

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

*Д.М. Демичев*

*д-р юрид. наук, проф.*

В конце XX века человечество вступило в особую стадию своего развития – стадию формирования информационного общества. По некоторым данным, автором термина «информационное общество» является профессор токийского технологического института Ю. Хаяши, который по заказу японского правительства в 1969 г. провел исследование «Японское информационное общество: темы и подходы», в котором раскрыл особенности влияния новых развивающихся компьютерных технологий на общество. В то же время многие источники считают, что раньше японского ученого данный термин ввел в научный оборот эмигрировавший в США австрийский экономист Фриц Махлуп.

Несколько позже Концепция информационного общества была изложена в отчетах японскому правительству «Контуры политики содействия информатизации японского общества» и в «Плане информационного общества» (1971). В указанных отчетах информационное общество определялось как общество, в котором процесс компьютеризации предоставит людям доступ к надежным источникам информации и обеспечит высокий уровень автоматизации производства; это будет общество согласия, бесклассовым и бесконфликтным, с небольшим по численности правительством и государственным аппаратом. В отличие от индустриального общества, характерной чертой которого являлось потребление товаров, в информационном обществе на первый план выдвигается ценность времени.

В конце XX в. термины «информационное общество» и «информатизация» прочно вошли в обиход не только специалистов в области информации, но и в лексикон политиков, экономистов, юристов и др.

Основной целью государственной политики Республики Беларусь в сфере информатизации является создание органами государственной власти и управления необходимых правовых, экономических, организационных и иных условий, которые обеспечивают развитие процессов информатизационного пространства для защиты прав и законных интересов граждан и государства, а также обеспечение перехода к новому этапу развития страны – построению информационного общества и вступлению республики в мировое информационное сообщество. Во главе этого перехода – создание единого информационно-телекоммуникационного пространства страны как базы для решения задач социально-экономического, политического и культурного развития Республики Беларусь и обеспечения ее безопасности.

В целях реализации государственной политики в области информатизации, Правительство Республики Беларусь, которое согласно статье 106 обновленной 27 февраля 2022 г. Конституции Республики Беларусь является центральным органом государственного управления [1], осуществляло свою деятельность в этой сфере преимущественно в обеспечении создания научно-технических, производственно-технологических и организационно-экономических условий развития информационных технологий, информационной инфраструктуры и системы формирования информационных ресурсов. В принятой постановлением Совета Министров Республики Беларусь 27 ноября 1991 г. № 444 Программе информатизации Республики Беларусь на 1991-1995 гг. и на период до 2000 г. предусматривалась информатизация трех основных сфер: социальной, материального производства и управления [2].

Однако из-за ограниченных финансовых ресурсов по решению Правительства выполнялись только отдельные проекты указанной Программы. Начиная с 1993 г. из системы государственного планирования были исключены инвестиционные средства на реализацию проектов в области информатизации, ликвидирована соответствующая государственная отчетность. В сочетании с многократной передачей функций координации деятельности в области информатизации между министерствами и другими республиканскими органами государственного управления это привело к фактической приостановке работ по созданию информационных систем и выполнению указанной Программы. На практике сформировался преимущественно ведомственный подход к созданию и развитию таких систем, что привело, в свою очередь, к возникновению сложностей межведомственного телекоммуникационного обмена информацией, дублированию работ и их удорожанию. Кроме того, политика информатизации по существу оказалась вне связи от политики, проводимой в области СМИ, связи и телекоммуникаций. Практически повсеместно укоренялся технократический подход к решению проблем информатизации, при котором превалировали закупка средств вычислительной техники и построение информационных сетей, которые оценивались в категориях битов, байтов, скоростей вычислений и передачи данных. При этом не учитывалась конечная цель создания информационных систем – повышение оперативности и качества принятия управленческих решений, экономической эффективности субъектов хозяйствования, уровня предоставляемых услуг и т.п. Существенным препятствием для эффективного использования ведомственных информационных систем являлось отсутствие во многих случаях соответствующих аналитических служб, обеспечивающих сбор необходимых данных и целенаправленную эксплуатацию таких систем, а также недостаточная компьютерная грамотность пользователей, в том числе государственных служащих. В результате, несмотря на повсеместное распространение современных программных и технических средств информатизации, информационное обеспечение государственных органов, юридических и физических лиц в целом находилось на достаточно низком уровне, а усилия, предпринимаемые государством по созданию условий для формирования информационного общества, оказались недостаточно скоординированными. К тому же слабо использовался потенциал бизнеса и гражданского общества.

По этим причинам в Республике Беларусь объективно назрела настоятельная необходимость формирования единой государственной политики информатизации, направленной, прежде всего, на согласование интересов общества, государства и граждан.

Инфраструктура информатизации в Республике Беларусь в 2011-2015 гг. осуществлялась в соответствии со Стратегией развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174 «О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год» [3], и разработанной по ее выполнению Национальной программой ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. № 384 [4], а также отраслевыми и региональными программами информатизации на 2014-2015 гг.

В качестве приоритетных направлений использования инфраструктурных проектов информатизации в Республике Беларусь определено создание параметров электронного правительства на фоне обеспечения безопасности информационно-коммуникационных технологий (ИКТ).

Выполнение основных мероприятий подпрограммы «Национальная информационно-коммуникационная инфраструктура» Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011-2015 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. № 384, позволило обеспечить создание современной инфраструктурной основы для организации информационного обмена между всеми участниками экономических процессов: обществом, бизнесом, государством. По оценке ООН, сформулированной в отчете «Электронное правительство. Обзор ООН 2014: Электронное правительство для будущего, которое мы хотим», значение индекса готовности Республики Беларусь к электронному правительству соответствовало 55-му месту из 193 стран. В аналогичном отчете ООН в 2012 г. Республика Беларусь занимала только 61-е место. В ежегодном отчете Международного союза электросвязи (МСЭ) «Измерение информационного общества» по итогам 2014 г. по индексу развития ИКТ Республика Беларусь заняла итоговое 36-е место из 167.

По оценке международных экспертов, наша страна определяется как одна из десяти экономик мира с наибольшими изменениями по показателям доступа ИКТ, отражающим технический уровень развития современной инфраструктуры в стране.

Для повышения эффективности реализации основных государственных функций на основе создания и развития государственной системы оказания электронных услуг модернизирована ОАИС (общегосударственная автоматизированная информационная система), была создана вторая очередь защищенной межведомственной системы электронного документооборота (СМДО), внедрена более чем в 1,4 тыс. сельских, поселковых, городских и административных единицах автоматизированная информационная система «Местные Советы депутатов», которая позволяет перейти на оперативную электронную отчетность в Советах депутатов областного, базового и первичного уровней, разработан (усовершенствован) ряд государственных информационных систем и государственных информационных ресурсов по вопросам управления недвижимым имуществом, ведения электронного архива статистической отчетности, банка данных социальных выплат, обеспечения оперативно-служебной деятельности органов пограничной службы, деятельности системы судов.

В целях создания условий для укрепления доверия и безопасности при использовании ИКТ в стране были разработаны требования и комплект типовых документов политики безопасности для государственных информационных систем, а также ряд информационных систем, программно-аппаратных комплексов, обеспечивающих функционирование государственной системы защиты информации.

В числе первоочередных задач в деятельности Правительства Республики Беларусь на период до 2020 гг. являлось системное повышение конкурентоспособности экономики, снижение ее зависимости от внешней конъюнктуры, восстановление экономического роста и повышение уровня жизни населения страны. Существенную роль в достижении этой цели играло дальнейшее формирование информационного общества.

В целях обеспечения развития в Республике Беларусь информационно-коммуникационных технологий и их эффективного применения во всех сферах и отраслях Совет Министров Республики Беларусь постановлением от 23 марта 2016 г. № 235 утвердил Государственную программу развития цифровой экономики и информационного общества на 2016-2020 гг. [5], разработанную в соответствии со Стратегией развития информатизации в Республике Беларусь на 2016-2022 гг., одобренной Президиумом Совета Министров Республики Беларусь (протокол от 3 ноября 2015 г. № 26), иными законодательными актами Республики Беларусь, регулирующими вопросы информатизации,

создания информационных технологий, систем и сетей, формирования информационных ресурсов, обеспечения защиты информации, и результатами научных исследований, а также практическим опытом создания и развития ИКТ.

Реализация указанной Государственной программы была направлена на достижение одного из приоритетов социально-экономического развития Республики Беларусь – эффективные инвестиции и ускоренное развитие инновационных секторов экономики («Инвестиции»). В рамках ее реализации были решены основные стратегические задачи по развитию национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, услуг, предоставляемых на ее основе, модернизированы и созданы новые базовые компоненты электронного правительства, внедрены цифровые решения в различных отраслях экономики. Залогом успешного функционирования всех внедряемых технических решений являлась надежная информационно-коммуникационная инфраструктура.

Проведенная в 2016-2020 гг. работа в этом направлении обеспечила модернизацию городских и сельских телефонных сетей, полностью вывести из эксплуатации автоматические телефонные станции координатного типа и переключить в течение четырех лет около 2,31 млн. абонентов на мультисервисную платформу, которая позволила оказывать несколько услуг электросвязи по одной абонентской линии. В 2019 г. была выполнена задача «Оптоволокно в каждый дом». Все учреждения образования в Республике Беларусь обеспечены широкополосным доступом в сеть Интернет. Активно развивались сеть сотовой подвижной электросвязи стандарта LTE (4G) и услуги на ее основе. В течение пяти лет построено около 3,9 тыс. базовых станций, что позволило обеспечить охват 89,5 % населения услугами сотовой подвижной электросвязи стандарта LTE (4G). В части развития технологий электронного правительства создана Белорусская интегрированная сервисно-расчетная система (БИСРС) – комплекс информационных систем и ресурсов, предназначенный для оказания пользователям (физическим и юридическим лицам) государственных услуг и административных процедур в электронной форме с применением идентификационных карт (ID-карт).

Во исполнение установлений Декрета Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» [6] постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2018 г. № 167 утверждено Положение о Совете по развитию цифровой экономики, который является постоянно действующим консультативным органом, осуществляющим координацию деятельности по реализации государственной политики в сфере цифровой трансформации экономики и развития информационно-коммуникационных технологий. Основной задачей Совета по развитию цифровой экономики является: определение целей и задач цифровой трансформации национальной экономики; установление приоритетов внедрения цифровых технологий для производственных отраслей, сфер торговли и услуг, социальной сферы с учетом последних достижений в сфере информационно-коммуникационных технологий и развития глобального цифрового пространства; формирование благоприятной правовой и регуляторной среды для развития национальной цифровой экономики; стимулирование перехода к передовым цифровым технологиям в различных сферах экономики и общественных отношений; создание и развитие современной цифровой инфраструктуры и создание цифровых платформ различного назначения; развитие национальной индустрии информационно-коммуникационных технологий; повышение эффективности работы республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций в сфере развития цифровой экономики;

реализация инвестиционных проектов и проектов государственно-частного партнерства в области информационно-коммуникационных технологий и международного сотрудничества в сфере цифровой экономики. Персональный состав Совета по развитию цифровой экономики утверждается Советом Министров Республики Беларусь. Председателем Совета является Премьер-министр Республики Беларусь [7].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2018 г. № 205 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2006 г. № 403» во исполнение пункта 13 Декрета Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 г. № 8 «О развитии цифровой экономики» в указанное постановление были внесены соответствующие корректировки, реализация которых позволило более эффективно осуществлять намеченные в Декрете установки [8].

В целях обеспечения внедрения информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества Совет Министров Республики Беларусь своим постановлением № 66 от 2 февраля 2021 г. утвердил Государственную программу «Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 гг. [9]. Данная программа разработана в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития республики до 2025 г. и направлена на внедрение информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества. Формирование Государственной программы выполнено на основе законодательства, регулирующего вопросы информатизации, создания информационных технологий, систем и сетей, обеспечения защиты информации, а также результатов научных исследований, практического опыта создания и развития информационно-коммуникационных технологий. В рамках Государственной программы предусматривается выполнение мероприятий по созданию (развитию) современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отраслях экономики и технологий «умных городов»<sup>1</sup>, а также обеспечению информационной безопасности таких решений. Результаты выполнения данных мероприятий будут непосредственно способствовать достижению на национальном уровне Целей устойчивого развития на период до 2030 г., содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 г. № 70/1 «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в частности, 9-й Цели устойчивого развития по созданию стойкой инфраструктуры, содействию всеохватывающей и устойчивой индустриализации и инновациям, а также 17-й Цели устойчивого развития по укреплению средств осуществления и активизации работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, объявленных Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций.

Учитывая, что Государственной программой «Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 гг. предусматривается комплексная цифровая трансформация процессов государственного управления, регионального и отраслевого развития, ее результаты также окажут положительное влияние на достижение большинства Целей устойчивого развития, в том числе в сферах здравоохранения, образования, обеспечения экологической устойчивости населенных пунктов и других. Внедрение новых информационных систем, а также

---

<sup>1</sup>«Умный город» – концепция интеграции нескольких информационных и коммуникационных технологий и Интернета вещей для управления городским имуществом (местные отделы информационных систем, школы, библиотеки, транспорт, больницы, электростанции, системы водоснабжения и управления отходами, правоохранительные органы и другие общественные службы) в целях улучшения качества жизни населения.

развитие функциональных возможностей действующих инфраструктурных элементов электронного правительства в значительной степени упростит информационное взаимодействие между гражданами и государством посредством применения современных цифровых решений, исключая необходимость личного посещения государственных структур и других учреждений.

Одним из основных направлений в деятельности Правительства по формированию информационного общества является всестороннее развитие сферы информационно-коммуникационных технологий, которое в этой сфере направлено на развитие национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры, дальнейшее внедрение таких технологий в реальном секторе экономики, социальной сфере, что будет способствовать повышению конкурентоспособности национальной экономики, удовлетворению информационных потребностей общества. Ключевым направлением работы Правительства Республики Беларусь является также перевод административных процедур и государственных услуг в электронный формат (электронное правительство), что позволит повысить прозрачность государственного управления и упростить ведение бизнеса. Другим значимым проектом в республике является создание национального портала открытых данных государственных органов и организаций, на котором будет размещаться в открытом доступе общественно полезная информация, которая в дальнейшем может быть использована для создания электронных услуг.

Таким образом, формирование информационного общества и развитие информатизации в Республике Беларусь является одним из национальных приоритетов и важнейших драйверов социально-экономического развития и рассматривается как общенациональная задача, требующая объединения усилий Правительства, иных республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, государства в целом, бизнеса и гражданского общества. В стране обозначен твердый курс на построение «IT-страны». К настоящему времени в стране завершилось формирование основ информационного общества: для этого формируется правовая и регуляторная среда, реализуются масштабные инфраструктурные проекты, идет технологическая и организационная трансформация традиционных отраслей экономики, успешно развивается национальная информационно-коммуникационная инфраструктура (ИКИ), как совокупность технических и программных средств, коммуникаций, персонала, технологий, стандартов и протоколов, обеспечивающая создание, передачу, обработку, использование, хранение, защиту и уничтожение информации, позволяющая оказывать новые телекоммуникационные и информационные услуги на основе технологий широкополосного доступа. На протяжении последних 15 лет в результате выполнения государственных программ разработан ряд общегосударственных и ведомственных информационных систем, создана национальная система формирования и регистрации информационных ресурсов. Республиканские органы государственного управления, облисполкомы и большинство райисполкомов представлены в сети Интернет. Страна обладает достаточно развитой собственной информационной индустрией, включающей разработку и производство средств вычислительной и телекоммуникационной техники, а также программного обеспечения. В целом же в Республике Беларусь созданы необходимые условия для формирования информационного общества и национальной цифровой экономики, стимулирования перехода к передовым цифровым технологиям в различных сферах экономики и общественных отношений, создания и развития современной цифровой инфраструктуры и цифровых платформ различного назначения, а также развития национальной индустрии информационно-коммуникационных технологий.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. – 1/0; 2004. – № 188. –1/6032; Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 14.10.2021. – 2/2844; 04.03.2022. – 1/ 20213.
2. См.: постановление Совета Министров Респ. Беларусь 27 ноября 1991 г. № 444 «О Программе информатизации Республики Беларусь на 1991-1995 гг. и на период до 2000 г.» // СПП Респ. Беларусь. – 1991. – № 33. – Ст. 408.
3. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 197. – 5/32317.
4. Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 38. – 5/33546.
5. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 01.04.2016. – 5/41866; 28.12.2017. – 5/44598.
6. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 27.12.2017. – 1/17415.
7. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 08.03.2018. – 5/44900.
8. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 24.03.2018. – 5/44944.
9. Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 05.02.2021. – 5/48755.