

**ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА  
БЕЛАРУСИ И РОССИИ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ ИНТЕГРИРОВАННОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ  
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

***О.В. Беляков***

*магистрант кафедры международного права  
Международного университета «МИТСО»*

***А.Л. Дашкевич***

*канд. ист. наук, доц., доц. кафедры международного права  
Международного университета «МИТСО»*

Согласно сложившимся в настоящее время представлениям, развитое информационное общество характеризуется определенной совокупностью признаков, среди которых, в первую очередь, выделяют такие, как увеличение роли информации и знаний в жизни общества, создание глобального информационного пространства, появление в экономике принципиально новых подходов к использованию современных информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) и ряд других. Президент Республики Беларусь в своем обращении с Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию в 2018 году справедливо указывает на взрывной рост новых технологий, который является одним из ключевых факторов развития современного мира [1]. Президент России, в свою очередь, обращаясь с посланием к Федеральному Собранию (декабрь 2016 года) и на Петербургском международном экономическом форуме в 2017 году объявил о курсе на цифровую экономику в тесной связи с развитием электронного правительства [2, 3].

В течение последних десятилетий многие страны мира последовательно и целенаправленно развивают e-governement. В мировой практике сформировались различные подходы к построению электронного правительства, которые определяются, в том числе, национальными особенностями, политического, экономического и социального характера [4, 5].

В Республики Беларусь и Российской Федерации приняты документы концептуально-программного характера в области обеспечения формирования электронного правительства, развития соответствующего законодательства, которые направлены на учет специфики развития данных стран в различных сферах.

Среди документов в этой области, которые были приняты в Республике Беларусь и Российской Федерации, в том числе в ретроспективном аспекте, следует отметить Национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года (протокол Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2015 г. № 3), Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 годы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235, Государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)», утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р и ряд других, которые предопределили перспективные направления в этой области, включая межгосударственное сотрудничество.

С практической точки зрения к системному формированию электронного взаимодействия на общегосударственном уровне в Республике Беларусь приступили в 2003 году (в Российской Федерации с 2002 года – Федеральная целевая программа «Электронная Россия (2002-2010 годы)»), когда постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 г. № 1819 была утверждена Государственная программа на 2003-2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь». Целью программы являлось формирование информационно-коммуникационной инфраструктуры (далее – ИКИ) и компьютеризация государственных органов для развертывания на этой основе системы оказания справочных и регистрационных услуг населению с использованием государственных информационных систем и ресурсов (далее – ГИС (ГИР)) [6].

Более конкретно развитие электронного взаимодействия было определено в 2011 году в Национальной программе ускоренного развития услуг в сфере ИКТ на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. № 384.

В свою очередь, в последние годы приняты различные нормативные документы (в частности, в Республике Беларусь и Российской Федерации, на уровне Союзного государства и ЕАЭС), в сфере развития электронного правительства, которые предусматривают ряд серьезных мер по углублению электронного взаимодействия граждан и государственных органов, включая:

Договор о Евразийском экономическом союзе;

Решение Совета Евразийской экономической комиссии № 100 «Об утверждении Стратегии развития интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза на период до 2025 года»;

Решение Евразийского межправительственного совета № 2 «О Целевой программе развития интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза до 2027 года»;

Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации»;

Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-3 «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики»;

Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного развития общества в Республике Беларусь» (далее – Указ № 515);

Указ Президента Республики Беларусь от 23 января 2014 г. № 46 «Об использовании государственными органами и иным государственными организациями телекоммуникационных технологий» (далее – Указ № 46);

Указ Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 460 «Об общегосударственной автоматизированной информационной системе»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 декабря 2019 г. № 880 «О порядке информационного взаимодействия в национальном сегменте Республики Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2020 г. № 95 «О национальном сегменте Республики Беларусь интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза».

Проведенный анализ показывает, что на национальном уровне нормативная правовая база по вопросам межгосударственного сотрудничества Республики Беларусь с Российской Федерацией в области информационного взаимодействия в контексте формирования интегрированной информационной системы (элемент электронного правительства) представлена значительным количеством различных нормативных правовых актов.

Принятие данных актов, в том числе, позволило определить ряд ГИС (ГИР) и инфраструктурных решений, обеспечивающих возможность автоматизированного электронного взаимодействия всех участников информационного обмена – государственного аппарата, населения и бизнеса, ключевыми из которых являются:

а) общегосударственная автоматизированная информационная система (далее – ОАИС), представляющая собой базовый элемент электронного правительства Беларуси, предназначенный для интеграции всех ГИС (ГИР) и оказания на основе сведений из них электронных сервисов (услуг и административных процедур) для всех категорий потребителей;

б) государственная система управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи (далее – ГосСУОК) представляющая систему взаимосвязанных и аккредитованных в ней организаций, оказывающих услуги по распространению открытых ключей электронной цифровой подписи (далее – ЭЦП);

в) система межведомственного документооборота государственных органов (далее – СМДО), которая предназначена для реализации возможности обмена электронными документами между разными инстанциями.

Функции оператора этих межведомственных информационных систем (ОАИС и СМДО) в соответствии с законодательством осуществляет республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг» (далее – НЦЭУ) (рисунок 1).



**Рисунок 1. – Схема оказания электронных услуг**

Кроме того, созданная ИКИ электронного правительства позволяет расширять границы электронного взаимодействия за пределы Беларуси.

Принятый Указ № 515 заложил правовую основу для обеспечения эффективного электронного взаимодействия государственных органов с иными организациями, а также с гражданами и бизнесом, в том числе из Российской Федерации, посредством защищенной ИКИ.

Для решения поставленных задач НЦЭУ передан ряд значимых ГИС (ГИР), которые были разработаны в рамках государственных программ.

НЦЭУ в соответствии с Указом № 515 осуществляет функции уполномоченного оператора интеграционного шлюза и оператора доверенной третьей стороны (далее – ДТС) по признанию подлинности электронных документов при межгосударственном взаимодействии на основании заключаемых договоров с организациями, которые обслуживают интеграционный сегмент интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза (далее – ИИС ЕАЭС).

В декабре 2018 года завершена опытно-конструкторская работа по мероприятию 15 «Разработка и внедрение комплекса программно-аппаратного «Национальный сегмент интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза» подпрограммы 2 «Инфраструктура информатизации» Государственной программы на 2016-2020 годы.

Основа национального сегмента Евразийского экономического союза – реализация общих процессов в рамках ИИС ЕАЭС. Общий процесс – это процесс, который начинается на территории одного государства и заканчивается на территории другого. Общие процессы едины для всех стран ЕАЭС, работают по одной схеме, имеют единые технические требования.

По состоянию на 1 октября 2020 года Перечень общих процессов, утвержденный Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии № 29 от 14 апреля 2015 г. [7], содержит 89 общих процессов, подлежащих реализации в национальных сегментах государств-членов. В национальном сегменте Республики Беларусь сконструированы и готовы к информационному взаимодействию уполномоченными органами порядка 37 общих процессов.

В рамках реализации общего процесса ЕАЭС № 73 в 2015-2016 годах на территории ЕАЭС состоялся первый пилотный проект по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». С 2018 года он функционирует в продуктивной среде.

НЦЭУ совместно с Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь и государственным предприятием «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» успешно запущен проект по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха».

В перспективе – запуск проекта по обеспечению электронного документооборота между государствами-членами ЕАЭС и Евразийской экономической комиссией (в том числе с использованием сервисов доверенной третьей стороны).

ДТС предназначена для обеспечения возможности межгосударственного обмена электронными документами и автоматизации процессов, связанных с подтверждением подлинности ЭЦП, целостности электронного документа и как следствие – признания его юридической силы и достоверности.

Применение сервиса ДТС позволяет:

- повысить удобство обмена электронными документами, подписанными ЭЦП различных государств;
- повысить уровень надежности и защищенности трансграничного межгосударственного информационного взаимодействия;
- разрешать спорные вопросы, возникающие между участниками межгосударственных информационных процессов.

Среди возможных областей для использования сервисов ДТС рассматриваются электронная торговля, государственные закупки, телемедицина, дистанционное образование, фондовый рынок, мобильные платежные системы, электронные библиотеки и другие.

В соответствии с Указом № 46 в Беларуси создан республиканский центр обработки данных (далее – РЦОД), предназначенный для размещения программно-технических средств республиканской платформы (далее – РП) и других технических средств, информационных систем (ресурсов) государственных органов и иных организаций (далее – ИС (Р)).

При этом ИС (Р), интегрированные с ОАИС, и соответствующие программно-технические средства размещаются на ресурсах РЦОД и (или) РП либо на ИКИ НЦЭУ, в том числе с применением программно-аппаратного комплекса динамической доверенной среды (рисунок 2).



**Рисунок 2. – Защищенная облачная платформа**

С этих пор и по настоящее время в Беларуси идет процесс планомерного перевода ГИС (ГИР) на работу в единой взаимосвязанной инфраструктуре. В рамках единого организационного и информационно-коммуникационного пространства создана и развивается система качественного предоставления государственных электронных сервисов.

Таким образом, представляется, что в настоящее время в связи со стремительным проникновением во все сферы жизнедеятельности ИКТ требуется дальнейшее развитие соответствующего правового регулирования в области электронного правительства, с учетом продолжающихся интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией. Правовая база такого сотрудничества включает документы, принятые как на внутригосударственном, так и на межгосударственном уровнях, включая ЕАЭС и Союзное государства. При этом существует необходимость разработки и принятия в Республике Беларусь комплексного нормативного правового акта по вопросам развития электронного правительства, с учетом интеграционных процессов.

#### **СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Послание белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс] : 24 апр. 2018 г. // Президент Республики Беларусь : офиц. Интернет-портал Президента Респ. Беларусь. Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/poslanie-k-belorusskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-18594>. – Дата доступа: 17.11.2022.

2. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию [Электронный ресурс] : 1 дек. 2016 г. // Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_207978/?ysclid=lareut3osg669647830](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207978/?ysclid=lareut3osg669647830). – Дата доступа: 19.11.2022.
3. Владимир Путин поставил задачу добиться в РФ всеобщей цифровой грамотности [Электронный ресурс] : 2 июн. 2017 г. // Петербургский международный экономический форум 2017. Режим доступа: <https://forumspb.com/news/news/vladimir-putin-postavil-zadachu-dobitsya-v-rf-vseobshchey-tsifrovoy-gramotnosti/>. – Дата доступа: 19.11.2022.
4. Абламейко, М. С. Правовые проблемы построения информационного общества в Республике Беларусь: теория и практика : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право / М. С. Абламейко. – Минск : Белорусский государственный университет, 2012. – 25 с.
5. Информационное право : учебное пособие / [М. С. Абламейко и др.] ; под общ. ред. Г. А. Василевича и М. С. Абламейко. – Минск : Адукацыя і выхаванне, 2021. – 423 с.
6. О государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь» [Электронный ресурс] : пост. Совмина. Респ. Беларусь, 27 дек. 2021 г., № 1819 : в ред. пост. Совмина. Респ. Беларусь от 02.08.2010 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
7. О перечне общих процессов в рамках Евразийского экономического союза и внесении изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19 августа 2014 г. № 132 : Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии, 14 апр. 2015 г., № 29 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=f91500050>. – Дата доступа: 19.11.2022.