

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ СИСТЕМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Б.Ж. Рахметов

*д-р философии (PhD), ассистент-профессор
Университет КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева*

Введение. Цифровизация и внедрение современных информационных технологий в различные производственные процессы являются важными аспектами экономического развития Казахстана. Считается, что активное проведение цифровизации в стране путем развития и применения цифровых инструментов позволит увеличить эффективность государственных органов, а также повысить прозрачность принимаемых ими решений, что благотворно скажется на росте экономики и качества жизни населения.

В статье рассмотрены нормативно-правовые акты, затрагивающие вопросы цифровизации и применения современных информационных технологий в правоохранительной и судебной системах Казахстана. Особое внимание в государственных программах уделяется использованию цифровых технологий в работе правоохранительных и судебных органов для улучшения качества их деятельности. В статье также дается анализ разработанных и внедренных в Казахстане аналитических и информационных систем, используемых правоохранительными структурами² и судами.

Основная часть. Важность и актуальность цифровой трансформации различных сфер жизнедеятельности государства отмечены в ряде нормативно-правовых актов Казахстана. Ключевым документом, определяющим государственную политику в цифровой отрасли, является Государственная программа «Цифровой Казахстан» [1]. Данная программа, утвержденная постановлением Правительства в декабре 2017 года, ставит своей целью рост экономики и благосостояния граждан Казахстана путем внедрения цифровых технологий в производственные процессы.

Среди десяти основных направлений по реализации программы отдельное внимание уделяется цифровизации правоохранительной системы. «Цифровой Казахстан» отмечает важность внедрения цифровых инструментов в деятельность правоохранительных структур, включая переход к электронному уголовному процессу, для обеспечения прозрачности принимаемых решений. Для этого программой поставлена задача по оснащению соответствующих подразделений необходимыми материальными и техническими ресурсами (компьютеры, мониторы, web-камеры). Также стоит задача по созданию единой автоматизированной системы, вебсайта и мобильного приложения для сообщений и информации о преступлениях и правонарушениях.

Важность проведения цифровизации правоохранительной сферы отмечается также в Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года, принятом в феврале 2021 года [2]. В плане развития страны особый акцент поставлен на внедрение цифровых технологий: например, использование искусственного интеллекта для «оцифровки» внутренних процедур и делопроизводства правоохранительных органов. Национальным планом затрагивается применение цифровых решений и в судебной системе. Так, планируется внедрение инструмента анализа больших данных (big data) для улучшения качества правосудия.

² Согласно Закону Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе», к правоохранительным органам относятся прокуратура, органы внутренних дел, служба экономических расследований и антикоррупционная служба.

Значимость применения современных информационных технологий в уголовном процессе также обозначена в Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной в октябре 2021 года [3]. Документом подчеркивается необходимость цифровизации создания списков присяжных заседателей и процессов исполнения наказаний, автоматизация учета количества осужденных для их дальнейшего анализа по определенным критериям и использование инновационных технологий для борьбы и профилактики различных форм правонарушений и обеспечения законности. Более того, цифровизация затронет подбор кадров и продвижение по службе в правоохранительной и судебной системах. Например, экзамены для кандидатов в судьи, конкурсный отбор судей и формирование кадрового резерва на должность судьи будут «оцифрованы».

Таким образом, вышеуказанные документы определили основные направления, цели и задачи проведения цифровизации в правоохранительной и судебной системах Казахстана, подчеркнув стратегическую важность внедрения цифровых инструментов (включая анализ больших данных и искусственный интеллект) для повышения эффективности и прозрачности.

Тем не менее, в правоохранительной службе и судебной системе уже реализован ряд проектов с применением инновационных цифровых решений. Так, в 2014 году была создана информационная система «Судебный кабинет», предоставляющая единый доступ к онлайн сервисам судебных органов Казахстана. Данная система позволяет дистанционно подавать заявления, обращения, ходатайства и жалобы, отправлять письма в судебные органы, искать судебные акты и дела, проверять легитимность судебного акта, оплачивать госпошлину и отслеживать рассмотрение судебного дела. «Судебный кабинет» также доступен в виде мобильного приложения для устройств с операционной системой как Android, так и iOS.

Примечательно, что 9 из 10 гражданских исков на сегодняшний день уже подаются онлайн [4].

Сервис «Судебный кабинет» интегрирован с аналитическо-информационной системой Форум «Талдау», являющейся архивом принятых с 2009 года судебных решений. «Талдау» был создан в 2015 году на базе единого классификатора категорий дел, банка судебных актов и нормативных поступлений (разделенных на три категории: гражданские дела, нормативные дела и уголовные дела). Доступ к данному сервису имеет все граждане Казахстана при наличии электронной цифровой подписи. Таким образом, «Талдау» может использоваться для мониторинга и анализа судебной практики в стране.

Сервис «Судебный кабинет» также интегрирован с информационной системой «Төрелік», являющейся онлайн-архивом судебных документов, внедренной в суды Казахстана в 2016 году. Данная система также позволяет обмениваться данными с другими информационными системами государственных органов и автоматизировать процесс учета и контроля соблюдения процессуальных сроков, упрощая делопроизводство в судебных органах (так как отпадает необходимость бумажного дублирования материалов).

Стоит отметить, что в Казахстане процесс регистрации и контроля исполнения документов был автоматизирован на государственном уровне путем внедрения Единой системы электронного документооборота (ЕСЭДО) между государственными органами. Таким образом, отпала необходимость обмена бумажными документами между ведомствами. Например, суды направляют документы в другие государственные инстанции в электронном виде, используя электронную цифровую подпись.

Суды Казахстана также используют цифровые технологии при проведении судебных процессов. Так, в рамках программы «Smart суд» появилась возможность виртуального

присутствия участников процесса при помощи специального мобильного приложения «TrueConf». Виртуальные заседания были особо актуальны во время локдаунов, вызванных глобальной вспышкой коронавирусной инфекции.

В Казахстане была также разработана и в 2017 году внедрена система «Электронное уголовное дело», охватывающая все категории уголовных правонарушений и все стадии уголовного процесса. Сама система сформирована на базе Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР), являющегося автоматизированной базой данных, содержащей сведения о досудебных расследованиях. Инициатором создания электронного уголовного процесса выступила Генеральная прокуратура Казахстана.

Статья 42–1 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан юридически закрепила электронный формат уголовного судопроизводства: «Лицо, ведущее уголовный процесс, с учетом мнения участников уголовного процесса и технических возможностей вправе вести уголовное судопроизводство в электронном формате, о чем выносит мотивированное постановление» [5]. Таким образом, следователь или дознаватель самостоятельно решает в какой форме вести уголовное дело: электронной или бумажной.

Порядок ведения электронного уголовного дела, в свою очередь, определяется Инструкцией о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате, утвержденной приказом Генерального прокурора Казахстана в январе 2018 года [6].

Стоит отметить, что электронный формат пользуется повышенным спросом. Так, согласно данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры, подавляющее большинство уголовных дел (более 90%) в Казахстане расследуется онлайн [7]. Ожидается, что цифровизация уголовного процесса снизит риск фальсификации материалов и повысит прозрачность принимаемых при расследовании решений.

По инициативе Генеральной прокуратуры Казахстана также была разработана аналитическо-информационная система «Заңдылық». Данная система, интегрированная с ЕРДР и «Төрелік», позволяет проверить точность применения норм уголовного кодекса, автоматически выявляя ошибки. Например, в 2017 году «Заңдылық» помогла выявить около 400 решений, несоответствующих нормам уголовного законодательства. Тем самым, информационная система помогает минимизировать вероятность ошибки при вынесении судом решения. При этом выявленные ошибки, при необходимости, можно разбить по видам и по регионам, в которых они были допущены.

Заключение. Цифровизация в Казахстане затрагивает многие государственные сферы. Особое внимание в данном вопросе уделяется правоохранительной службе и судебной системе. Например, программа «Цифровой Казахстан» и Национальный план развития, а также Концепция правовой политики определили ключевые направления цифровизации в правоохранительных и судебных органах.

Также, в Казахстане реализован и внедрен ряд аналитических и информационных систем: «Судебный кабинет», «Төрелік», Единая система электронного документооборота государственных органов, «Smart суд», «Электронное уголовное дело», Единый реестр досудебных расследований и «Заңдылық». Данные проекты, нацеленные на повышение эффективности и прозрачности деятельности государственных органов, позволили облегчить взаимодействие между государством и гражданами страны.

Однако несмотря на то, что работа по цифровизации в стране активно ведется, вышеуказанные нормативно-правовые акты также подчеркивают необходимость дальнейшего внедрения инновационных технологий, такие как анализ больших данных и искусственный интеллект, в правоохранительную и судебную системы для улучшения качества их работы. Таким образом, работа по цифровизации в Казахстане будет продолжена.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан»: Постановление Правительства Республики Казахстан от 12.12.2017 № 827 – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827> (дата обращения: 08.10.2022).
2. О внесении изменений в Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан»: Указ Президента Республики Казахстан от 26.02.2021 № 521 – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000521#z6> (дата обращения: 08.10.2022).
3. Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 15.10.2021 № 674 – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения: 09.10.2022).
4. Дистанционное правосудие: как оно работает в Казахстане // <https://pravo.ru/story/220810/>.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 04.07.2014 № 231-V ЗПК – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231> (дата обращения: 09.10.2022).
6. Об утверждении Инструкции о ведении уголовного судопроизводства в электронном формате: Приказ Генерального прокурора Республики Казахстан от 03.01.2018 № 2 – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1800016268> (дата обращения: 09.10.2022).
7. Об итогах работы за 9 месяцев 2022 года // <https://www.gov.kz/memleket/entities/pravstat/press/news/details/437188?lang=ru>.