

Крюков Л.М., Бондарь А.В // Белорусский экономический журнал. — 2015. — № 1. — С. 4–14.

4. Калийная война: сколько потеряет Беларусь и Литва от остановки транзита удобрений. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ilex.buj7.10.2021г.> — Дата доступа — 13.02.2022 г.

5. Государственный долг на 1 января 2022года. [Электронныйресурс] — Режим доступа: [http://minfin.gov.by/special/ru/public\\_debt/pressreleases/8074d74891f14642.html.-29.01.2022.](http://minfin.gov.by/special/ru/public_debt/pressreleases/8074d74891f14642.html.-29.01.2022.) — Дата доступа — 30.01.2022 г.

***А. И. Михайлова***, ассистент,  
Полоцкий государственный университет  
[a.i.malinovskaya@mail.ru](mailto:a.i.malinovskaya@mail.ru)

### **ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы правового закрепления требований в области охраны окружающей среды применительно к деятельности в сфере использования природных ресурсов. Установлена необходимость их закрепления в базовом виде в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

**Ключевые слова:** экологические требования; природопользование; охрана окружающей среды; юридические лица; хозяйственная деятельность.

***A. I. Mikhailova***, assistant,  
Polotsk State University  
[a.i.malinovskaya@mail.ru](mailto:a.i.malinovskaya@mail.ru)

### **ENVIRONMENTAL REQUIREMENTS APPLICABLE TO ENVIRONMENTAL MANAGEMENT ACTIVITIES**

**Summary.** The article deals with the issues of legal consolidation of requirements in the field of environmental protection in relation to activities in the field of the use of natural resources. The necessity of

their consolidation in the basic form in the Law «On Environmental Protection» has been established.

**Keywords:** Environmental requirements; nature management; environmental protection; legal entities; economic activity.

Выделение эколого-правовых требований, предъявляемых к деятельности в сфере природопользования, обусловлено объективной потребностью юридических лиц в использовании природных ресурсов в процессе ведения своей хозяйственной деятельности, поскольку природные ресурсы обладают экономически значимыми свойствами, которые характеризуют их в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления. В то же время природные ресурсы обладают свойствами компонентов и объектов природной среды, подпадая под действие законодательства в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. В этом направлении вопросы правовой охраны природных ресурсов в результате ведения хозяйственной деятельности будут иметь приоритетное значение для науки экологического и природоресурсного права.

Обращая внимание на ч. 2 статьи 2 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона от 17 июня 2002 года (далее — Закон «Об охране окружающей среды») следует сказать, что правовой режим природных ресурсов и других компонентов природной среды регулируется законодательством об охране окружающей среды, если иное не предусмотрено законодательством об охране и использовании земель, об охране и использовании вод, об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране и использовании недр, об охране и использовании животного мира, об охране и использовании растительного мира и иным законодательством [1], что само по себе указывает на определенное противоречие, поскольку законодательство об использовании природных ресурсов поставлено над законодательством об охране окружающей среды. Поэтому, когда идет речь о соотношении законодательства об охране окружающей среды и специального законодательства о рациональном использовании природных ресурсов следует отметить закономерность, в связи с которой «эти направления находятся в некотором отрыве друг от друга» [2, с. 230]. В этой связи необходимо рассмотреть объем закрепленных эколого-правовых требований при осуществлении природопользования в Законе «Об охране

окружающей среды» и в специальных актах природоресурсного содержания, что позволит оценить степень эколого-правового регулирования отношений в сфере природопользования.

Закон «Об охране окружающей среды» [1] в главе 4 закрепляет базовые основы природопользования, фактически, они представлены в статье 16, которая предусматривает осуществление специального природопользования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Статья 1 Закона «Об охране окружающей среды» под природопользованием рассматривает хозяйственную и иную деятельность, в процессе которой используются природные ресурсы и оказывается воздействие на окружающую среду. Поддерживая мнение о том, что «в существующем виде данный нормативный правовой акт (Закон «Об охране окружающей среды») не может выполнять задачу систематизации общих требований в сфере природопользования» [3, с. 142], нами предлагается включение в него базовых требований в области охраны окружающей среды, предъявляемых к деятельности хозяйствующих субъектов в сфере использования природных ресурсов.

Природоресурсные эколого-правовые требования закреплены в актах природоресурсного содержания и представлены земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, законодательством о животном и растительном мире. Кодекс о земле в соответствии со ст. 1 рассматривает охрану земель как систему мероприятий, направленных на предотвращение деградации земель, восстановление деградированных земель. Требования в области охраны земель вытекают из содержания мероприятий, направленных на охрану земель и обязанностей землепользователей, по такому принципу выстроена система природоохранных требований практически во всех актах природоресурсного содержания.

Обращаясь более подробно к ст. 89 Кодекса о земле, следует отметить, что землепользователи обязаны: благоустраивать и эффективно использовать землю, земельные участки; сохранять плодородие почв и иные полезные свойства земель; защищать земли от водной и ветровой эрозии, подтопления и др.; предотвращать зарастание сельскохозяйственных земель древесно-кустарниковой растительностью и сорняками; проводить консервацию деградированных земель, если невозможно восстановить их исходное состояние; восстанавливать деградированные, в том числе рекультивировать нарушенные земли; снимать, сохранять и использовать плодородный слой земель

при проведении работ, связанных с добычей полезных ископаемых и строительством. В отношении юридических лиц, хозяйственная и иная деятельность которых непосредственно связана с использованием земель или вредным воздействием на них, установлена обязанность осуществлять мероприятия по охране земель в соответствии с утвержденными ими планами, которые должны содержать сведения о гарантированных объемах и источниках финансирования мероприятий по охране земель (ч. 3 ст. 89) [4].

Кодекс о недрах, детализируя природоохранные требования в области недропользования, рассматривает *рациональное использование и охрану недр* в главе 13 как единое целое направление деятельности. По данному вопросу в юридической литературе высказывается мнение о необходимости разграничения требований в области охраны недр и их рационального использования [5; 6].

Но, тем не менее, ст. 65 Кодекса о недрах включает основные *требования по рациональному использованию и охране недр*, которыми являются: недопущение нерационального, экономически необоснованного выборочного извлечения полезных ископаемых; планирование и осуществление мероприятий, предотвращающих загрязнение вод при проведении работ, связанных с использованием недрами; недопущение вредного воздействия последствий использования геотермальных ресурсов недр на иные природные ресурсы; недопущение осуществления работ по добыче полезных ископаемых без согласованного ежегодного плана развития горных работ и др. В ст. 66 Кодекса о недрах установлены требования по рациональному использованию и охране недр при застройке площадей залегания полезных ископаемых, в которой указано, что в проектной документации на возведение, реконструкцию и благоустройство объекта строительства должны быть предусмотрены мероприятия, обеспечивающие: охрану горных выработок от негативного влияния объектов строительства; защиту месторождения полезных ископаемых от вредных воздействий, связанных с застройкой площадей залегания полезных ископаемых [7].

Водный кодекс в ст. 37 содержит ряд обязанностей в отношении водопользователей, которые должны рационально использовать воду, принимать меры по снижению потерь воды; соблюдать требования по охране и рациональному использованию водных ресурсов; не допускать нарушения прав других водопользователей, а также причинения

вреда окружающей среде [8]. При этом ч. 2 ст. 37 адресует специальным водопользователям дополнительные обязанности: использовать водные объекты в целях, для которых они предоставлены; вести учет добываемых подземных вод, изымаемых поверхностных и сточных вод, сбрасываемых в окружающую среду; проводить локальный мониторинг окружающей среды, объектами которого являются поверхностные, подземные и сточные воды, и представлять первичные данные локального мониторинга; внедрять наилучшие доступные технические методы; проводить мероприятия по снижению потерь воды; осуществлять ликвидацию не подлежащих дальнейшему использованию гидротехнических сооружений и устройств; содержать в надлежащем состоянии сооружения для очистки сточных вод; соблюдать правила технической эксплуатации гидротехнических сооружений и устройств; незамедлительно информировать органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям и др. [8]. В ст. 47 Водного кодекса закреплены требования к сбросу сточных вод. Так, сброс сточных вод в поверхностные водные объекты допускается, если содержание загрязняющих веществ в них не превышает установленных разрешениями на специальное водопользование, комплексными природоохранными разрешениями нормативов допустимых сбросов химических и иных веществ в составе сточных вод. Установлен запрет на сброс сточных вод всех видов для возводимых или реконструируемых объектов в озера и непроточные водоемы; в водотоки, которые впадают в озера и непроточные водоемы, на расстоянии менее 1 километра от таких водоемов; в поверхностные водные объекты, расположенные на особо охраняемых природных территориях, а также являющиеся редкими и типичными биотопами или местами обитания диких животных и местами произрастания дикорастущих растений и др.

Отдельная глава 10 Водного кодекса, включающая в себя охрану вод, предусматривает ряд мероприятий, посредством которых обеспечивается их охрана. К таким мероприятиям относятся: нормирование в области охраны и использования вод; установление водоохраных зон и прибрежных полос и режима осуществления в них хозяйственной и иной деятельности; недопущение загрязнения, засорения вод, поверхности ледяного покрова поверхностных водных объектов. Для осуществления хозяйственной и иной деятельности устанавливается специальный режим в водоохраных и прибрежных

полосах, который устанавливает соответствующие требования и ограничения, например, в границах водоохраных зон не допускается, применение (внесение) с использованием авиации химических средств защиты растений и минеральных удобрений (ст. 53).

Статья 57 Лесного кодекса обязывает лесопользователей соблюдать требования законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, об охране окружающей среды; проводить рубки леса способами, предотвращающими возникновение эрозии почв; не допускать повреждения или уничтожения лесных насаждений, прилегающих к участкам лесного фонда, на которых они осуществляют лесопользование, а в случае их повреждения или уничтожения восстанавливать за свой счет или возмещать затраты на их восстановление юридическим лицам, ведущим лесное хозяйство; не допускать загрязнения лесов отходами, химическими и иными веществами и др.

Обращая внимание на требования в области охраны лесов следует отметить, что понятие охрана лесов включает в себя в том числе меры по защите и воспроизводству лесов, что вытекает из ст. 1 Лесного кодекса [9]. Глава 7 устанавливает следующие элементы охраны и защиты лесов: проведение лесохозяйственных мероприятий по предупреждению возникновения лесных пожаров; обеспечение ведения мониторинга лесов, в том числе в целях выявления очагов вредителей и болезней лесов, повреждения лесов в результате воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды. Часть 2 устанавливает, что охрана и защита лесов осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом, иными актами законодательства об использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов, законодательством в области организации деятельности по обеспечению пожарной безопасности, о защите растений, *об охране окружающей среды*.

Закон «О растительном мире» в соответствии со ст. 9 возлагает обязанности на пользователей земельных участков или водных объектов в области обращения с объектами растительного мира, среди которых выделяет следующее: соблюдать требования законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и об охране и использовании растительного мира; планировать и осуществлять мероприятия по рациональному (устойчивому) использованию объектов растительного мира и др. Охрана объектов растительного мира обеспечивается путем: нормирования в области обращения с объектами

растительного мира; установления ограничений и запретов в отношении объектов растительного мира; установления ограничений на водопользование и лесопользование; и др. Одним из направлений природоохранной деятельности в данном направлении рассматривается: охрана объектов растительного мира при применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов; охрана произрастания объектов растительного мира; охрана редких дикорастущих растений, и др. [10].

Закон «О животном мире» в ст. 15 содержит меры по охране объектов животного мира и среды их обитания, посредством которых обеспечивается: нормирование в области охраны и использования животного мира; установление правил по охране и использованию животного мира; проведение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в процессе хозяйственной и иной деятельности которых оказывается или может быть оказано вредное воздействие на объекты животного мира и среду их обитания [11].

Анализ требований в области использования и охраны природных ресурсов, установленных актами природоресурсного содержания, позволяет сделать вывод об отсутствии единообразия к их установлению, поскольку, *например*, Водный кодекс в главе 10 содержит общие требования по охране вод, а требования к сбросу сточных вод содержатся в главе 9 названного акта. Ст. ст. 53, 54 главы 11 Водного кодекса содержат требования, регламентирующие режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в водоохраных зонах и прибрежных полосах [8]. Иные акты природоресурсного содержания включают в себя требования в области охраны окружающей среды в таком же объеме.

Полагаем, в качестве примера для систематизации требований в области охраны окружающей среды, обратить внимание на главу 5 Закона «Об охране атмосферного воздуха», которая системно отражает основные требования в области охраны атмосферного воздуха, которые предъявляются хозяйствующим субъектам при: разработке схем комплексной территориальной организации, генеральных планов городов и др. (ст. 22); проектировании, возведении и реконструкции, вводе в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ст. ст. 23; 24; 25); выбросах загрязняющих веществ в атмосферный

воздух стационарными, нестационарными, мобильными источниками выбросов (ст. ст. 26; 27); применении, хранении средств защиты растений, минеральных удобрений (ст. 29); сжигании топлива, веществ, смеси веществ, материалов и отходов (ст. 31); и др. [12]. Более того, анализ вышеприведенных требований соответствует подходам, определенным законодателем при построении системы экологических требований в главе 6 Закона «Об охране окружающей среды».

С целью систематизации требований в области охраны окружающей среды, касающейся деятельности в области использования природных ресурсов, предлагается включить в главу 6 Закона «Об охране окружающей среды» группу требований к деятельности в сфере использования природных ресурсов как одному из видов воздействия на отдельные компоненты природной среды и природные объекты (землю, недра, воды, растительный мир, животный мир, леса) и окружающую среду в целом), поскольку природопользование является одним из направлений хозяйственной деятельности юридических лиц. Представляется, что природопользователи в результате ведения хозяйственной и иной деятельности обязаны выполнять следующие экологические требования:

- осуществлять мероприятия по охране земель хозяйственная и иная деятельность которых непосредственно связана с использованием земель или вредным воздействием на них;
- проводить мероприятия, обеспечивающие охрану горных выработок от негативного влияния объектов строительства, защищать месторождения полезных ископаемых от вредных воздействий, связанных с застройкой площадей залегания полезных ископаемых;
- выполнять мероприятия по охране вод, соблюдать режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах водоохранных зон и прибрежных полос;
- осуществлять мероприятия по охране лесов, в том числе проводить мероприятия по предупреждению и пресечению повреждения или уничтожения лесов в результате хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает вредное воздействие на леса;
- осуществлять мероприятия по охране объектов растительного и животного мира, соблюдать установленные ограничения и запреты в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и диких животных.

Таким образом, требования в области охраны окружающей среды, применяемые к деятельности в сфере использования природных ресурсов, выступают одним из структурных элементов всей системы экологических требований, адресованных юридическим лицам, ведущим хозяйственную деятельность. Специфика включения данной группы требований заключается в том, что природопользование выступает одним из ключевых прав юридических лиц, ведущих хозяйственную деятельность, в результате которой осуществляется воздействие на отдельные компоненты природной среды и природные объекты (землю, недра, воды, растительный мир, животный мир, леса) и окружающую среду в целом, а значит, подлежат закреплению в главе 6 Закона «Об охране окружающей среды», которая устанавливает природоохранные требования.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона от 18 окт. 2016 г. № 431-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.
2. Шингель Н. А. Проблемы становления земельного законодательства Республики Беларусь / Н. А. Шингель // Проблемы развития юридической науки и совершенствования правоприменительной практики : сб. науч. тр. / редкол.: С. А. Балашенко (гл. ред.) [и др.]. — Минск : БГУ, 2005. — С. 225–232.
3. Шингель Н. А. Природные ресурсы как правовая категория / Н. А. Шингель // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия Д. Экономические и юридические науки. — 2017. — № 14. — С. 141–145.
4. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 425-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.
5. Слепцов А. В. Концептуальные основы правовой охраны недр / А. В. Слепцов // Вестн. Полоц. гос. ун-та. Сер. Д. Экон. и юрид. науки. — 2021. — № 5. — С. 152–157.
6. Слепцов А. В. Разграничение правовых понятий «охрана недр» и рациональное недропользование / А. В. Слепцов // Вестн. Беларус. дзярж. экан. ун-та. — 2018. — № 2 (127). — С. 91–97.

7. Кодекс Республики Беларусь о недрах [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 14 июля 2008 г., № 406-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

8. Водный кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 30 апреля 2014 г., № 149-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

9. Лесной кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Кодекс Респ. Беларусь, 24 декабря 2015 г., № 332-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

10. О растительном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 203-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

11. О животном мире [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2007 г., № 257-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

12. Об охране атмосферного воздуха [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 16 дек. 2008 г., № 2-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

**О. В. Мясникова**, канд. экон. наук, доц.,  
Белорусский государственный университет,  
miasnikovaov1@gmail.com

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАМКНУТЫХ ЦЕПЕЙ ПОСТАВОК КАК СТРАТЕГИЯ ESG-ТРАНСФОРМАЦИИ ПРОИЗВОДСТВЕННО-ЛОГИСТИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

**Аннотация.** Работа посвящена проблеме обеспечения устойчивого развития производственно-логистических систем. Определено влияние факторов ESG (Environmental, Social, Governance) на функционирование производственно-логистических систем. Установлены проблемные звенья, элементы и процессы системы. В качестве решения рассматривается стратегия ESG-трансформации системы. Выделены функциональные преобразования, осуществляемые в ходе ESG-трансформации производственно-логистических систем в замкнутые цепи поставок.