

## ЛИЧНОСТЬ И ГОСУДАРСТВО: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ И СВОБОД В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

*А.А. Подупейко*

*канд. юрид. наук, доц. проф. кафедры конституционного и международного права  
УО «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»*

Конституция Республики Беларусь одним из основных приоритетов государства определяет обеспечение конституционных прав и свобод граждан Республики Беларусь. «Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства» (ст. 21). Нормы, направленные на обеспечение прав и свобод личности, содержатся в ряде других статей Конституции Республики Беларусь (2, 7, 10, 59 и др.) и, тем самым подчеркивается, что государство берет на себя обязанность обеспечить права человека и гражданина в полном объеме. Следует отметить, что в Конституции Республики Беларусь в основном и регулируются вопросы взаимоотношений личности и государства.

Государство – именно тот институт, который создает условия для реализации прав и свобод личности, их полного и всестороннего обеспечения. Лишь при способности государства обеспечить права и свободы можно говорить об их реальной гарантированности. Такая способность может быть достигнута в том случае, если государство будет суверенным, обладающим полнотой власти и высоким уровнем развития экономики, самостоятельным в осуществлении внутренней и внешней политики и др.

Непосредственное влияние на реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина в современных условиях оказывает цифровая трансформация, более того способствует появлению новых прав и свобод. Можно отметить, что в настоящее время формируется новая культура, которая сегодня часто находится за пределами правового регулирования и вне зоны государственного влияния.

Цифровая трансформация общественных отношений выражается в применении современных цифровых технологий в самых различных сферах деятельности человека. Современные цифровые технологии формируют новый способ производства, создают предпосылки для перехода к новой общественно-экономической формации, становятся фактором динамичного развития общества и государства.

Информационно-коммуникационные технологии предоставляют совершенно новые и принципиально иные возможности реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина. Этот процесс уже идет, и он связан с формулированием новых стандартов прав человека, необходимостью их гарантированности и закрепления в национальном законодательстве. Например, преобразования в информационной сфере затрагивают развитие избирательных технологий, функционирование государственных органов. Информационно-техническая инфраструктура может обеспечить открытость процесса сбора подписей в отношении кандидатов и последующую их проверку на достоверность, снять многие проблемные вопросы в ходе голосования и подсчета голосов на выборах и референдумах, упростить учет избирателей и подготовку списков избирателей на участках, проконтролировать проведение агитационной кампании и расходование средств кандидатами на различные выборные должности и т.д.

Цифровая трансформация социальной жизни привела к появлению цифровых прав, то есть права на доступ, использование и публикацию цифровых произведений, право

использования в этих целях электронных устройств, сети Интернет, право на информационную безопасность, право на доступ к компьютерам и коммуникационным сетям и др. Все шире учеными и специалистами используется термин «цифровые права». При этом в новых условиях цифровой реальности система прав и свобод, на наш взгляд, продолжает базироваться на гарантированных Конституцией и международно-правовыми актами универсальных правах человека, признание и защита которых является обязанностью государства и его уполномоченных органов.

Информационно-коммуникационные технологии становятся системообразующим фактором жизнедеятельности каждого человека и общества в целом. Личность стремится использовать информационные технологии максимально. Популярность сети Интернет, ее возможности в обмене информацией, приобретении товаров и оказании услуг привели к существенному росту пользователей, а также к излишней доверчивости в распространении информации о самом себе.

В этих условиях одной из основных тенденций конституционного правового развития является совершенствование внутригосударственных механизмов правовой защиты и обеспечения информационной безопасности личности. Тем институтом, который создает условия для реализации конституционных прав, обеспечивает их защиту и безопасность, является государство. Только лишь при способности государства обеспечить эффективную защиту прав и свобод можно говорить о наличии реальных, а не декларативных гарантий их реализации. Более того, если в государстве функционирует еще и механизм восстановления нарушенных прав, тогда можно утверждать, что такое государство является правовым.

В целях обеспечения конституционных прав и свобод граждан в информационной сфере и информационной безопасности в целом в Республике Беларусь разработана и утверждена Концепция информационной безопасности Республики Беларусь (постановление Совета Безопасности Республики Беларусь от 18.03.2019 № 1). В ст. 9 отмечается, что основополагающим национальным интересом Республики Беларусь в информационной сфере с точки зрения гуманитарного аспекта является реализация конституционных прав граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации, свободу мнений, убеждений и их свободного выражения, а также права на тайну личной жизни.

Система обеспечения безопасности информационных ресурсов основана на стратегическом принципе соблюдения баланса свободы информации и права на тайну, гарантиях государства на распространение или предоставление общедоступной информации. Государство обеспечивает расширение безопасного доступа к информационным ресурсам добросовестных пользователей, развитие сервисов качественного и удобного предоставления информации, совершенствование систем ее данных (ст. 81 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь).

Цифровая трансформация наряду с положительным эффектом, несет в себе и отрицательный момент, так как используется и деструктивными силами. С помощью цифровой трансформации возникают множественные угрозы и риски незаконного и необоснованного вмешательства в личную жизнь граждан, похищение персональных данных, компрометация реквизитов доступа и т.д. Они сужают личное пространство человека и нарушают его право на частную жизнь. Раскрытие личной информации стало неотъемлемым атрибутом корыстных преступлений и преступлений против личности.

Важнейшей проблемой сегодняшнего дня является, прежде всего, защита личности в условиях цифровизации. Злоумышленники действуют по различным направлениям

и используют разные способы совершения преступлений с помощью цифровых технологий. Например:

- остается актуальной проблема телефонных мошенничеств: неизвестные звонят гражданам, сообщая о совершенном преступлении в отношении их близких родственников, и выманивают деньги. Большинство звонков поступает из-за рубежа;

- преступники предлагают купить товар, берут предоплату и перестают выходить на связь. Затем блокируют аккаунты, переводят средства на не отслеживаемые криптокошельки и обналичивают деньги за рубежом. Они находятся в не зоны досягаемости, этим и пользуются;

- с аферистами можно столкнуться и на сайтах по продаже подержанных товаров, например, на автобарахолках;

- создаются поддельные странички в соцсетях известных магазинов, копируют с их сайтов товары и обещают их по бросовым ценам;

- во всем мире наблюдается рост кибератак. Подвергаются им, прежде всего стратегические объекты, государственные органы, предприятия, банковская система. Целью являются основные пункты жизнеобеспечения государства и нанесение максимального ущерба экономике, дестабилизация общества в целом;

- наблюдается вовлечение все большего количества граждан, в том числе и несовершеннолетних, в деятельность международных организованных преступных групп, равно как и растет количество жертв преступлений, совершенных с использованием современных информационных возможностей. Решение данной проблемы может быть реализовано только совместными усилиями государств, на что должна быть их добрая воля;

- активно используются информационные технологии наркобизнесом: создаются и администрируются наркосайты, чат-боты для общения с потребителями и закладчиками, проводятся расчеты в криптовалюте, контролируются сделки;

- продолжает иметь место практика целенаправленного информационного давления, наносящего существенный ущерб экономическим интересам отдельных предприятий, учреждений и организаций. Целью может быть похищение информации или денежных средств, данных о служебной деятельности, демонстрация, насколько плохо защищен сайт органа, учреждения и др. Часто в таких случаях в правоохранительные органы не обращаются, боясь за свою репутацию. Это создает предпосылки для преднамеренной дестабилизации устоявшихся экономических отношений и, как результат, нарушаются права работающих;

- с помощью информационно-коммуникационных технологий распространяется информация дестабилизирующего характера, направленная на подрыв государственной идеологии и основ конституционного строя, компрометацию власти, манипулирование сознанием населения, ведение борьбы за ресурсы, рынки и др. В результате таких информационных воздействий меняются социальные связи человека в обществе, способы общения, восприятие действительности и мышление и т.д.

Необходимо отметить, что механизмы деструктивного информационно-психологического воздействия на личность, общество и государство постоянно совершенствуются. Через информационное пространство осуществляется преднамеренная дискредитация конституционных основ государства и его властных структур, размывание национального менталитета и самобытности, вовлечение людей в экстремистскую и террористическую деятельность, разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды, формирование радикального и протестного потенциала. Информационный фактор играет все

более значительную роль в межгосударственных конфликтах и неявных действиях, направленных на нарушение суверенитета, территориальной целостности стран и снижение темпов их развития.

Все большее беспокойство вызывает активное распространение в информационном пространстве фальсифицированной, недостоверной и запрещенной информации. Снижение критического отношения потребителей информации к фейковым сообщениям новостных ресурсов, в социальных сетях и на других онлайн-платформах создает предпосылки преднамеренного использования дезинформации для дестабилизации общественного сознания в политических, социально-опасных, иных подобных целях.

В результате информационных воздействий существенно меняются социальные связи человека в обществе, стиль мышления, способы общения, восприятие действительности и самооценка.

Таким образом, активное внедрение и распространение информационно-коммуникационных технологий ведет к существенным изменениям в общественных отношениях. При этом, в большей степени, модернизации требует не содержание конституционных прав и свобод, а механизмы их реализации и гарантированности.

Развитие информационно-коммуникационных технологий требует по-новому взглянуть на развитие института государства. С одной стороны государство получает возможность по усилению контроля и управления за счет современных технологий, с другой стороны актуализируются вызовы и угрозы гарантированности прав и свобод человека, связанные с этими же технологиями. Они предоставляют не только доступ в глобальный информационный мир, но могут и вредить своим владельцам, передавая информацию, личные данные посторонним лицам, группам, организациям.

Вопросам защиты и сохранности личной информации на уровне государства уделяется большое внимание, но и самим пользователям следует проявлять осторожность при общении в социальных сетях и проявлять бдительность, когда кто-либо требует указать личные сведения.

Эффективность противодействия преступлениям в информационной сфере и соответственно обеспечение конституционных прав и свобод личности, защита государственных интересов требует скоординированной деятельности правоохранительных органов, средств массовой информации, сетевых сообществ, самих граждан. Прежде всего, необходимо своевременное информирование населения о видах преступлений в информационной сфере, проведение профилактических мероприятий и просветительских кампаний. На наш взгляд, на государственном уровне должна быть создана система противодействия компьютерным атакам и гибкая система ее применения, а также обеспечена сохранность сведений о гражданах и предусмотрены необходимые меры ответственности должностных лиц в случае нарушения законодательства об информационной безопасности.

Деятельность самого государства должна быть также направлена на защиту собственных интересов, обеспечение информационного суверенитета. Под информационным суверенитетом следует понимать неотъемлемое и исключительное право государства самостоятельно определять правила владения, пользования и распоряжения национальными информационными ресурсами, осуществлять независимую внешнюю и внутреннюю государственную информационную политику, формировать национальную информационную инфраструктуру, обеспечивать информационную безопасность.

Необходимо отметить, что процессы цифровой трансформации правовых отношений – это современный и неизбежный этап развития регулирования общественных

отношений посредством норм права с применением цифровых технологий, генерации, обработки, передачи, хранения и визуализации информации посредством технических средств и программных продуктов.

Внедрение информационных технологий в сферу государственного управления позволяет повысить его эффективность, обеспечить тесное и оперативное взаимодействие государственного аппарата и граждан. Информационно-коммуникационные технологии позволяют экономить время участников возникающих отношений, т.е. государственных служащих, оказывающих услуги гражданам (решающих их вопросы), и гражданам, обращающимся в государственные органы, к должностным лицам. Это проявляется не только в реализации политических прав, но и в порядке доведения до сведения граждан, например информации о принятых правовых актах. Доведение правовых актов до всеобщего сведения путем размещения их текстов на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь является официальным опубликованием.

По нашему мнению, вопросы цифровой трансформации должны иметь конституционно-правовую природу, так как они сочетают в себе как частные, так и публичные интересы. Цифровой мир должен подпадать под действие Конституции – Основного закона государства. По нашему мнению, в Конституции должны найти отражение нормы, связанные с развитием информационной сферы, реализацией прав и свобод человека в условиях цифровой трансформации и обеспечением необходимых гарантий безопасности.

Следует отметить, что развитие конституционного законодательства в зарубежных странах не стремится к тому, чтобы на конституционном уровне регулировать общественные отношения в цифровой сфере, хотя за последние 20-25 лет во многие конституции в зарубежных странах были внесены изменения (Армения, Бельгия, Германия, Казахстан, Китай, Российская Федерация, Франция и др.). При этом, например, только в Конституции КНР в ст. 14 устанавливается, что «государство неуклонно повышает производительность труда и эффективность экономики, развивает производительные силы общества путем повышения активности и технического уровня трудящихся, распространения передовой науки и техники, совершенствования систем управления экономикой и управления предприятиями...».

Перед Республикой Беларусь стоят непростые задачи по созданию специального государственно-правового механизма обеспечения и защиты конституционных прав и свобод человека и обеспечения баланса прав и законных интересов личности, общества, государства. Важно, чтобы при помощи информационных ресурсов и информационных технологий достичь такого уровня развития общественных отношений, при которых в полной мере реализуются конституционные права и свободы человека и гражданина и в основе таких отношений лежит главенство права.