

14. Об утверждении Инструкции об организации корпоративного управления банком, открытым акционерным обществом «Банк развития Республики Беларусь», небанковской кредитно-финансовой организацией, принятой Правлением Национального банка Республики Беларусь от 30 окт. 2012 г., № 557 // «ЮрСпектр».

15. *Могилевский С.Д., Самойлов И.А.* Корпорации в России: Правовой статус и основы деятельности. М., 2006. С. 362.

16. *Венедиктов А.В.* Государственная социалистическая собственность. М., 1948. С. 408.

17. Закон Республики Беларусь «О хозяйственных обществах», принят от 9 дек. 1992 г. // ООО «ЮрСпектр».

18. Там же.

19. Там же.

УДК 349.6

А.И. Михайлова,

Полоцкий государственный университет, г. Новополоцк,
Республика Беларусь

A.I. Mikhailova,

Polotsk State University, Novopolotsk, Republic of Belarus

КОМПЛЕКСНОЕ ПРИРОДООХРАННОЕ РАЗРЕШЕНИЕ

INTEGRATED ENVIRONMENTAL PERMIT

На основании теоретико-правовых подходов осуществлено исследование института комплексного природоохранного разрешения, который выполняет разрешительные функции и является неотъемлемым элементом правового механизма охраны окружающей среды.

Ключевые слова: природопользование, юридическое лицо, предпринимательская деятельность, экологические требования, природные ресурсы, экологическая безопасность.

Based on theoretical and legal approaches, a study was made of the institution of the environmental permit complex, which performs solvable functions and is an integral element of the environmental protection mechanism.

Keywords: nature management, legal entity, economic activity, environmental requirements, natural resources, environmental safety.

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды» (далее – Закон «Об охране окружающей среды») предусматривает, что осуществление специального природопользования в процессе экономической деятельности разрешается юридическим лицам и

индивидуальным предпринимателям на основании решений государственных органов, в компетенцию которых входит принятие таких решений, договора аренды, комплексного природоохранного разрешения [1]. Таким образом, институт комплексного природоохранного разрешения выступает одним из элементов разрешительного механизма реализации экологических требований, предъявляемых к хозяйственной и иной деятельности юридических лиц.

Как известно, в большинстве случаев осуществление хозяйственной деятельности неизбежно влечет негативное воздействие на окружающую среду и её компоненты, причем такое воздействие может негативно сказываться на целом комплексе природных объектов. В таком случае речь идет о комплексном воздействии на окружающую среду и природные объекты. Под комплексным воздействием в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь «О комплексных природоохранных разрешениях» от 17 ноября 2011 г. № 528 (далее – Указ № 528) понимается любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду при осуществлении хозяйственной деятельности, в процессе которой производится выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод и образование отходов [2]. Так, например, деятельность юридических лиц, осуществляющих производство и транспортировку нефти, оказывает воздействие на такие компоненты природной среды, как: атмосферный воздух, почвы, воды, леса и др.

Стратегическое значение для внедрения системы комплексных природоохранных разрешений имеет Национальная стратегия внедрения комплексных природоохранных разрешений на 2009 – 2020 гг. (далее – Национальная стратегия). Документ разработан в целях уменьшения и предотвращения вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, обеспечения рационального природопользования, упрощения административных процедур по государственному регулированию и контролю в сфере природопользования [3].

На данный момент основу правового регулирования внедрения комплексных экологических разрешений в странах ЕС составляет Директива № 2010\75\ЕС Европейского парламента и Совета Европы «О промышленных выбросах\сбросах (о комплексном предупреждении и контроле загрязнений)» от 24 ноября 2010 г. (далее – Директива IPPC) [4]. В ней содержатся требования к комплексному подходу в регулировании деятельности промышленных предприятий, так как именно промышленная отрасль, по мнению ученых, обладает значительным потенциалом загрязнения окружающей среды. Директива IPPC дает классификацию видов промышленной деятельности, в отношении которых необходимым условием является получение комплексного природоохранного разрешения. Такие

виды деятельности подлежат оценке с целью определения наилучших доступных технологий, в числе которых производство продукции черной металлургии [5]. Основным документом, применяемым для оценки наилучших доступных технологий, являются *справочники наилучших доступных технологий*, в которых описываются мероприятия, направленные на минимизацию негативного воздействия хозяйственной деятельности, разработанные для отдельно взятых видов хозяйственной деятельности. Например, справочный документ по наилучшим доступным технологиям обеспечения энергоэффективности [6]. Ответственным органом за ведение политики в сфере наилучших доступных технологий является специальный орган – Европейское бюро (Integrated Prevention and Pollution Control) (далее – IPPC). На первом этапе реализации Национальной стратегии в соответствии с абз. 5 п. 11 данной стратегии одним из направлений деятельности по внедрению наилучших доступных технических методов является создание Центра по наилучшим доступным техническим методам, который фактически должен иметь схожие черты с Европейским бюро IPPC. Но на данный момент центр такого рода не создан, что позволяет утверждать о том, что положения Национальной стратегии в полной мере не реализованы.

Следует отметить некоторые особенности, которые установлены Указом № 528. Итак, юридические лица, осуществляющие деятельность, связанную с эксплуатацией объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, осуществляют такую деятельность с 2016 г. только на основании комплексных природоохранных разрешений, кроме случаев, установленных законодательством. При этом до 1 января 2020 г. допускалось осуществление деятельности, связанной с эксплуатацией объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, согласно приложению к рассматриваемому Указу, на основании *разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, специальное водопользование, хранение и захоронение отходов производства*, выданных до 1 января 2016 г. Преследуя цели оптимизации порядка осуществления административных процедур в сфере природопользования, комплексное природоохранное разрешение заменяет собой разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, специальное водопользование, хранение и захоронение отходов производства, и в правовой литературе такое разрешение рассматривается «как синтез трех видов специальных разрешений» [7].

Дальнейшее закрепление положений Указа № 528 содержится в специальных законодательных актах, среди которых следует выделить Закон «Об охране атмосферного воздуха», который в ст. 33 предусматривает получение комплексного природоохранного разрешения для эксплуатации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный

воздух [8]. Получение комплексного природоохранного разрешения на хранение и захоронение отходов производство закреплено в ст. 25 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами [9]. Действие Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» направлено на обеспечение экологической безопасности планируемой хозяйственной и иной деятельности, а также на предотвращение вредного воздействия на окружающую среду [10]. Что касается разрешений на специальное водопользование, то следует, что сброс сточных вод в окружающую среду с применением гидротехнических сооружений и устройств, в том числе через систему дождевой канализации; сброс сточных вод в окружающую среду после очистки на сооружениях биологической очистки в естественных условиях (на полях фильтрации, полях подземной фильтрации, в фильтрующих траншеях, песчано-гравийных фильтрах), а также через земляные накопители осуществляется на основании выдачи комплексного природоохранного разрешения [11].

Следует отметить, что для юридических лиц получение комплексного природоохранного разрешения упрощает процедуру получения разрешительного документа, удостоверяющего правомочия воздействия на комплекс природных объектов. Порядок выдачи комплексных природоохранных разрешений регламентирован Постановлением Совета Министров от 12 декабря 2011 г. № 1677. В нем рассмотрена процедура и условия выдачи комплексных природоохранных разрешений. Так, юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю в зависимости от объекта, который оказывает комплексное воздействие на окружающую среду, выдается *одно комплексное природоохранное разрешение* на этот объект. Рассматриваемым положением установлено, что комплексные природоохранные разрешения выдаются *в двух экземплярах* на срок *от пяти до десяти лет* территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды [12]. Заключительный этап реализации Национальной стратегии в период с 2016 по 2020 гг. основными направлениями своей деятельности рассматривал: *выдачу комплексных природоохранных разрешений; контроль за соблюдением требований выданных комплексных природоохранных разрешений; оценку реализации Национальной стратегии.*

При определении результатов Национальной стратегии следует обратить внимание и на практику внедрения такого рода разрешений. Так, например, по состоянию на 05 ноября 2021 г. Витебский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды всего выдал 38 комплексных природоохранных разрешений юридическим лицам, осуществляющим хозяйственные виды деятельности, среди которых можно

назвать следующих крупных природопользователей: ОАО «Нафтан» (КПР выдано – 30.12.2015), ОАО «Полоцк – Стекловолокно» (КПР выдано – 30.12.2015), УПП «Глубокский мясокомбинат» (КПР выдано – 01.07.2018), ОАО «Маяк Высокое» (КПР выдано – 26.02.2021) и др. При этом контрольная деятельность Витебского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды по результатам плановых проверок субъектов хозяйствования показала о наличии нарушений несоблюдения условий, установленных в природоохранных разрешениях [13]. Как видим, практика выдачи комплексных природоохранных разрешений сложилась и с 1 января 2022 г., поскольку органы Минприроды продолжают выдачу таких разрешений.

Подводя итог, следует отметить, что на начальном этапе сформирована система нормативных природных актов, которыми регламентирован порядок выдачи комплексных природоохранных разрешений, условия, при которых допускается их выдача, перечень видов экономической деятельности, которые оказывают комплексное воздействие на окружающую среду. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, чья деятельность сопряжена с комплексным воздействием на окружающую среду, внедрение комплексных разрешений упрощает процедуру получения разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, специальное водопользование, хранение и захоронение отходов производства, так как оно заменяет ранее выдаваемые разрешения, объединяя их в одном разрешительном документе. Важно отметить то, что развитие международного сотрудничества в области выдачи комплексных экологических разрешений позволяет выработать подходы к разработке наилучших доступных технологий для отдельных отраслей экономики, что позволит в дальнейшем снизить антропогенную нагрузку на окружающую среду.

1. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII: в ред. Закона от 18 окт.2016 г. № 431-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

2. О комплексных природоохранных разрешениях : Указ През. Респ. Беларусь от 17 ноября 2011 № 528 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

3. Об утверждении Национальной стратегии внедрения комплексных природоохранных разрешений на 2009–2020 годы: утв. Постан Сов. Мин. Респ. Беларусь от 25 июля 2009 г. №980 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

4. Директива 2010\75\ЕС Европейского парламента и Совета Европы от 24 ноября 2010 г. о промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и контроле над ним) (новая редакция) [Электронный ресурс]. / Система Гарант 1/144 Режим доступа :<https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj>- (дата доступа: 05.02.2022).

5. Информационная справка о применяемых в государствах-членах Евразийского экономического союза механизма внедрения наилучших доступных технологий. – 2016. [Электронный ресурс]. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/prom_i_agroprom/dep_prom/SiteAssets/%D0%9F%D1%80.pdf- (дата доступа: 05.02.2022).
6. Справочный документ по наилучшим доступным технологиям обеспечения энергоэффективности. - 2009. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// www. mnr. gov. ru /upload/ iblock/60d/ energo_1303.pdf](http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/60d/energo_1303.pdf) (дата доступа: 09.01.2022).
7. Карпеш Д.А. Три вопроса о комплексных природоохранных разрешениях Частное предприятие «ЭкоТрейдБай». – 2021. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ecologia.by/number/2018/8/3_voprosa_o_kompleksnyh_prirodoohrannyh_ra_zresheniyah/ (дата доступа: 12.01.2022).
8. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г., № 2-3 (с изм. и доп.): принят Палатой представителей 21 ноября 2008 г. : одобрен Советом Респ. 28 ноября 2008 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.06.2019 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.
9. Об обращении с отходами [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-3: в ред. Законов Респ. Беларусь от 10.05.2019 № 186-3 // Эталон – Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.
10. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь 18 июля 2016 г. № 399-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.
11. Водный кодекс Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 30 апреля 2014 г. N 149-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.
12. Об утверждении Положения о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений : Постан Сов. Мин. Респ. Беларусь от 12 дек. 2011 г. №1677 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.
13. О результатах контрольной деятельности Витебского областного комитета природных ресурсов и охраны окружающей среды за 2021 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://priroda-vitebsk.gov.by/info-of-control/o-rezultatax-kontrolnoj-deyatelnosti-za-2021-god/> (дата доступа: 05.02.2022).

УДК 347.1

М.В. Новиков,

Саратовская государственная юридическая академия, г. Саратов, Россия

M.V. Novikov,

Saratov, State Law Academy Saratov, Russia

**МЕХАНИЗМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПРАВОМ:
ДИАЛЕКТИЧЕСКОЕ ЕДИНСТВО**