

СТИМУЛИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ АКТИВНОСТИ В РЕГИОНЕ – ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

Н.А. Мацукевич,

Комитет экономики Брестского областного исполнительного комитета, Беларусь

В статье изучен зарубежный опыт стимулирования инвестиционной активности на региональном уровне, применяемые методы и направления регулирования инвестиционной деятельности.

Ключевые слова: *регион, инвестиционная активность, методы, направления стимулирования.*

Инвестиционная активность региона является одним из драйверов его экономического роста. С учетом сложившихся конъюнктурных факторов развития экономики ее роль постепенно возрастает. В ограниченности движения инвестиционного капитала, его источников, особую значимость приобретает повышение инвестиционной активности на основе внутрирегиональных резервов, а следовательно, и поиск возможных методов и способов стимулирования региональной инвестиционной активности. В последние годы акценты в правовом регулировании инвестиционной деятельности все больше перемещаются на региональный уровень. Это обусловлено усилением роли регионов в экономической и правовой сферах, острой потребностью регионов в инвестиционных ресурсах и ростом значимости привлечения частных инвестиций в региональную экономику.

Исходя из анализа практики Российской Федерации, Китая, США, Германии, Японии и других стран стимулирование инвестиционной активности в регионах, осуществляется в рамках реализации общегосударственной инвестиционной политики с внесением корректировок на мезоуровне с учетом имеющегося инвестиционного потенциала и особенностей развития региона.

В формировании приоритетов инвестиционных политик государств в 2020 – 2022 гг. можно выделить общие характерные особенности, связанные с кризисными явлениями развития мировой экономики, а также эпидемиологической ситуации, вводимыми санкционными ограничениями.

Применяемые странами антикризисные методы в инвестиционной деятельности отличаются по размеру и составу, однако типы их в целом схожи и реализуются по следующим ключевым направлениям: поддержка предприятий и отраслей, включая предоставление налоговых отсрочек и снижение налоговой нагрузки, предоставление гарантийной поддержки по кредитам и субсидирование процентных ставок, программы поддержки занятости и доходов наемных работников, прямая поддержка наиболее пострадавших отраслей, а также поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержка бюджетов регионов и внебюджетных фондов.

Эти приоритетные направления заложены в программных стратегических документах (Стратегия развития Китая до 2025 года; Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, Национальные цели развития на период до 2030 года (предусмотрены Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 [1, 2]), и др.) [3], государственных проектах и программах странового и регионального уровней, в том числе индивидуальных программах социально-экономического развития регионов с низким уровнем социально-экономического развития (Российская Федерация).

Обобщенно мировой практике характерны следующие формы и методы стимулирования инвесторов (таблица). Воздействие государства на инвестиционный процесс здесь приобретает особое значение, так как оживление инвестиционной деятельности - одно из условий выхода из экономического кризиса и создания предпосылок для устойчивого развития региона.

Таблица. - Основные методы государственного регулирования инвестиционной деятельности на региональном уровне, применяемые в мировой практике

Прямые методы	Косвенные методы
<ul style="list-style-type: none"> ● целевые региональные программы развития промышленности, сельского хозяйства, других отраслей; ● региональные бюджетные, внебюджетные фонды; ● прямые капитальные государственные вложения; ● региональные стандарты и нормы; ● квотирование; ● лицензирование; ● региональные контрольные пакеты акций; ● региональная и муниципальная собственность; ● стимулирование спроса и регулирование цен; ● государственное финансирование НИОКР; ● субсидирование затрат предприятий на патентование изобретений (в том числе за рубежом) 	<ul style="list-style-type: none"> ● налоговые ставки и стимулирующее льготное налогообложение; ● налоговые каникулы; ● льготные ставки по ссудам; ● кредитные меры стимулирования экспорта: <ul style="list-style-type: none"> - предоставление прямых экспортных кредитов; - рефинансирование экспортных кредитов; - страхование экспортных кредитов; - государственные гарантии кредитов на развитие приоритетных с точки зрения развития региона производств; ● инвестиционный налоговый кредит; ● региональные и муниципальные займы; ● платежи за использование региональных и муниципальных ресурсов; ● платежи за загрязнение окружающей среды; ● гарантии и льготы кредитным учреждениям региона, предоставляющим инвестиции в экономику региона

Источник: собственная разработка.

Как показал анализ, для стимулирования инвестиционной деятельности достаточно широко странами используются инструменты фискальной, монетарной, денежно-кредитной, бюджетной политик.

С целью преодоления инвестиционного спада в 2020 – 2021 годах активное применение нашли налоговые методы стимулирования инвестиций.

Так, в Китае введены налоговые льготы для малых предприятий (включая снижение ставки НДС до конца 2020 года с 3% до 1% и освобождение от уплаты НДС в провинции Хубей), увеличена программа государственных инвестиций (в частности, стимулирование инвестиций в инфраструктуру через выкуп облигаций региональных правительств общей стоимостью 1,6% ВВП) [2, 3].

В Германии налоговые стимулы предусматривают предоставление отсрочек для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) и самозанятых, временное снижение НДС (общий объем - 7,4% ВВП до конца 2020 года) [2, 3].

В Японии применяется практика отсрочки уплаты налогов и взносов на социальное страхование, а также льготные кредиты от государственных и частных финансовых учреждений [2, 3].

В Российской Федерации в 2019 - 2021 годах также принят ряд изменений в налоговом законодательстве, направленных на стимулирование инвестиционной активности (Закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ) [4, 5], ряд изменений в части совершенствования стимулирующих льгот по налогу на прибыль организаций (в части предоставления инвестиционного

налогового вычета, возможности уменьшения налоговой базы, применения пониженных ставок для участников региональных инвестиционных проектов, льгот для участников специального инвестиционного контракта в промышленности) и др.).

Особое внимание уделяется повышению привлекательности развития бизнеса на отдельных территориях (СЭЗ, территории опережающего социально-экономического развития особые экономические зоны), в том числе за счет пониженных тарифов страховых взносов.

Широко стимулируется приток частных инвестиций путем оказания поддержки МСП (а в США и крупному). В Германии применяется практика предоставления грантов для владельцев малого бизнеса и самозанятых, а также облегчение доступа к поддержке базового дохода для самозанятых; венчурного финансирования для стартапов; расширенных кредитных гарантий для экспортеров и банков, финансирующих экспорт; субсидий/инвестиций в экологически чистую энергию и цифровизацию; финансовой поддержки местным органам власти.

В регионах Российской Федерации предусматривается: снижение страховых взносов в рамках структурных изменений налоговой системы; расширение области применения патентной системы налогообложения на виды предпринимательской деятельности, по которым применяется режим единого налога на вмененный доход; продление до 2024 года права регионов вводить «налоговые каникулы» в виде нулевой ставки (по упрощенной и патентной системам налогообложения) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

В рамках национальных проектов в сфере экономики (международная кооперация и экспорт, МСП, производительность труда) в Российской Федерации запущены масштабные программы повышения доступности кредитных ресурсов на инвестиционные цели через механизм субсидирования части расходов по обслуживанию таких кредитов. Также льготные кредиты от государственных и частных финансовых учреждений предусмотрены и в Японии [2, 3].

Кроме того, в 2021 году в Российской Федерации запущен новый единый механизм поддержки инвестиций в регионах, ориентированный, прежде всего, на поддержку средних по размерам проектов. Предусматривается увязка предоставления компенсации инвестиционного налогового вычета (далее - ИНВ) в регионах с внедрением инвестиционного стандарта и публичного реестра инвестиционных проектов с их ключевыми параметрами. Основная задача введения ИНВ - способствование достижению цели по увеличению доли инвестиций в ВВП до 25% к 2024 году [6, с. 2].

Значимым элементом системы стимулирования инвестиций, применяемым в Российской Федерации, является кардинальное сокращение сроков и стоимости промышленного строительства путем исключения избыточного регулирования и требований к объектам с жестким соблюдением всех требований по безопасности.

Мировые монетарные власти (а также развитые страны и многие страны с формирующимися рынками) в ответ на сокращение инвестиционной деятельности и ухудшение экономической ситуации в целом ориентированы на смягчение денежно-кредитной политики: как в направлении снижения процентных ставок, так и посредством расширения программ предоставления ликвидности и выкупа активов. С ухудшением положения заемщиков предоставляются отсрочки в выплате кредитов.

Продолжается совершенствование системы проектного управления. К сделкам проектного финансирования, как одному из инструментов стимулирования инвестиционной

активности на региональном и страновом уровне, в течение последних 15–20 лет в мире наблюдается растущий интерес со стороны инвесторов, что связано, в первую очередь, с финансированием строительства инфраструктурных объектов в формате государственно–частного партнерства (далее - ГЧП) (с 1999 по 2019 год объем и количество реализованных сделок выросли более чем в 2 раза). Финансирование проектов все чаще осуществляется посредством эмиссии облигаций, обеспеченных денежными потоками от реализации инфраструктурных проектов на принципах ГЧП [7, с. 4-20].

Как показывает международная практика, дефолт по данному инструменту инвестирования наступает реже даже в периоды экономической нестабильности.

Важную роль играет взаимодействие частного и государственного партнеров, так как их успешное сотрудничество - одно из условий наращивания инвестиционной привлекательности, а в результате и инвестиционной активности региона (страны).

Особое внимание в рамках управления инвестиционными процессами уделяется сбалансированности и стабилизации бюджетных расходов, в сфере межбюджетных отношений - поддержке регионов [8].

Среди достижений зарубежной практики по стимулированию инвестиционной активности на региональном уровне, рекомендуемых к использованию в отечественных условиях, можно выделить:

- апробация модели проактивного управления развитием инвестиционной деятельности в регионе, ключевыми инструментами которого являются стратегии и целевые программы регионального развития, ориентированные на расширение финансовой базы инвестиций;
- институционализация социально-экономического пространства региона, обеспечивающая интеграцию организаций, реализующих креативный потенциал бизнес-структур и органов государственного управления (местной исполнительной и распорядительной власти);
- развитие института государственно-частного партнерства и концентрацию его ресурсов на точках экономического роста для мобилизации на долгосрочной основе частных инвестиций, предназначенных для развития ряда отраслей производственной и социальной инфраструктуры (энергетика, транспорт, дорожное хозяйство, образование, здравоохранение, культура и др.) регионов, в первую очередь, испытывающих дефицит бюджетного финансирования;
- совершенствование «пакета» условий, обеспечивающих комплексное стимулирование государством инвестиционной деятельности, включающее кадровую и финансовую поддержку, инфраструктурное, информационное и маркетинговое обеспечение на региональном уровне.

Список использованных источников

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации, 21 июля 2020 г., № 474 // Консультант Плюс [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс». - М., 2021.
2. Инвестиционная стратегия – 2021. Осторожный рост в условиях сохраняющихся рисков [Электронный ресурс] / <https://finam.ru>. – Режим доступа: https://finambank.ru/files/u/dw/files/presentations/analyst/strategies/investment_strategy_2021.pdf. – Дата доступа: 10.11.2021.
3. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: утв. Минфином России // Консультант Плюс [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс». - М., 2021.

4. Инвестиционный налоговый вычет в регионах / Научн. - иссл. финанс. инст-т // Центр налог.полит. [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: https://www.nifi.ru/images/FILES/tax_review/taxreview_invest.pdf. – 02.11.2021.
5. СЗПК: Новый инструмент поощрения инвестиций в России [Электронный ресурс] / <https://pravo.ru>. – Режим доступа: <https://pravo.ru/story/223639/> – Дата доступа: 10.11.2021.
6. О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации: Федер. закон, 1 апр. 2020 г., № 69-ФЗ // Консультант Плюс. Россия. [Электронный ресурс] / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2021.
7. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП. Как кредитные рейтинги помогут привлечь новых игроков? / Нац. центр гос. - частн. парт-ва // ВЭБ РФ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/5bc/5bce45c998ac1df24ab1d4a7c6762023.pdf> – Дата доступа: 10.11.2021.
8. О новых мерах поддержки инвестиций в регионах в 2021-2023 годах [Электронный ресурс] / <https://minfin.gov.ru/>. – Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/document/?id_4=130884-prezentatsionnye_materialy_o_novykh_merakh_podderzhki_investitsii_v_regionakh_v_2021-2023_godakh. – Дата доступа: 13.11.2021.