедливости и экологического равновесия многие страны видят через внедрение концепции «зеленой» экономики.

Основной составляющей экологизации экономики, как показывает зарубежный опыт, является экономический механизм, реализуемый через инструменты налогового регулирования, а именно экологический налог. Такая же позиция встречается в трудах отечественных и зарубежных ученых. Так, в публикациях отмечается, что особая роль в формировании институциональной среды отводится налогово-бюджетной политике [1]; в других – что на этапе перехода к рыночной модели хозяйствования главным элементом экономического механизма природопользования становится налоговое регулирование [2, стр. 188], в третьих – что определяющий инструмент формирования экологической экономики – налоговая политика, содержание которой должно соответствовать критериям и целям устойчивого развития [3, стр. 334]. Исследование показывает, что как зарубежные, так и отечественные авторы отмечают важную роль экономического инструмента, в частности налогового регулирования на переходном этапе становления экономики, что в полной мере относится и к отечественной экономике. В связи с этим развитие экономического механизма экологизации экономики

Республики Беларусь через инструменты налоговой политики с целью перехода к «зеленой» экономике является актуальным в современных условиях.

Как отмечает Генеральная ассамблея ООН: «зеленая» экономика стремится исправить системные рыночные и институциональные недостатки преобладающей модели развития и тем самым сделать экономику более эффективным инструментом для достижения устойчивого развития [4].

Исследованием экономических инструментов актуальных в решении экологических вопросов занимались многие ученые: С.Н. Бобылев, А.М. Емельянов, В.Я. Зубачева, С.И. Колесников, С.А. Хорева, О.С. Шимова и другие. Особое внимание решению данных вопросов уделяли ученые трех основных школ: неоклассической, экологической экономики и посткейнсианской. Так, представители неоклассической школы экологические проблемы рассматривают как эффекты внешнего характера, и их решение видят при помощи экономических инструментов. Сторонники школы экологической экономики предлагают довольно радикальное решение для рыночной экономики – ограничение экономического роста. Представители посткейнсианской школы отмечают, что основная преграда становления «зеленой» экономики скрывается в недостаточном инвестировании. В трудах современных ученых все чаще отмечается, что полноценное развитие любой отрасли экономики невозможно без учета природного капитала и его способности к восстановлению. Также отмечается роль «зеленой» экономики в повышении качества жизни, обеспечения социальной справедливости и экологической безопасности.

Очевидно, что для перехода к «зеленой» экономике необходимо объединение ресурсов и ключевых субъектов экономики как на микро-, так и на макроуровне, а экономический механизм, который в основном реализуется через инструменты налоговой политики является главным источником финансирования экологизации экономики.

Экономический механизм хозяйствования формируется под воздействием рынка и при влиянии государства призван обеспечивать взаимосвязь экономических интересов общества, государства и субъектов хозяйствования. При этом некоторые авторы отмечают, что экономический механизм природопользования не только призван обеспечить экологическую безопасность, но и должен создавать мотивацию соблюдения экологических требований. В некоторых публикациях отмечается, что экономический механизм призван создать материальную заинтересованность природопользователей в оптимизации процессов их взаимодействия с окружающей средой [5, стр. 159], в других – что главная цель экономического механизма природопользования – сделать охрану окружающей среды составной частью производственно-коммерческой деятельности, чтобы предприниматель был заинтересован в охране окружающей среды не меньше, чем он заинтересован в выпуске конкурентоспособной продукции [6], в третьих – «...важнейший инструмент экономического механизма – обеспечение заинтересованности, выгоды для предприятия и его работников природоохранной деятельности» [7].

Переход к «зеленой» экономике является актуальной проблемой как для мировой экономики, так и для национальных экономик. Для Республики Беларусь «зеленая» экономика рассматривается как важнейший инструмент обеспечения устойчивого развития и достижения экологической безопасности. На современном этапе развития национальной экономики одной из важных задач является модернизация производства на основе внедрения технологического оборудования, что преимущественно обеспечивается за счет собственных средств бизнеса, в связи с чем особенно актуальна проблема создания системы мотивации бизнеса через экономический механизм.

Экономические инструменты, в частности налоговая политика зарубежных стран, выступает основой реализации принципов «зеленой» экономики и рационального природопользования. В данном случае экологические налоги выполняют роль не только фискального инструмента, но и обладают стимулирующей функцией, способствуя корректировке поведения субъектов хозяйствования, оказывающих негативное влияние на окружающую среду.

Согласно рекомендациям Организации по экономическому сотрудничеству и развития одним из ключевых критериев оценки «зеленой» экономики рассматривается уровень «зеленых» налогов (отношение суммы «зеленых» налогов к валовому внутреннему продукту) (таблица 1).

Таблица 1. – Отношение сумм «зеленых» налогов к ВВП в странах Евросоюза, %

Страна	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Евросоюз - 27 стран (с 2020 г.)	2,36	2,41	2,44	2,47	2,47	2,45	2,47	2,42	2,4	2,35	2,24
Зона евро - 19 стран (с 2015 г.)	2,29	2,36	2,41	2,44	2,44	2,41	2,44	2,4	2,38	2,34	2,21
Бельгия	2,45	2,57	2,52	2,52	2,54	2,55	2,67	2,7	2,7	2,64	2,54
Болгария	2,75	2,67	2,65	2,86	2,84	2,95	2,98	2,8	2,62	2,99	3,03
Чехия	2,27	2,33	2,22	2,09	2,12	2,05	2,1	2,01	1,96	2,04	1,93
Дания	4,02	4,02	3,97	4,14	4	3,97	3,91	3,67	3,62	3,29	3,17
Германия	2,15	2,18	2,12	2,06	1,99	1,92	1,86	1,81	1,77	1,76	1,71
Эстония	2,93	2,72	2,73	2,56	2,66	2,73	2,97	2,86	2,75	3,21	2,45
Ирландия	2,45	2,45	2,38	2,48	2,4	1,89	1,89	1,76	1,57	1,41	1,21
Греция	2,67	2,96	3,33	3,66	3,74	3,83	3,81	4,03	3,8	3,87	3,77
Испания	1,65	1,59	1,58	1,92	1,87	1,93	1,87	1,84	1,83	1,77	1,75
Франция	1,89	1,92	1,96	2,03	2,03	2,16	2,24	2,31	2,37	2,31	2,18
Хорватия	3,01	2,65	2,53	2,82	3,14	3,33	3,44	3,47	3,52	3,46	3,28
Италия	2,78	3,03	3,46	3,43	3,57	3,39	3,51	3,34	3,31	3,25	3,04
Кипр	2,75	2,75	2,58	2,72	3,06	3,04	2,93	3,01	2,93	2,54	2,48
Латвия	2,96	3,08	2,99	3,17	3,34	3,5	3,58	3,49	3,37	2,94	3,1
Литва	1,83	1,68	1,64	1,68	1,73	1,85	1,92	1,91	1,98	1,89	1,93
Люксембург	2,26	2,3	2,23	2,05	1,89	1,76	1,66	1,64	1,7	1,75	1,39
Венгрия	2,64	2,54	2,53	2,43	2,41	2,47	2,53	2,44	2,27	2,26	2,18
Мальта	2,8	3,05	2,79	2,59	2,74	2,7	2,64	2,54	2,48	2,46	2,27
Нидерланды	3,49	3,41	3,24	3,26	3,31	3,32	3,35	3,34	3,34	3,39	3,16
Австрия	2,34	2,42	2,41	2,38	2,39	2,38	2,34	2,39	2,28	2,28	2,1
Польша	2,71	2,63	2,59	2,42	2,58	2,65	2,71	2,68	2,71	2,54	2,55
Португалия	2,43	2,32	2,19	2,2	2,27	2,42	2,58	2,58	2,57	2,53	2,38
Румыния	2,11	1,95	2,01	2,06	2,38	2,47	2,4	1,94	1,97	2,12	1,92
Словения	3,61	3,45	3,83	3,92	3,86	3,88	3,88	3,67	3,4	3,34	2,95
Словакия	2,07	2,42	2,38	2,52	2,54	2,5	2,49	2,54	2,46	2,39	2,38
Финляндия	2,67	3	2,96	2,91	2,88	2,89	3,08	2,96	2,93	2,81	2,75
Швеция	2,66	2,44	2,4	2,32	2,17	2,15	2,22	2,11	2,09	2,05	2,02
Исландия	2,26	2,27	2,34	2,2	2,17	2,16	2,08	2,2	2,11	1,99	2,01
Лихтенштейн	-	-	-	0,77	0,83	0,83	0,82	0,82	0,75	0,81	:
Норвегия	2,65	2,49	2,34	2,33	2,32	2,35	2,41	2,3	2,19	2,11	2,03
Швейцария	1,38	1,33	1,34	1,31	1,31	1,34	1,36	1,37	1,38	1,38	1,37

Источник: на основании данных [8].

В среднем, доля «зеленых» налогов к ВВП в Евросоюзе составляет около 2,41%. Очевидным лидером по внедрению «зеленых» налогов долгое время являлась Бельгия (максимум 3,92% в 2013 г.), в последние три года уступив первенство Хорватии. В большинстве стран Евросоюза доля «зеленых» налогов держится на среднем уровне. Последнее место по степени экологизации налоговой системы занимает Швейцария (около 1,35%).

Официальная статистика Республики Беларусь не ведет учет «зеленых» налогов. Несмотря на это их оценка возможна на основании структуры поступления налогов. В официальной статистике ведется учет экологического налога, налога за добычу (изъятие) природных ресурсов. Структура доходов бюджета и их удельный вес в ВВП по видам налогов за 2020-2021 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2. – Отношение сумм «зеленых» налогов в Республике Беларусь к ВВП, %

Наименование платежей	Поступления, млн. рублей		Удельный вес в доходах бюджета, %		Удельный вес в ВВП, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налог за добычу (изъятие) природных ресурсов	688,3	921,6	2,5%	2,8%	0,4%	0,5%
Экологический налог (включая утилизационный сбор)	207,2	222,6	0,8%	0,7%	0,2%	0,2%
Итого	895,5	1144,2	3,3	3,5	0,6	0,7

Источник: собственная разработка на основании данных [9].

В Республике, в 2020-2021 гг. отношение сумм перечисленных налогов к ВВП составляет 0,6-0,7% и находится значительно ниже минимальной европейской границы (Швейцария, около 1,35%). Можно сделать вывод, что по состоянию налоговой политики развитие «зеленой» экономики в Республике Беларусь сильно отстает даже от европейских стран-аутсайдеров, а от средневропейского уровня разрыв и вовсе в 4 и более раза.

Важным фактором развития «зеленой» экономики европейских странах является система экономического стимулирования природоохранной деятельности к более ответственному поведению. В связи с этим интересным выглядит мнение С.А Хоревой: «Экономический механизм опирается на материальную заинтересованность природопользователя в решении вопросов охраны окружающей среды» [10, с. 152].

Мы солидарны с мнением В.Я. Зубачевой, которая отмечает, что переход к «зеленой» экономике требует не только совершенствования национального законодательства, но и изменения сознания людей, принимающих решения об использовании того или иного вида природного ресурса [11]. Об этом также говорит мировой опыт, в частности, стран Евросоюза, показывая, что экономический механизм рационального природопользования должен строиться не только из экономических мер, но и заинтересованности субъектов на всех уровнях, через систему мер экономического стимулирования.

По результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что эффективный экономический механизм рационального природопользования складывается не только из налоговых мер, но и в значительной степени из системы мер экономической заинтересованности экономических субъектов.

На практике регулирование природопользования экономическими инструментами, создающими материальную заинтересованность в эколого-ориентированной деятельности, осуществляется методами негативной и позитивной мотивации. В настоящее время в Белару-

си система мер позитивной мотивации развита слабо и не всегда эффективна. В большей степени преобладают методы негативной мотивации через взимание налогов и платежей, штрафные санкции, возмещение вреда. В то же время невысокие ставки экологических налогов привели к тому, что бизнесу выгоднее платить экологический налог с повышающими коэффициентами, чем вкладывать средства в модернизацию. Субъекты хозяйствования практически не заинтересованы в добровольном проведении природоохранных мер и экологизации своего бизнеса, так как система позитивной мотивации слабо реализована, и бизнес не видит своей экономической выгоды от проведения дорогостоящих инвестиционных проектов. При этом в стране есть потенциальные возможности как у бизнеса, так и у государства для развития «зеленой» экономики. По нашему мнению, консолидация действий субъектов, экономического механизма и административных рычагов наряду с эколого-ориентированной налоговой политикой вполне способны мотивировать бизнес переходить на более «чистое» производство, что в свою очередь будет способствовать «озеленению» экономики.

Результаты проведенного исследования позволили разработать модель управления процессами перехода к «зеленой» экономике, которая основана на вовлеченности субъектов хозяйствования через применение налогового механизма стимулирования (рисунок).

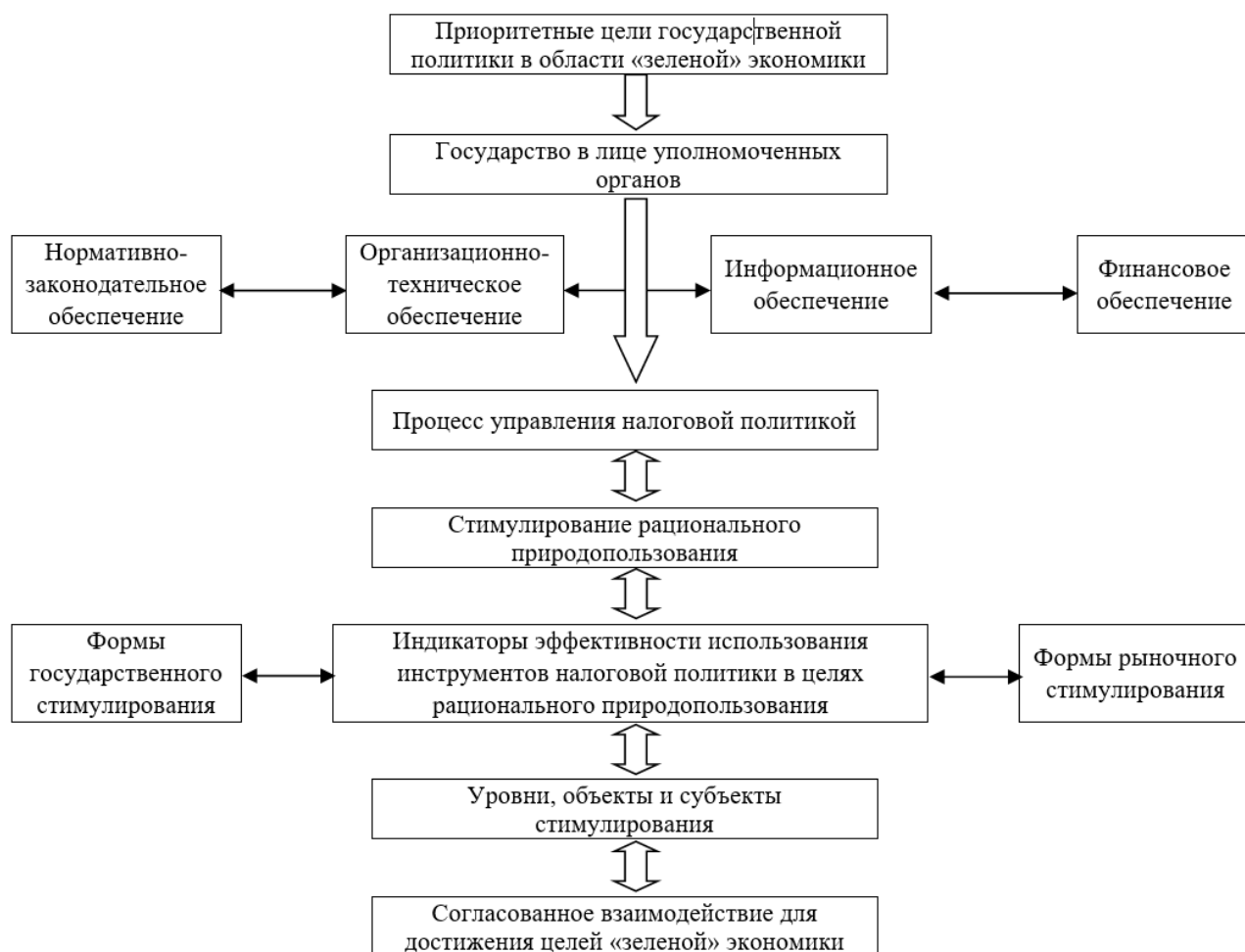


Рисунок. –Модель управления процессами перехода к «зеленой» экономике

Источник: разработано автором.

Предложенная модель позволит усилить роль экономического механизма через применение инструментов налоговой политики в развитии экологизации экономики, расширить роль методов стимулирования проводимых экологических мероприятий и повысить их эффективность с целью принятия управленческих решений на всех уровнях, направленных на согласованное взаимодействие для достижения целей «зеленой» экономики.

Список использованных источников

1. Goudler, H., Parry, I. Instrument choice in environmental policy / H. Goudler, I. Parry // Review of environmental economics and policy. – 2008. – Vol. 2. – No. 2. – P. 152–174.
2. Шимова, О.С. Основы экологии и экономика природопользования: Учебник / 3-е изд., перераб. и доп. / О.С. Шимова, Н.К. Соколовский – Минск: БГЭУ, 2010.
3. Экономика природопользования: уч.-метод. пособие / А. В. Неверов [и др.] ; под общ. ред. А. В. Неверова. – Минск: Колорград, 2016.
4. Тематические прения по «зеленой экономике»: путь к устойчивому развитию [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/ga/president/65/initiatives/ge.shtml>. – Дата доступа: 18.09.2022.
5. Тимонова, Е.Т. Основы экологии и экономика природопользования: курс лекций / Е.Т. Тимонова. – Витебск :Витеб. гос. ун-т, 2012. – 179 с.
6. Колесников, С.И. Экономика природопользования / С.И. Колесников. – М. : РГУ, 2007. – 40 с.
7. Емельянов, А.М. Экономические методы хозяйствования / А.М. Емельянов. – М:Агропромиздат, 1988. – 224 с.
8. OECD. Stat: официальный сайт статистической службы стран-участниц ОЭСР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://stats.oecd.org/>. – Дата доступа: 18.09.2022.
9. Сайт Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.nalog.gov.by/analytics>. – Дата обращения: 18.09.2022.
10. Зубачева, В.Я. "Умное" природопользование – основа развития "зеленой" экономики / В.Я. Зубачева, Ю.А. Ларина // Экон. бюл. Науч.-исслед. экон. ин-та М-ваэкономииРесп. Беларусь. – 2012. – № 4. – С. 14–22.
11. Экономика природопользования: учебно-методическое пособие для студентов специальности 1-57 01 02 «Экологический менеджмент и аудит в промышленности» / С. А. Хорева, Е. В. Карпинская, С. В. Дорожко. – Минск: БНТУ, 2014. – 231 с.