

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ПРИ СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Н.П. Старожилова

старший преподаватель

Карагандинский университет имени академика Е.А. Букетова

Для современного Казахстана, как и для других государств, систематизация законодательства это объективно необходимая процедура. Необходимость систематизации обусловлена двумя причинами. Во-первых, постоянно меняющееся законодательство должно периодически упорядочиваться, чтобы сохранить свойства системности права. Так как в результате систематизации устраняются устаревшие или противоречащие друг другу правовые нормы. Во-вторых, благодаря систематизации право поддерживается в постоянном рабочем состоянии, таком, чтобы им удобно было пользоваться, таким образом обеспечивается право на информацию, в данном случае, правовую.

Появление информационных технологий вызвало необходимость проведения мероприятий по обеспечению безопасности информационных правовых ресурсов. Копылов В.А., например, классифицирует информацию по роли в правовой системе и разделяет ее на правовую и неправовую. Правовая информация создается в результате правотворческой, правоприменительной, правоохранительной деятельности [1, с. 35]. Сюда относится информация о рассмотрении уголовных и гражданских дел в судах, судебная, уголовная и прокурорская статистика; информация о гражданско-правовых отношениях, договорных и иных обязательствах (договоры, соглашения и т.п. документы); информация об административной деятельности органов исполнительной власти информация, связанная с раскрытием и расследованием правонарушений: криминологическая; судебно-экспертная информация, используемая при проведении судебных экспертиз для доказательства факта преступления и вины обвиняемого; оперативно-розыскная информация, а также иные сведения и материалы.

Например, такая стадия нормотворческого процесса, как согласование нормативного правового акта, также осуществляется с применением ИКТ [2]. Проект нормативного правового акта представляется на согласование всем заинтересованным государственным органам одновременно одним сопроводительным письмом в форме электронного документа, подписанного с использованием ЭЦП. В случае, если по проекту нормативного правового акта имеются замечания, при устранении которых акт может быть согласован, данные замечания излагаются в электронной форме через информационный портал государственного органа, удостоверяются ЭЦП заместителя первого руководителя либо ответственного секретаря, с включением в обязательном порядке предложения по устранению имеющихся замечаний.

Правовая информация как ресурс, организующий поведение и отношения субъектов социума, не рядовой, а относящийся к объектам общественного достояния, имеющий режим информации открытого доступа, обеспеченный в этих целях соответствующими информационными технологиями и представляемый в определенных форматах материализации, имеет правила создания, легализации и применения в обществе. Она предназначена для информирования пользователей органов государственной власти, органов местного самоуправления, любых организаций и граждан, имеет свой правовой режим на всех стадиях образования данной информации, обеспечения доступа к ней,

ее безопасности. Правила работы с правовой информацией с применением средств ИКТ являются общими для всех элементов правовой системы и составляют область информационного регулирования, которая реализуется средствами и формами информационного права. Именно эти обстоятельства объясняют, почему информационное право аккумулирует многие проблемы организации и широкого доступа к правовой информации независимо от отрасли законодательства и предметов регулирования и сосредоточиваются в системе информационного законодательства. Унификация этой стороны работы с правовой информацией, в значительной степени гармонизация ее понятийного аппарата, подходов к классификации законодательства и иных источников правового характера находятся в области обеспечения безопасности правовой информации.

Государственное регулирование общественных отношений в сфере информатизации доступа к правовой информации основывается на следующих принципах:

1) обеспечения свободного доступа к электронным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности государственных органов (презумпция открытости), и обязательного их предоставления, кроме электронных информационных ресурсов, доступ к которым ограничен в соответствии с законами Республики Казахстан;

2) своевременности предоставления, объективности, полноты и достоверности электронных информационных ресурсов правового характера, в отношении которых законами Республики Казахстан установлен обязательный характер их публичного распространения либо предоставления государственными органами;

3) свободы поиска, формирования и передачи любых электронных информационных ресурсов правового характера, доступ к которым не ограничен в соответствии с законами Республики Казахстан;

Современные цифровые технологии, с одной стороны, значительно упростили работы по систематизации законодательства, но с другой, потребовали проведение мероприятий по совершенствованию организационного обеспечения информатизационных методов систематизации. В современных условиях систематизация законодательства получила еще один инструмент, который можно назвать правовой информатизацией. В Государственной программе «Цифровой Казахстан» правовая информатизация определена как одно из важнейших направлений цифровизации действующего права Республики Казахстан, которая значительно облегчает и делает более удобным поиск и использование нормативного правового материала, а также ведение его учета. Сегодня необходимо унифицировать методы ведения учета и инкорпорации нормативных правовых актов, стандартизировать используемые цифровые технологии, интегрировать между собой различные базы и банки данных правовых актов, объединив их в общее информационно-правовое пространство.

Современной формой учета является автоматизированный учет законодательства с использованием современных информационных технологий и с применением компьютерной техники. Использование автоматизированных информационно-поисковых систем дает возможность во-первых, разместить неограниченный объем информации о всей системе законодательства, начиная от законов, и заканчивая правовыми актами местных органов государственной власти. Там сохраняются и действующие нормативные акты, и те, которые признаны утратившими силу. Кроме этого на электронных информационных правовых ресурсах размещаются находящиеся в стадии разработки проекты будущих правовых актов. В последнее время все больше информации размещается о действующем законодательстве других государств, а также международно-правовые акты. Таким образом, обеспечивается преемственность правового регулирования, позволяющая использовать методы сравнительного правоведения для получения полной информации

о развитии правового регулирования в любой сфере. Благодаря информационным технологиям можно получить справки о действующем законодательстве и практике его применения в любой сфере общественных отношений. Такие справки печатаются сразу же по поступлении запроса и могут тиражироваться в любом количестве.

Для осуществления государственного учета правовых актов Правительством РК создан Государственный реестр нормативных правовых актов Республики Казахстан и Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан осуществляет уполномоченная организация, определяемая Правительством Республики Казахстан [3]. Эти функции возложены на «Республиканский центр правовой информации» Министерства юстиции.

В Республике Казахстан сегодня действуют несколько информационно-поисковых систем. Это и справочная информационная система «Юрист», и База данных «Заң». Так, справочная информационно-поисковая система «Параграф» включает в себя несколько баз данных. В нее входят справочная система «Юрист», которая содержит тексты нормативных правовых актов, нормативные правовые акты Верховного Суда РК и другие документы. Электронная база данных «Континент» содержит нормативные правовые акты из различных отраслей экономики, политики, финансовой сферы. Справочная система «Бухгалтер» включает в себя нормативные правовые акты, регулирующие бухгалтерский учет, аудит. Здесь же представлена правовая информация по вопросам налогового законодательства. Справочная система «Медицина» включает в себя правовую информацию в области здравоохранения, оказания медицинских услуг, описание и Государственный реестр лекарственных средств.

Одним из важнейших объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры является «электронное правительство», т.е. система информационного взаимодействия государственных органов между собой и с физическими и юридическими лицами, основанная на автоматизации и оптимизации государственных функций, а также предназначенная для оказания услуг в электронной форме. Для функционирования этой структуры организован сервисный интегратор «электронного правительства» - юридическое лицо, определяемое Правительством Республики Казахстан, на которое возложены функции по методологическому обеспечению развития архитектуры «электронного правительства» и типовой архитектуры «электронного акимата». Постановлением Правительства РК в 2016 году сервисным интегратором «электронного правительства» определено акционерное общество «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» [4]. В сфере обеспечения информационной безопасности на него возложено осуществление регистрации информационных систем государственных органов, учет сведений об объектах информатизации «электронного правительства» и хранение электронных копий технической документации объектов информатизации «электронного правительства» на архитектурном портале «электронного правительства»; ведение учета и хранения разработанного программного обеспечения, исходных программных кодов (при наличии) и комплекса настроек лицензионного программного обеспечения информационных систем государственных органов.

Благодаря современным информационным технологиям стало возможным ведение систематизации законодательства в электронной форме. Органы государственной власти и негосударственные учреждения формируют банки правовой информации нормативного и ненормативного (методического, справочного) характера, предназначенные для всеобщего использования. Фактически речь идет об электронной версификации

законодательства, которая представлена в двух видах: официальная электронная версификация, которая используется всеми субъектами правоотношений для получения информации о действующем законодательстве, и неофициальная – предназначенная для использования в учебной и методической работе.

Таким образом, в современных условиях систематизация законодательства получила еще один инструмент, который можно назвать правовой информатизацией. В Государственной программе «Цифровой Казахстан» правовая информатизация определена как одной из важнейших направлений цифровизации действующего права Республики Казахстан [5]. Если выяснять соотношение между систематизацией права и правовой информатизацией, то правовая информатизация, являясь инструментом систематизации, значительно облегчает и делает более удобным поиск и использование нормативного правового материала, а также ведение его учета.

В Республике Казахстан, как и во всем мире, в ситуации постоянного увеличения объема законодательства значительно возросла роль информационных технологий. Это в значительной мере способствовало облегчению работы по систематизации законодательства. Благодаря информатизационным правовым ресурсам стал возможен оперативный и удобный доступ к правовой информации независимо от места нахождения пользователя. Информационные технологии оказывают значительную помощь в работе над составлением сборников нормативных правовых актов, консолидации законодательства, проведения работ по кодификации. Использование современных информатизационных технологий при систематизации законодательства как вид правотворческой деятельности позволяет обеспечить подготовку качественных консолидированных и кодифицированных нормативных правовых актов с меньшими затратами времени, свести к минимуму технические ошибки. Законодательные органы и рядовые пользователи имеют возможность просматривать системные связи в массиве нормативных правовых актов с использованием гиперссылок. Информатизация официальных правовых ресурсов значительно облегчает работу по выявлению пробелов и противоречий в действующих правовых актах и своевременно их устранять.

Анализ действующего правового регулирования в сфере информатизации и информационной безопасности показал, что в Республике Казахстан накоплен целый массив нормативных правовых актов различной юридической природы, как законодательного характера, так и подзаконных, которые обеспечивают достижение состояния информационной безопасности. Это и Закон о персональных данных и их защите, Закон об информатизации, Закон о средствах массовой информации, Закон о национальной безопасности. Действует разрешительная система в сфере информатизации. В то же время в законодательстве и в организационном отношении имеются некоторые пробелы и несовершенства, которые требуют скорейшего устранения. Считаем, что на очереди по систематизации стоит информатизационное право и необходимо принятие Кодекса об информатизации.

Современные цифровые технологии, с одной стороны, значительно упростили работы по систематизации законодательства, но с другой, потребовали проведение мероприятий по совершенствованию организационного обеспечения информатизационных методов систематизации. Сегодня необходимо унифицировать методы ведения учета и инкорпорации нормативных правовых актов, стандартизировать используемые цифровые технологии, интегрировать между собой различные базы и банки данных правовых актов, объединив их в общее информационно-правовое пространство.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Копылов В.А. Информационное право. – М.: Юрист, 2002. – 612 с.
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 октября 2016 года №569. Об утверждении Правил разработки, согласования проектов подзаконных нормативных правовых актов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4816930-utverzhdeny-pravila-provedenija.html>.
3. Правила ведения Государственного реестра нормативных правовых актов Республики Казахстан, Эталонного контрольного банка нормативных правовых актов Республик. Постановление Правительства Республики Казахстан от 25 июля 2016 года №439 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://online.zakon.kz/d>.
4. Об определении сервисного интегратора «электронного правительства». Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2016 года № 207 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/.
5. Государственная программа «Цифровой Казахстан». Утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан № 827 12 декабря 2017 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zerde.gov.kz/activity/management-programs/the-state-program-d>.