

3. Доклад Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с обзором практики осуществления видов государственного контроля (надзора) с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований за 1 полугодие 2021 года. [Электронный ресурс] // URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/public/doklady>

4. Единая информационная платформа для аграриев, портал «Агрополия». [Электронный ресурс] // URL: <https://agropoliya.ru/>

5. Зубач А.В. Административное право: учебник для вузов. — Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 530 с.

6. Литвинов Д., Никишин А. Землям сельхозназначения хотят найти хозяев. 2021. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.pnp.ru/economics/zemlyam-selkhoznaznacheniya-khotyat-naйти-khozyaev.html>

6. Осинцев Д. В. Административное право: учебник для вузов. — 4-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 592 с.

7. Отвоевать у леса / о технике для ввода в оборот залежных земель. [Электронный ресурс] // URL: <http://ikar.ru/press/4402.html>

8. Рошупкина Е. Строительство. «Мы не можем весь пригород сделать Шанхаем»: Минниханов раскритиковал застройку у Казани // [Электронный ресурс] // URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/my-ne-mozem-ves-prigorod-sdelat-sanxaem-minnixanov-raskritikoval-zastroiku-u-kazani-5850488>

9. Сельскохозяйственные земли нуждаются в особой заботе. 10 декабря 2021 года. [Электронный ресурс] // URL: <https://shn.tatarstan.ru/index.htm/news/2038918.htm>

10. Стахов А.И. Административное право России: учебник для вузов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 685 с.

*Михайлова А.И.,
маг. юрид. наук, ассистент кафедры гражданского права
УО «Полоцкий государственный университет»,
a.i.malinovskaya@mail.ru*

Эколого-правовые требования, применяемые к деятельности в сфере природопользования

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы правового закрепления требований в области охраны окружающей среды применительно к деятельности в сфере использования природных ресурсов. Установлена необходимость их закрепления в базовом виде в Законе «Об охране окружающей среды».

Ключевые слова: экологические требования; природопользование; охрана окружающей среды; юридические лица; хозяйственная

деятельность.

Mikhailova A.I.,
Master of Laws, assistant of the Department of Civil Law
Polotsk State University,
a.i.malinovskaya@mail.ru

Environmental requirements applicable to environmental management activities

Abstract. The article deals with the issues of legal consolidation of requirements in the field of environmental protection in relation to activities in the field of the use of natural resources. The necessity of their consolidation in the basic form in the Law "On Environmental Protection" has been established.

Keywords: environmental requirements; nature management; environmental protection; legal entities; economic activity.

Выделение эколого-правовых требований, предъявляемых к деятельности в сфере природопользования, обусловлено объективной потребностью юридических лиц в использовании природных ресурсов в процессе ведения своей хозяйственной деятельности, поскольку природные ресурсы обладают экономически значимыми свойствами, которые характеризуют их в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления. В то же время природные ресурсы обладают свойствами компонентов и объектов природной среды, подпадая под действие законодательства в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. В этом направлении вопросы правовой охраны природных ресурсов в результате ведения хозяйственной деятельности будут иметь приоритетное значение для науки экологического и природоресурсного права.

Обращая внимание на ч.2 статьи 2 Закона «Об охране окружающей среды» следует сказать, что правовой режим природных ресурсов и других компонентов природной среды регулируется законодательством об охране окружающей среды, если иное не предусмотрено законодательством об охране и использовании земель, об охране и использовании вод, об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране и использовании недр, об охране и использовании животного мира, об охране и использовании растительного мира и иным законодательством¹, что само по себе указывает на определенное противоречие, поскольку законодательство об использовании природных ресурсов поставлено над законодательством об охране окружающей среды. Поэтому, когда идет

¹ Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., №1982-ХП: в ред. Закона от 18 окт.2016 г. №431-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

речь о соотношении законодательства об охране окружающей среды и специального законодательства о рациональном использовании природных ресурсов следует отметить закономерность, в связи с которой «эти направления находятся в некотором отрыве друг от друга»¹. В этой связи необходимо рассмотреть объем закрепленных эколого-правовых требований при осуществлении природопользования в Законе «Об охране окружающей среды» и в специальных актах природоресурсного содержания, что позволит оценить степень эколого-правового регулирования отношений в сфере природопользования.

Закон «Об охране окружающей среды» в главе 4 закрепляет базовые основы природопользования, фактически, они представлены в статье 16, которая предусматривает осуществление специального природопользования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Статья 1 Закона «Об охране окружающей среды» под природопользованием рассматривает хозяйственную и иную деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду. Поддерживая мнение о том, что «в существующем виде данный нормативный правовой акт (Закон «Об охране окружающей среды») не может выполнять задачу систематизации общих требований в сфере природопользования»². Нами предлагается включение в него базовых требований в области охраны окружающей среды, предъявляемых к деятельности хозяйствующих субъектов в сфере использования природных ресурсов.

Природоресурсные эколого-правовые требования закреплены в актах природоресурсного содержания и представлены (земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, законодательством о животном и растительном мире). Кодекс о земле в соответствии со ст. 1 рассматривает охрану земель как систему мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель. Требования в области охраны земель вытекают из содержания мероприятий, направленных на охрану земель и обязанностей землепользователей, по такому принципу выстроена система природоохранных требований практически во всех актах природоресурсного содержания.

Обращаясь более подробно к ст.89 Кодекса о земле следует отметить, что землепользователи обязаны: благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки; сохранять плодородие почв и иные полезные свойства земель; защищать земли от водной и ветровой эрозии, подтопления и др.; предотвращать зарастание

¹ Шингель Н.А. Проблемы становления земельного законодательства Республики Беларусь / Н. А. Шингель. // Проблемы развития юридической науки и совершенствования правоприменительной практики : сб. науч. тр. / редкол.: С. А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2005. С.230.

² Шингель Н.А. Природные ресурсы как правовая категория / Н. А. Шингель // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. 2017. №14. С. 142.

сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью и сорняками; проводить консервацию деградированных земель, если невозможно восстановить их исходное состояние; восстанавливать деградированные, в том числе рекультивировать нарушенные земли; снимать, сохранять и использовать плодородный слой земель при проведении работ, связанных с добычей полезных ископаемых и строительством. В отношении юридических лиц, хозяйственная и иная деятельность которых непосредственно связана с использованием земель или вредным воздействием на них, установлена обязанность осуществлять мероприятия по охране земель в соответствии с утвержденными ими планами, которые должны содержать сведения о гарантированных объемах и источниках финансирования мероприятий по охране земель (ч.3 ст.89)¹.

Кодекс о недрах, детализируя природоохранные требования в области недропользования, рассматривает *рациональное использование и охрану недр* в главе 13 как единое целое направление деятельности. По данному вопросу в юридической литературе высказывается мнение о необходимости разграничения требований в области охраны недр и их рационального использования²³.

Но, тем не менее, ст.65 Кодекса о недрах включает основные *требования по рациональному использованию и охране недр*, которыми являются: недопущение нерационального, экономически необоснованного выборочного извлечения полезных ископаемых; планирование и осуществление мероприятий, предотвращающих загрязнение вод при проведении работ, связанных с использованием недрами; недопущение вредного воздействия последствий использования геотермальных ресурсов недр на иные природные ресурсы; недопущение осуществления работ по добыче полезных ископаемых без согласованного ежегодного плана развития горных работ и др. В ст.66 Кодекса о недрах установлены требования по рациональному использованию и охране недр при застройке площадей залегания полезных ископаемых, в которой указано, что в проектной документации на возведение, реконструкцию и благоустройство объекта строительства должны быть предусмотрены, мероприятия, обеспечивающие: охрану горных выработок от негативного влияния объектов строительства; защиту месторождения полезных ископаемых от вредных воздействий, связанных с застройкой площадей залегания полезных ископаемых⁴.

¹ Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., №425-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

² Слепцов, А.В. Концептуальные основы правовой охраны недр / А.В. Слепцов. // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. 2021. №5. С.152–157.

³ Слепцов, А.В. Разграничение правовых понятий «охрана недр» и рациональное недропользование / А. В. Слепцов. // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. 2018. №2 (127). С.91–97.

⁴ Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 14 июля 2008 г., № 406-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

Водный кодекс в ст. 37 содержит ряд обязанностей в отношении водопользователей, которые должны рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь воды; соблюдать требования по охране и рациональному использованию водных ресурсов; не допускать нарушения прав других водопользователей, а также причинения вреда окружающей среде¹. При этой ч.2 ст.37 адресует специальным водопользователям дополнительные обязанности: использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены; вести учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду; проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, и представлять первичные данные локального мониторинга; внедрять наилучшие доступные технические методы; проводить мероприятия по снижению потерь воды; осуществлять ликвидацию не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств; содержать в надлежащем состоянии сооружения для очистки сточных вод; соблюдать правила технической эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств; незамедлительно информировать органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям и др.

Отдельная глава 10 Водного кодекса, включающая в себя охрану вод, предусматривает ряд мероприятий, посредством которых обеспечивается их охрана. К таким мероприятиям относятся: нормирование в области охраны и использования вод; установление водоохраных зон и прибрежных полос и режима осуществления в них хозяйственной и иной деятельности; недопущение загрязнения, засорения вод, поверхности ледяного покрова поверхностных водных объектов. Для осуществления хозяйственной и иной деятельности устанавливается специальный режим в водоохраных и прибрежных полосах, который устанавливает соответствующие требования и ограничения, например, в границах водоохраных зон не допускается, применение (внесение) с использованием авиации химических средств защиты растений и минеральных удобрений (ст.53).

Обращая внимание на требования в области охраны лесов следует, что понятие охрана лесов включает в себя в том числе меры по защите и воспроизводству лесов, что вытекает из ст. 1 Лесного кодекса². Глава 7 устанавливает следующие элементы охраны и защиты лесов: проведение лесохозяйственных мероприятий по предупреждению возникновения лесных пожаров; обеспечение ведения мониторинга лесов, в том числе в целях выявления очагов вредителей и болезней лесов, повреждения лесов в

¹ Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 30 апреля 2014 г., №149-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

² Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 24 декабря 2015 г., №332-3. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

результате воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды. Часть 2 устанавливает, что охрана и защита лесов осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, законодательством в области организации деятельности по обеспечению пожарной безопасности, о защите растений, *об охране окружающей среды*.

Закон «О растительном мире» в соответствии со ст. 9 возлагает обязанности на пользователей земельных участков или водных объектов в области обращения с объектами растительного мира, среди которых выделяет следующее: соблюдать требования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и об охране и использовании растительного мира; планировать и осуществлять мероприятия по рациональному (устойчивому) использованию объектов растительного мира и др. Охрана объектов растительного мира обеспечивается путем: нормирования в области обращения с объектами растительного мира; установления ограничений и запретов в отношении объектов растительного мира; установления ограничений на водопользование и лесопользование; и др. Одним из направлений природоохранной деятельности в данном направлении рассматриваются: охрана объектов растительного мира при применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов; охрана произрастания объектов растительного мира; охрана редких дикорастущих растений, и др.¹.

Закон «О животном мире» в ст. 15 содержит меры по охране объектов животного мира и (или) среды их обитания, посредством которых обеспечивается: нормированием в области охраны и использования животного мира; установлением правил по охране и использованию животного мира; проведением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты животного мира и (или) среду их обитания².

Анализ требований в области использования и охраны природных ресурсов, установленных актами природоресурсного содержания, позволяет сделать вывод об отсутствии единообразия к их установлению, поскольку, *например*, Водный кодекс в главе 10 содержит общие требования по охране вод, а требования к сбросу сточных вод содержатся в главе 9 названного акта. Ст. ст. 53, 54 главы 11 Водного кодекса содержат требования, регламентирующие режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных полосах. Иные

¹ О растительном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., №203-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

² О животном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., №257-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

акты природоресурсного содержания включают в себя требования в области охраны окружающей среды в таком же объеме.

Полагаем, в качестве примера для систематизации требований в области охраны окружающей среды, обратить внимание на главу 5 Закона «Об охране атмосферного воздуха», которая системно отражает основные требования в области охраны атмосферного воздуха, которые предъявляются хозяйствующим субъектам при: разработке схем комплексной территориальной организации, генеральных планов городов и др. (ст.22); проектировании, возведении и реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ст.ст.23; 24; 25); выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными, нестационарными, мобильными источниками выбросов (ст. ст. 26;27); применении, хранении средств защиты растений, минеральных удобрений (ст.29); сжигании топлива, веществ, смеси веществ, материалов и отходов (ст.31); и др.¹ Более того, анализ вышеприведенных требований соответствует подходам, определенным законодателем при построении системы экологических требований в главе 6 Закона «Об охране окружающей среды».

С целью систематизации требований в области охраны окружающей среды предлагается включение в главу 4 Закона «Об охране окружающей среды» базовых требований в области охраны природных ресурсов, которые будут отражать общий подход законодателя в области охраны окружающей среды. Представляется, что природопользователи в результате ведения хозяйственной и иной деятельности обязаны выполнять следующие экологические требования: 1. осуществлять мероприятия по охране земель хозяйственная и иная деятельность которых непосредственно связана с использованием земель или вредным воздействием на них; 2. проводить мероприятия, обеспечивающие охрану горных выработок от негативного влияния объектов строительства, защищать месторождения полезных ископаемых от вредных воздействий, связанных с застройкой площадей залегания полезных ископаемых; 3. выполнять мероприятия по охране вод, соблюдать режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежных полос; 4. осуществлять мероприятия по охране лесов, в том числе проводить мероприятия по предупреждению и пресечению повреждения или уничтожения лесов в результате хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на леса; 5. осуществлять мероприятия по охране объектов растительного и животного мира, соблюдать установленные ограничения и запреты в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов

¹ Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г., №2-3. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

растений и диких животных.

Таким образом, требования в области охраны окружающей среды, применяемые в сфере использования природных ресурсов выступают одним из структурных элементов всей системы экологических требований, адресованных юридическим лицам, ведущим хозяйственную деятельность. Специфика включения данной группы требований заключается в том, что природопользование выступает центральным правом хозяйствующего субъекта, в результате которого осуществляется воздействие на природные ресурсы.

Список литературы:

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., №1982-ХІІ: в ред. Закона от 18 окт.2016 г. №431-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. О растительном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., №203-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

3. О животном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., №257-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., №425-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

5. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г., №2-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

6. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 30 апреля 2014 г., №149-З. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 24 декабря 2015 г., № 332-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

8. Слепцов А.В. Концептуальные основы правовой охраны недр. / А.В. Слепцов. // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. 2021. №5. С.152–157.

9. Слепцов, А.В. Разграничение правовых понятий «охрана недр» и рациональное недропользование / А. В. Слепцов // Весн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. №2 (127). С. 91–97.

10. Шингель, Н.А. Проблемы становления земельного законодательства Республики Беларусь / Н. А. Шингель // Проблемы

развития юридической науки и совершенствования правоприменительной практики : сб. науч. тр. / редкол.: С. А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2005. С.225–232.

11. Шингель, Н. А. Природные ресурсы как правовая категория / Н. А. Шингель // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. 2017. №14. С.141–145.

*Наточий С.Ю.,
старший преподаватель кафедры теории государства и права
ФГКОУ РЮИ МВД России,
кандидат экономических наук,
г. Ростов-на-Дону, Россия,
sodroz34@gmail.com*

Современные миграционные процессы в Российской Федерации

Аннотация. В данной статье рассматриваются основные процессы, характеризующие миграционную политику в современных условиях. Выделены позитивные и негативные стороны. Предложены основные меры, способные повлиять на развитие миграционных процессов в необходимом для государства направлении.

Ключевые слова: миграционная политика, межнациональные отношения, гендерное равенство, проблемы миграции, криминальные последствия миграции.

*Natochiy S.Yu.,
Senior Lecturer of the Department of Theory
of State and Law FGKOU RUI of the Ministry
of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Economic Sciences,
Rostov-on-Don, Russia,
sodroz34@gmail.com*

Modern migration processes in the Russian Federation

Abstract. This article discusses the main processes characterizing migration policy in modern conditions. The positive and negative sides are highlighted. The main measures that can influence the development of migration processes in the direction necessary for the state are proposed.

Keywords: migration policy, interethnic relations, gender equality, migration problems, criminal consequences of migration.

Миграционный вопрос всегда вызывал активное обсуждение не только на государственном уровне, но и поднимался у населения.