

«Правоприменительная деятельность: история и современность». – Ростов-на-Дону, 2019. С. 328-332.

6. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – М.: Проспект, 2019. – 592 с.

7. Малько А. В. Субъективное право и законный интерес / А.В. Малько // Правоведение. 2018. № 4. С. 58-70.

8. Матузов Н. И. Теория государства и права: учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. 5-е изд. – Москва: Дело, 2018. – 525 с.

9. Мельникова О.В. Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации и его обеспечение / О.В. Мельникова // Молодой ученый. 2019. № 47 (285). С. 331-334.

10. Попов М.Ю. Гражданство как элемент социально-политической основы конституционного государства в России / М.Ю. Попов // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2018. № 1 (44). С. 40-46.

11. Субочев В. В. Законные интересы / под ред. А. В. Малько / В.В. Субочев. – М.: Норма, 2018. – 496 с.

*Михайлова А.И.,
Ассистент кафедры гражданского права
УО «Полоцкого государственного университета»
Магистр юридических наук
г. Новополоцк, Республика Беларусь
a.i.malinovskaya@mail.ru*

Принципы экологического законодательства, направленные на регулирование хозяйственной деятельности юридических лиц, оказывающей воздействие на окружающую среду

Аннотация. Анализ законодательства в области охраны окружающей среды демонстрирует, что принципы экологического законодательства осуществляют эколого-правовое регулирование именно хозяйственной деятельности субъектов экологических отношений. При этом, содержание статьи 4 Закона «Об охране окружающей среды» позволяет сделать вывод о том, что перечень принципов, содержащихся в данной статье, не соответствует реальному пониманию осуществляемой хозяйственной и иной деятельности. В этой связи автором выработан подход к содержанию группы принципов, которые в достаточном объеме отражают специфику экологического законодательства, направленного на регулирование хозяйственной деятельности юридических лиц, оказывающих воздействие на окружающую среду.

Ключевые слова: принципы, хозяйственная деятельность, окружающая среда, юридическое лицо, экологические требования.

Mikhailova A.I.,
Assistant at the Department of Civil Law,
Polotsk State University, Master of Laws
Novopolotsk, Republic of Belarus,
a.i.malinovskaya@mail.ru

Principles of environmental impact of legal entities that have an impact on the environment

Annotation. The analysis of legal norms on environmental protection demonstrates that the principles of environmental legislation carry out environmental and legal regulation of the economic activities of legal entities and citizens. At the same time, the content of Article 4 of the Law "On Environmental Protection" allows us to conclude that the list of principles contained in this article does not correspond to the understanding of the economic and other activities carried out. In this regard, the author has developed an approach to the content of a group of principles that sufficiently reflect the specifics of economic activity that has an impact on the environment.

Keywords: principles, economic activity, environment, legal entity, environmental requirements.

Важнейшими фундаментальными началами любой отрасли права являются ее принципы. Это обусловлено в первую очередь тем, что принципы пронизывают все правовые нормы и служат их связующим звеном. Обратившись к одному из значений понятия «принцип» (происходит от латинского слова *principium* - основа, начало) следует, что оно обозначает «основное, исходное положение какой-либо теории, учения, основное правило деятельности»¹. Исследованию принципов права всегда уделялось большое внимание, однако, достаточного внимания принципам *хозяйственной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду* в белорусской доктрине экологического права уделено не было, в этой связи представляется необходимым осуществить их исследование.

Следует согласиться с тем, что регулирующая роль принципов права неразрывно связана с их законодательным закреплением². Полагаем, что принципы будут иметь юридическую силу, в том случае, если будут закреплены в нормах права (нормы-принципы). Однако это не обозначает, что все принципы, которыми регулируются отношения, прямо закреплены в законодательстве, принципы могут вытекать из смысла норм права.

¹ Словарь иностранных слов. 15-е изд., испр. М.: Рус. яз., 1988. С. 126.

² Общая теория права: Курс лекций / Под ред. В.К. Бабаева. Н. Новгород, 1993. С. 289.

Применительно к законодательству об охране окружающей среды, в статье 4 Закона «Об охране окружающей среды»¹ содержатся принципы в области охраны окружающей среды. Следует обратить внимание на то, что в доктрине экологического права широко используются иные принципы, прямо не закрепленные в ст. 4 Закона, например, *соблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду*, как принцип в области охраны окружающей среды законодателем не назван, однако из смысла статьи 21 Закона «Об охране окружающей среды» может являться таковым – *неписанным принципом*. Таким образом, принципы в области охраны окружающей среды как элемент основных начал правового регулирования экологических отношений могут формироваться из смысла и содержания правовых, политических норм, на основании судебных решений, а также как достижения науки, выраженные в правовой доктрине. Однако принципы охраны окружающей среды, закрепленные непосредственно в правовых нормах закона об охране окружающей среды, становятся нормами-принципами².

Анализ принципов экологического права свидетельствует о том, что сама охрана окружающей среды не является самоцелью, так как ее главная задача заключается в обеспечении реальных гарантий прав гражданина на здоровую и благоприятную окружающую среду³. Обеспечение гарантий прав граждан напрямую зависит от правового регулирования тех видов деятельности, которые оказывают воздействие на окружающую среду. Представляется, что детальное эколого-правовое регулирование видов хозяйственной деятельности будет способствовать охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Обратившись более детально к статье 4 Закона «Об охране окружающей среды» следует, что к основополагающим началам в области охраны окружающей среды законодатель относит следующие принципы: *соблюдения права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение вреда, причиненного нарушением этого права; научно обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов граждан, общества и государства в целях обеспечения благоприятной окружающей среды; охраны, рационального использования природных ресурсов и их воспроизводства как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности; и др.* В. Ф. Чигир, определяя понятие принципов гражданского права отмечает, что принципами являются «основные положения, присущие всем его нормам или многим его институтам»⁴.

¹ Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ: в ред. Закона от 18 окт.2016 г. № 431-3 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

² Волков Г. А. Принципы земельного права: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2005., - С 45.

³ Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник. М., 2004. С. 64-65.

⁴ Гражданское право: учеб. в 2 ч. / В.Ф. Чигир [и др.]; под общ. ред. В.Ф. Чигира. – Мн: Амалфея, 2000. Ч. 1. С. 28.

Применительно к отрасли экологического права можно с уверенностью сказать, что принципы, содержащиеся в статье 4 Закона «Об охране окружающей среды», регулируют не все нормы экологического права, а лишь ее отдельные институты, к которым относится эколого-правовое регулирование *хозяйственной деятельности*.

Обратившись к законодательному опыту в области охраны окружающей среды Украины, Республики Казахстан, мы видим, что ст. 3 Закона Украины от 25 июня 1991 г. №1264-ХІІ «Об охране окружающей среды» содержит «принципы охраны окружающей природной среды»¹. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года №212 также в статье 5 содержит «основные принципы экологического законодательства Республики Казахстан»².

Анализ содержания данных нормативных правовых актов позволяет говорить о том, что принципы охраны окружающей среды адресованы ко всей отрасли экологического права, а не к отдельным ее институтам. С такой точки зрения, очевидно, что законодатель Республики Беларусь сформировал принципы *хозяйственной деятельности, оказывающей воздействие на окружающую среду*. Об этом свидетельствует нормы, указывающие на то, что хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и граждан, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна строиться на принципах, содержащихся в статье 4 Закона «Об охране окружающей среды». Такие принципы права объективно обусловлены характером общественных отношений, его экономической, политической, социальной структурой государственного строя. Результат таких общественных отношений выявляет общие закономерности развития и отрасли экологического права. Представляется, что в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют отраслевые принципы, адресованные правовому регулированию сферы экологических отношений³.

В то же время содержание принципов охраны окружающей среды в статье 4 Закона «Об охране окружающей среды» позволяет прийти к выводу о том, что принципы, посвященные охране окружающей среды в процессе осуществления хозяйственной деятельности, не всегда соответствуют характеру осуществляемой хозяйственной деятельности. *Например*, принципы *независимости контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов; государственного регулирования охраны окружающей среды и природопользования; гласности в работе государственных органов, общественных объединений по вопросам охраны окружающей среды и*

¹ Об охране окружающей природной среды : Закона Украины от 25 июня 1991 г. №1264-ХІІ. [[Электронный ресурс] // URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1264-12#Text>.

² Экологический кодекс Республики Казахстан : Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-ІІІ (с изм. и доп.). [Электронный ресурс] // URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30085593. –

³ Макарова, Н.В. Принципы законодательства о растительном мире // // Весн. БДУ. Сер. 3, Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Эканоміка. Права. 2014. № 1. С. 76.

обеспечения граждан полной, достоверной и своевременной экологической информацией; недопущения совмещения функций государственного регулирования, управления и контроля в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и функций природопользования; гласности в работе государственных органов, общественных объединений по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения граждан полной, достоверной и своевременной экологической информацией; платности специального природопользования и возмещения вреда, причиненного окружающей среде относятся к принципам государственного управления охраной окружающей среды, государственной экологической политики и принципы, определяющим существование и функционирование отдельных правовых институтов¹.

На наш взгляд, устанавливая эколого-правовые принципы именно хозяйственной деятельности субъектов экологического права, целесообразно выделять следующие основные начала:

- предупредительного характера мер по охране окружающей среды и предотвращению вреда окружающей среде;

- экономического стимулирования рационального (устойчивого) использования природных ресурсов;

- допустимости воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду с учетом требований в области охраны окружающей среды;

- презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды;

- международного сотрудничества Республики Беларусь в области охраны окружающей среды.

Кроме того, содержание некоторых принципов требует от исследователя несколько иного подхода к их толкованию, в частности:

- возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

Правовое значение принципа заключается в обязанности для субъекта экологических отношений, допустившего нарушение требований экологического законодательства и причинившего вред окружающей среде, его возместить. Ведение широкомасштабной хозяйственной деятельности порождает в большей степени для юридических лиц обязанность по возмещению вреда, причиненного окружающей среде. При этом, должна быть установлена причинно-следственная связь между осуществляемой хозяйственной деятельностью субъекта и возможным наступлением вредных последствиями.

¹ Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в ред. закона от 17 июля 2002 года / Е.В. Лаевская, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макарова ; науч. ред. Е.В. Лаевская, Т.И. Макарова. – Минск : Тонпик, 2005. С .36-49.

- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов юридических лиц;

Для юридических лиц научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов означает нечто иное, чем для гражданина и иных субъектов экологических отношений. В контексте данного принципа лежит совокупность трех элементов, которые юридическим лицом должны быть восприняты как обязательные составляющие, на основании которых должно быть основано ведение хозяйственной деятельности, при этом важна их пропорциональность.

Как известно, экономический интерес юридических лиц направлен на извлечение максимальной прибыли. Социальный интерес - на следование тенденциям, происходящим на рынке осуществляемых работ и услуг. Экологический же интерес заключается в выполнении требований экологического законодательства, посредством которого обеспечивается возможность получения экологически чистой и качественной продукции. Смещение интересов в определенном векторе сопряжено с нарушением баланса интересов юридического лица, в конечном итоге это негативно сказывается на результате хозяйственной деятельности предприятия.

- охрана, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство;

Данный принцип характеризуется наличием эколого-правовых средств, применение которых позволяет осуществлять мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов и их воспроизводству. Так, юридическое лицо осуществляет ведение экологического паспорта (ст. 37 Закона «Об охране окружающей среды»), в котором отражаются сведения об используемых природных ресурсах и их состоянии и др. Осуществление природопользования связано с получением комплексного природоохранного разрешения и др.

Кроме того, сравнив редакции Закона «Об охране окружающей среды» № 10 от 13 июня 2007 года, которая содержала принципы: платности специального природопользования и возмещения вреда, причиненного *в результате вредного воздействия* на окружающую среду; обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая *может оказать вредное воздействие* на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью, имуществу граждан; Закон «Об охране окружающей среды», и действующую редакцию этого закона, которая содержит принципы платности специального природопользования *и возмещения вреда, причиненного окружающей среде*, мы видим, что законодатель, осуществляя правовое регулирование в области охраны окружающей среды, обращает внимание *на любое воздействие хозяйственной деятельности на состояние окружающей среды, а не только вредное*. При всем понимании объема негативных последствий хозяйственной деятельности и ее воздействии на

окружающую среду, очевидно, что для прогрессивного развития общества хозяйственная составляющая всегда будет являться неотъемлемым звеном экономики любого государства, в том числе и Республики Беларусь. Таким образом, основной задачей законодательства об охране окружающей среды является не ликвидация последствий хозяйственной деятельности (поскольку это невозможно осуществить в полной мере), а ее уменьшение, посредством использования новейших технологий и основных механизмов охраны окружающей среды, которые широко применяются в экологическом законодательстве.

Исследуя принципы экологического права, И. А. Игнатьева в своем диссертационном исследовании придерживается такой позиции, которая свидетельствует о значимости основных начал для правового регулирования экологических отношений. Однако она справедливо подчеркивает, «что все же не принципы призваны напрямую регулировать соответствующие отношения, в правоприменении особенно важна степень урегулированности отношений конкретными правовыми нормами. В этом, собственно, и заключается качество законов. Принципы же, создавая общий фон разработки конкретных правил поведения, применимы лишь при недостаточности правового регулирования экологических отношений по существу»¹. Таким образом, при всем многообразии принципов хозяйственной деятельности в области охраны окружающей среды именно правовые нормы регулируют экологические правоотношения, а принципы служат устранению пробелов в праве, если правовое регулирование не осуществляется в достаточном объеме.

Проведенное исследование законодательного закрепления принципов охраны окружающей среды позволяет сформировать некоторые теоретико-правовые выводы. Из смысла норм права об охране окружающей среды вытекает, что принципы экологического законодательства осуществляют эколого-правовое регулирование именно хозяйственной деятельности юридических лиц и граждан, что предусмотрено в ст.4 Закона «Об охране окружающей среды». При этом, содержание статьи 4 Закона «Об охране окружающей среды» позволяет сделать вывод о том, что перечень принципов, содержащихся в данной статье, не соответствует пониманию осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, поскольку он включает принципы, относящиеся к государственному управлению охраной окружающей среды и не учитывает роль юридического лица как субъекта, осуществляющего основной массив хозяйственной деятельности.

Следует также отметить, что основной задачей, выступающей перед законодательством в области охраны окружающей среды выступает уменьшение последствий хозяйственной деятельности, так как ее полное

¹ Игнатьева И.А. Экологическое законодательство России: теория и практика систематизации : автореф. дис. ... докт. Юрид. Наук. М., 2007 С.40-41.

устранение в связи с прогрессивным развитием общества не представляется возможным.

Список литературы:

1. Об охране окружающей природной среды : Закона Украины от 25 июня 1991 г. №1264-XI.I [Электронный ресурс] // URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1264-12#Text>.
2. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII: в ред. Закона от 18 окт.2016 г. № 431-3 // Эталон-Беларусь. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
3. Экологический кодекс Республики Казахстан : Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-III (с изм. и доп). [Электронный ресурс] // URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30085593.
4. Боголюбов С.А. Экологическое право: учебник. М., 2004. – 431 с.
5. Волков Г. А. Принципы земельного права: автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2005.
6. Гражданское право: учеб. в 2 ч. / В.Ф. Чигир [и др.]; под общ. ред. В.Ф. Чигира. – Мн: Амалфея, 2000. – Ч. 1. – 976 с.
7. Игнатьева И.А. Экологическое законодательство России: теория и практика систематизации : автореф. дис. ... докт. Юрид. Наук. М., 2007 – 343 с.
8. Макарова, Н.В. Принципы законодательства о растительном мире // // Весн. БДУ. Сер. 3, Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Эканоміка. Права. 2014. № 1. С. 75 - 78.
9. Научно-практический комментарий к Закону Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в ред. закона от 17 июля 2002 года / Е.В. Лаевская, В.Е. Лизгаро, Т.И. Макарова ; науч. ред. Е.В. Лаевская, Т.И. Макарова. – Минск : Тонпик, 2005. – С .272
10. Общая теория права: Курс лекций / Под ред. В.К. Бабаева. Н. Новгород, 1993. – 513 с.
11. Словарь иностранных слов. 15-е изд., испр. М.: Рус. яз., 1988. С. 400.

*Рыбинцева Е.В.,
доцент Южного Федерального Университета,
кандидат юридических наук,
г.Ростов-на-Дону, Россия,
Lena_R2005@list.ru*

**Юридическая клиника как субъект оказания
квалифицированной юридической помощи с целью защиты прав и
законных интересов граждан.**