

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

М.Н. Гуминский

*магистр юридических наук, старший преподаватель
Витебский филиал «Международного университета «МИТСО»*

Актуальность исследования обозначена необходимостью проведения систематизации всех государственных органов и общественных объединений, входящих в систему организационных гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Цель исследования – определить понятие, сущность и структуру организационных гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Организационные гарантии выступают одной из разновидностей механизма гарантирования в целом. Организационные гарантии возможно определять через деятельность уполномоченных государственных органов, которые обеспечивают реализации государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Организационные гарантии понимаются также через деятельность государства в целом как наиболее крупного политического института, государственных органов, должностных лиц, общественных объединений в сфере правотворческой и правоприменительной деятельности, направленные на реализацию процедурных, режимных и контрольных мер в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Среди главных характеристик организационных гарантий таковыми выступают следующие:

1) правомерность деятельности. Данный признак основан на установленном в Республике Беларусь конституционном принципе законности. Так, в соответствии с ч. 2 ст. 7 Конституции Республики Беларусь определено, что «государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства» [1].

2) такую деятельность осуществляют уполномоченные компетентные государственные органы, учреждения и общественные объединения (организации).

Содержательную часть организационных гарантий составляют проведение уполномоченными органами государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков; осуществление государственного и общественного контроля; выполнение координационной функции правоохранительных органов и т.д.

Среди нормативных правовых актов, устанавливающих перечень государственных органов, уполномоченных выступать в качестве таковых организационных гарантий в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, основным выступает Закон Республики Беларусь «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» от 13 июля 2012 г. № 408-3 (далее – Закон) [2].

Отметим, что Министерство внутренних дел является основным центральным государственным органом в сфере осуществления борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Именно на данное Министерство наложены функции координации, профилактики, выявления правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. В структуре Министерства Внутренних дел центральным звеном по проведению работы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков выступает Главное управление по наркоконтролю и противодействию торговле людьми. Отметим, что в 2021 году

правоохранительными органами выявлено 4643 наркопреступления (ст. 327 – 332 УК), против 3 541 в 2020 году (+1102, или 31,1%). Указанные статистические данные позволяют сконцентрировать внимание на двух очевидных тенденциях:

1) рост наркопреступлений, что представляет собой общественно опасную негативную тенденцию для всего общества и государства;

2) улучшение качества осуществления правоохранительной деятельности, работы органов предварительного следствия, субъектов выявления наркопреступлений и др.

Координационная деятельность государственных органов проявляется также через разработку и подписание различных межведомственных планов о взаимодействии государственных органов в целях усиления работы по противодействию незаконному обороту наркотиков. Так, в 2020 году Министерством внутренних дел Республики Беларусь, Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь, Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь подписан межведомственный план совместных мероприятий по противодействию поставкам наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов на территорию Республики Беларусь на 2020–2022 годы.

В сфере государственного контроля в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков законодательством определен достаточно широкий круг уполномоченных органов, к числу которых относятся следующие:

- 1) Министерство внутренних дел Республики Беларусь;
- 2) Министерство здравоохранения Республики Беларусь;
- 3) Государственный таможенный комитет Республики Беларусь;
- 4) Государственный пограничный комитет Республики Беларусь;
- 5) Комитет государственной безопасности Республики Беларусь;
- 6) Генеральный прокурор и подчиненные ему прокуроры;
- 7) иные государственные органы в пределах их компетенции.

Министерство здравоохранения Республики Беларусь и его территориальные органы как органы специальной компетенции главным образом осуществляют функцию оказания помощи лицам, страдающим от наркотической зависимости.

Кроме специальных органов среди организационных гарантий большое значение занимают органы общей компетенции, наделенные определенными полномочиями в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Так, Национальное собрание Республики Беларусь является законодательным органом, который осуществляет правовое регулирование деятельности органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, устанавливает меры административной и уголовной ответственности за нарушение правил оборота наркотиков и др.

Президент Республики Беларусь является Главой государства, а также утверждает основные направления внутренней и внешней политики государства. Именно Главой государства утверждается Концепция национальной безопасности, принимаются чрезвычайные меры для регулирования ситуации, связанной с незаконным распространением наркотиков (например, Декрет Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков»).

Особая роль в системе организационных гарантий принадлежит судам как государственным органам, наделенным правом привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении правонарушений (преступлений) в сфере незаконного оборота наркотиков.

Отдельную группу государственных органов в сфере механизма организационных гарантий составляют субъекты профилактики незаконного распространения наркотиков, а также помощи лицам, страдающим наркоманией. К числу таких субъектов относятся следующие:

- местные исполнительные и распорядительные органы;

- органы внутренних дел;
- лечебно-трудовые профилактории;
- отделы по труду, занятости и социальной защите;
- территориальные центры социального обслуживания;
- государственные организации здравоохранения;
- учреждения образования;
- общественные объединения, граждане.

Отдельное место в системе организационных гарантий противодействия незаконному обороту наркотиков занимают общественные объединения и организации. Работа данных субъектов общественного контроля сводится к ряду направлений:

1) Сотрудничество с государственными органами в сфере проведения профилактической работы. В частности, Белорусский республиканский союз молодежи, Белорусская республиканская пионерская организация, Белорусский комитет молодежных организаций, Ассоциация клубов «ЮНЕСКО», Белорусское Общество Красного Креста сотрудничают с учреждениями образования. Кроме того, реализуется Программа сотрудничества между Министерством образования и Белорусской православной церковью.

2) Проведение мероприятий, организованных непосредственно общественными объединениями (конференций, круглых столов, республиканских городских акций и др.).

Таким образом, организационные гарантии в системе гарантий противодействия незаконному обороту наркотиков представляют собой деятельность уполномоченных государственных органов, должностных лиц, общественных объединений (организаций), направленную на реализацию полномочий в сфере предупреждения или нарушения правил оборота наркотических средств или психотропных веществ. Государственные органы, входящие в механизм организационных гарантий, разделяются на две большие группы: 1) органы общей компетенции, полномочия которых частично направлены на осуществление деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков; 2) органы специальной компетенции, деятельность которых либо полностью сконцентрирована на противодействии незаконному обороту наркотиков (Министерство внутренних дел Республики Беларусь), либо на отдельное направление противодействия (органы – субъекты профилактики).

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февраля 2022 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 октября 2021 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

2. О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 13 июля 2012 г. № 408-З: в ред. Закона от 15 июля 2021 г. № 120-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.