

Михайлова Анна Иосифовна,
магистр юридических наук, ассистент кафедры гражданского права
Полоцкого государственного университета
Новополоцк, Республика Беларусь, a.i.malinovskaya@mail.ru

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ВНЕДРЕНИЯ ПРОГРАММЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОМПЛАЕНСА
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
(НА ПРИМЕРЕ НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕГО ПРЕДПРИЯТИЯ
ОАО «НАФТАН»)**

В статье рассматривается возможность внедрения и функционирования экологической комплаенс-программы в рамках деятельности юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность на примере деятельности нефтеперерабатывающего предприятия ОАО «Нафтан». С учетом развития цифровой экономики внедрение комплаенс-программы представляется весьма перспективным направлением природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов.

Ключевые слова: охрана окружающей среды; экологический комплаенс; юридические лица; нефтеперерабатывающая деятельность; механизмы правовой охраны; эколого-правовые инструменты; предприятие ОАО «Нафтан».

В доктрине экологического права выработаны соответствующие организационно-правовые, экономические и идеологические инструменты правового механизма охраны окружающей среды, [1] и, как правило, они адресованы хозяйствующим субъектам. Но в процессе правоприменительной деятельности данные инструменты хоть и успешно применяются, но анализ их внутренних природоохранных процессов указывает на отсутствие системности в упорядочении такого рода инструментов в единую программу, характерную для конкретного производства юридического лица. В связи с этим, особого внимания заслуживает создание комплексной природоохранной программы, которую возможно внедрить в хозяйственную деятельность юридических лиц, в данном случае речь пойдет о применении концепта экологический комплаенс.

Доктринальное обоснование понятия «комплаенс» с целью охраны окружающей среды в рамках белорусской и российской юридической науки было предложено В.В. Кваниной и Т.И. Макаровой, которые установили возможность применения рассматриваемой категории в контексте деятельности по охране окружающей среды. Экологический комплаенс, по мнению ученых, это – программа, которая включает оптимальный набор природоохранных мер, необходимых в определенном случае, при данном виде хозяйственной деятельности, с целью реализации природоохранной политики конкретного субъекта. Применение концепта экологический комплаенс в настоящее время рассматривается как инструмент, применимый только для доктринальных исследований [2, с. 99], мы же полагаем, что его использование может быть эффективным и для практического применения в эколого-правовой деятельности юридических лиц.

В качестве примера следует обратить внимание на хозяйствующих субъектов, активно использующих экологический комплаенс в своей деятельности. В частности, фармацевтическая компания АО «Р-Фарм», деятельность которой направлена на обеспечение российского рынка высокоэффективными лекарственными средствами, осуществляет природоохранные мероприятия в соответствии с программой экологического комплаенса, поскольку деятельность фармацевтических компаний связана с экологическими рисками, связанными с необходимостью утилизации химических и биологических веществ [3, с. 13–14].

Таким образом, необходимо продемонстрировать возможность внедрения экологической комплаенс-программы в природоохранной деятельности ОАО «Нафтан». Ввиду того, что такого рода программа зарекомендовала себя как действенный инструмент достижения экологических целей и может иметь положительный опыт при внедрении на предприятиях нефтехимической отрасли Республики Беларусь. Набор природоохранного инструментария, при помощи которого происходит реализация природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов, строится на целом ряде эколого-правовых средств, которые требуют упорядочения в единую идентифицированную программу, подходящую исключительно для предприятия, осуществляющего в данном случае переработку и производство нефтепродуктов. Как известно, политика любого крупного предприятия нацелена на экологически ориентированный бизнес, и ОАО «Нафтан» в этом случае не является исключением.

Обязательность исполнения природоохранных требований содержится в ст. 45 Закона Республики Беларусь от 26.11.1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды»), в соответствии с которой юридические лица при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации объектов добычи, переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки должны руководствоваться требованиями в области охраны окружающей среды и с соблюдением режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий, природных территорий, подлежащих специальной охране, и биосферных резерватов. При осуществлении вышеназванной хозяйственной деятельности должны предусматриваться и меры по очистке и обезвреживанию отходов производства и сбору нефтяного (попутного) газа и попутных вод, рекультивации земель, снижению вредного воздействия на окружающую среду, а также по возмещению вреда окружающей среде, причиненного в процессе строительства и (или) эксплуатации указанных объектов в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды. Строительство и эксплуатация объектов добычи, переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки (в том числе расположенных в поверхностных водных объектах) допускаются при наличии проектов восстановления загрязненных земель, положительных заключений государственной экологической экспертизы и финансовых гарантий реализации таких проектов.¹

На основании официальных данных Гродненского областного комитета доля нарушений законодательства в области обращения с отходами за первое полугодие 2021 г. составляет около 60 % от всех нарушений в области охраны окружающей среды². По результатам контрольной деятельности Витебского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды основную часть административных правонарушений составляют нарушения в области обращения с отходами – 44 %.³ Эффективное обращение с отходами – стратегическая цель государственной политики, которая заключается в максимальном уменьшении объемов образования отходов во всех секторах экономики, нефтехимическая отрасль не является исключением.

ОАО «Нафтан» использует значительное количество водных ресурсов Западной Двины, осуществляются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, образуются отходы производства, что позволяет говорить о необходимости исполнения требований в области охраны окружающей среды, предусмотренной гл. 6 Закона «Об охране окружающей

¹ Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26.11.1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона от 18.10.2016 г. № 431-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс]. Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

² О направлении информации Гродненским областным комитетом природных ресурсов и охраны окружающей среды о результатах контрольной деятельности в отношении юридических лиц за 1 полугодие 2021 г. № 02-17/3245 от 10.11.2021 г.

³ О результатах контрольной деятельности за 2020 г. Витебского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды // Витебский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды [Электронный ресурс]. URL: <https://priroda-vitebsk.gov.by/info-of-control/o-rezultatax-kontrolnoj-deyatelnosti-za-2020-god-2/> (дата обращения: 10.10.2021).

среды».

Первое, на что необходимо обратить внимание, что все же основным и самым действенным принципом реализации экологической политики юридического лица выступает неукоснительное соблюдение требований природоохранного законодательства. Внедрение комплаенс-программы требует выделения целого ряда эколого-правовых средств, которые позволят достичь эколого-значимого результата в конкретной производственной сфере, в данном случае круг экологических инструментов должен быть персонифицирован и сформулирован исходя из особенностей нефтеперерабатывающей деятельности юридического лица. Более того, при моделировании экологической комплаенс-программы особое значение необходимо уделять оценке состояния экологической безопасности и возможности наступления экологических рисков.

Создание системы экологического комплаенса для нефтеперерабатывающего предприятия должно включать в себя, как нам представляется, осуществление природоохранных мероприятий, в основе которых лежат следующие инструменты охраны окружающей среды: комплексного природоохранного разрешения; экологического паспорта предприятия, экологического аудита, производственных наблюдений, локального мониторинга, экологической сертификации, лицензирования в области охраны окружающей среды, экологического страхования и другое. По мнению ученых, «такая программа должна включать, наряду с перечнем подлежащих использованию природоохранных инструментов, анализ потенциальных экологических возможностей и рисков в целях информирования о вероятных направлениях совершенствования хозяйственной деятельности (например, возможность применения наилучших доступных технологий), существующих и неиспользуемых мерах охраны окружающей среды и рисках их неиспользования, экономических инструментах охраны окружающей среды и финансовых потерях от их неиспользования, возможностях и обязанностях взаимодействия с общественностью и репутационных издержках их игнорирования» [2, с. 98–99].

В случае, когда речь идет о возможности наступления экологических рисков, особое внимание следует обратить на использование инструмента экологического страхования. В соответствии со ст. 85 Закона «Об охране окружающей среды» экологическим страхованием является «страхование гражданской ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по защите имущественных интересов граждан и организаций, а также Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц при причинении экологического вреда». Крупным хозяйствующим субъектам, деятельность которых является особо опасной и может представлять экологические риски для предприятия, необходимо рассматривать данный инструмент как обязательный элемент комплаенс-программы, поскольку он позволит обеспечить защиту имущественных интересов граждан и организаций и при причинении экологического вреда. Таким образом, применение экологического страхования в экономической деятельности ОАО «Нафтан» представляется возможным в отношении отдельных производств, установок, цехов, на которых осуществляется узконаправленное производство, которое может представлять экологические риски.

Для ОАО «Нафтан» наиболее существенными мероприятиями, позволяющими реализовать государственную политику в данном направлении, будут являться: увеличение глубины переработки всех видов отходов для получения вторичных материальных ресурсов, пригодных к использованию в качестве вторичного сырья и для энергетического использования и др. Кроме этого, важно учитывать то, что Национальная стратегия в качестве стратегической цели государственной политики в сфере обращения с отходами предусматривает интеграцию аспекта сокращения образования отходов в действующие природоохранные механизмы (экологическая сертификация товаров (услуг), комплексные природоохранные разрешения, расширенная ответственность производителей)¹. В этом направлении реализация стратегической цели возможна при разработке и функционировании экологической комплаенс-программы

¹ Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.: одобр. на заседании Президиума Совета Министров Респ. Беларусь от 10.02.2015 г. // Экон. бюл. НИЭИ М-ва экономики Респ. Беларусь. 2015. № 4. С. 2–99.

предприятия ОАО «Нафтан», включающей экологическую сертификацию, производственные экологические наблюдения, комплексные природоохранные разрешения, экологический аудит, локальный мониторинг и другое.

Когда идет речь о наблюдении за состоянием окружающей среды в районе расположенного вредного производства ключевое значение имеет процедура проведения локального мониторинга, утвержденная постановлением Минприроды Республики Беларусь от 1.02.2007 № 9 (далее – Инструкция № 9)¹. В ней установлен порядок проведения локального мониторинга в целях наблюдения за состоянием окружающей среды) в районе осуществления хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на окружающую среду, в том числе экологически опасной деятельности. В этой связи локальный мониторинг является императивным инструментом правового механизма охраны окружающей среды и имеет центральное место в экологической комплаенс-программе ОАО «Нафтан».

Поддерживая вышеизложенную позицию, мы можем констатировать, что одним из направлений внедрения и функционирования экологической комплаенс-программы следует рассматривать наличие выделяемых в эколого-правовой науке инструментов правового механизма, посредством которого происходит регулирование природоохранной деятельности юридических лиц.

В основу данной программы должны быть включены основные инструменты правового механизма, к которым следует относить инструменты: комплексное природоохранное разрешение, экологический паспорт предприятия, производственные наблюдения, локальный мониторинг, экологическое лицензирование, экологический аудит, экологическую сертификацию, экологическое страхование и другое. Установлено, что в отношении субъекта, осуществляющего нефтеперерабатывающую деятельность, внедрение экологического комплаенса позволит выработать экологическую программу предприятия, в рамках которой будут подобраны те инструменты реализации экологических требований, предъявляемых к хозяйственной деятельности юридических лиц, которые в наибольшей степени смогут учесть специфику осуществляемого производства. Такого рода программа позволит проводить более согласованную и результативную природоохранную деятельность на предприятии ОАО «Нафтан» с учетом видов вредного воздействия на окружающую среду (выбросы в атмосферу, сбросы сточных вод и размещение твердых отходов), учесть риск наступления экологических последствий и выбрать наилучшие доступные методы их предотвращения.

Библиографический список

1. Правовые механизмы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности / Т.И. Макарова [и др.]; под науч. ред. Т.И. Макаровой. Минск: БГУ, 2016. 191 с.
2. Кванина В.В., Макарова Т.И. Экологический комплаенс в системе правовой охраны окружающей среды // Журнал Белорусского государственного университета. Право. 2020. № 1. С. 95–101.
3. Орлова Л.Н. Экологический риск-менеджмент в практике экономической деятельности хозяйственных структур // Интернет-журнал «Отходы и ресурсы». 2020 № 2 [Электронный ресурс]. URL: <https://resources.today/PDF/05ECOR220.pdf> (дата обращения: 10.03.2022).

¹ О локальном мониторинге окружающей среды [Электронный ресурс]: Постан. Мин. прир. ресурс. охраны окруж. среды, 11.01.2017 г. № 5 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022

Mikhailova Anna Iosifovna
Magistrate of legal sciences
Assistant Civil Law Department Polotsk State University
Novopolotsk, Republic of Belarus, a.i.malinovskaya@mail.ru

**LEGAL BASIS FOR THE IMPLEMENTATION
OF ENVIRONMENTAL COMPLIANCE IN THE ENVIRONMENTAL ACTIVITIES
OF A LEGAL ENTITY (ON THE EXAMPLE OF AN OIL REFINERY JSC "NAFTAN")**

The article discusses the possibility of introducing and operating an environmental compliance program within the framework of the activities of legal entities engaged in economic activities on the example of the activities of the oil refinery OJSC Naftan. Taking into account the development of the digital economy, the implementation of a compliance program seems to be a very promising area for the environmental activities of business entities.

Keywords: environmental protection; environmental compliance; legal entities; oil refining activities; legal protection mechanisms; environmental and legal instruments; OJSC Naftan.

© Михайлова А.И., 2022