

ОПТИМИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) МИНЮСТА РОССИИ В ОТНОШЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ ПРИМЕНЕНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Соболева Ю.В.

*д-р юрид. наук, доц., проф. кафедры административного и муниципального права
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

Темуркаев М.И.

*аспирант кафедры административного и муниципального права
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

В настоящее время уделяется серьезное внимание вопросам цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти. В данном контексте анализ проблемных вопросов внедрения современных цифровых технологий в сферу осуществления органами юстиции функций контроля (надзора) в отношении некоммерческих организаций является важным и необходимым условием для повышения эффективности в данной сфере.

Принятие некоторых стратегических нормативных правовых актов положило начало совершенствованию сфере контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти в том числе, Минюста России.

К ним относятся: Указ Президента РФ от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»; Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утв. Указом Президента РФ от 09.05.2017 г. № 203; Распоряжение Правительства РФ от 22.10.2021 г. № 2998 р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» и др.

Согласно Указу Президента РФ от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [1], в качестве стратегической цели обозначена цифровая трансформация контрольно-надзорной деятельности.

Непосредственное выполнение мероприятий по достижению стратегических целей цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти предполагает принятие ведомственных программ.

В Ведомственной программе цифровой трансформации Минюста России в качестве основной задачи обозначена разработка и ввод в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы реализации полномочий и функций Минюста России до 2023 года, через объединение функциональности существующих систем.

В Федеральном законе от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [2] содержатся нормы, регулирующие общие положения осуществления контроля за соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства и целей, предусмотренных в их учредительных документах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2012 г. № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций» [3], определены цели и формы осуществляемого Минюстом России федерального государственного надзора в отношении некоммерческих организаций.

Однако проведенный анализ показывает, что вопросы цифровой трансформации осуществления функций контроля (надзора) органами юстиции в отношении некоммерческих организаций данные нормативные правовые акты не регулируют.

В юридической литературе широко обсуждаются проблемы внедрения новых цифровых технологий в сферу осуществления государственного контроля (надзора) органов

исполнительной власти, в том числе Минюста России. Особую актуальность данные вопросы приобретают в связи с установлением в Российской Федерации моратория на проведение плановых проверок в 2022 году и возрастании роли при этом профилактических мероприятий, в которых цифровой сервис был бы крайне полезен. Кроме того, в целях минимизации последствий санкционного давления Минюстом России в адрес территориальных органов направлено письмо о необходимости оптимизировать работу по принятию решений о государственной регистрации в отношении некоммерческих организаций. Так, государственную регистрацию некоммерческих организаций предлагается осуществлять в срок не позднее чем через семь рабочих дней со дня получения соответствующих документов, а в отношении общественных и религиозных объединений – двадцать календарных дней. Сокращение сроков рассмотрения документов подлежит исполнению по документам, поступившим с 1 апреля 2022 г. [4]

При этом к проблемам внедрения цифровых технологий относятся как необходимость совершенствования соответствующей нормативной правовой базы их применения, так и потребность в кадрах для работы с ними.

Вместе с тем, при возникающих проблемных моментах, противоречиях, цифровизация может серьезно способствовать процессам формирования творческого субъекта как создателя и носителя социального, расширяющего горизонты собственного осуществления. И цифровизация в правовой сфере, конечно, не исключение [см.: 5, ст. 20].

Предпосылки для того, чтобы вывести контрольную деятельность органов публичной власти на качественно новый уровень отмечают учеными [см.: 6, ст. 153], в том числе и с помощью цифровой трансформации, призванной обеспечить эффективность проведения мероприятий федеральными органами исполнительной власти [см.: 7, ст. 32–56].

Отмеченная нами проблема отсутствия необходимой кадровой укомплектованности органов юстиции для работы с цифровыми технологиями, при осуществлении функций контроля (надзора) в отношении некоммерческих организаций является на наш взгляд ключевой.

Для решения проблемы кадрового обеспечения органов юстиции в условиях внедрения современных технологий необходимо внести дополнение в Приказ Минюста России от 27.06.2002 г. № 176 «Об утверждении Концепции совершенствования профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров органов и учреждений Министерства юстиции Российской Федерации» в части создания соответствующих образовательных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки кадров органов и учреждений Минюста России по внедрению цифровых технологий в частности в деятельность по осуществлению контроля (надзора) в отношении некоммерческих организаций.

Также необходимо отметить, что в целях реализации мер по установлению моратория на проведение плановых проверок в 2022 году, предусмотренного Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [8], было издано Распоряжение Минюста России от 14.03.2022 г. № 267-р «Об отмене проведения плановых проверок некоммерческих организаций» [9].

Соответственно проведение плановых проверок в рамках осуществления контроля (надзора) органами юстиции в отношении некоммерческих организаций данными документами в текущем году приостанавливается. Однако возрастает при этом роль профилактических мероприятий в отношении некоммерческих организаций в целях исключения нарушений законодательства и обеспечения соответствия их деятельности уставным целям.

В настоящее время функционирует «Информационный портал о деятельности некоммерческих организаций» Минюста России, который предусматривает широкий спектр возможностей в частности по ознакомлению с нормативными правовыми актами, регулирующими сферу деятельности некоммерческих организаций, созданию или загрузке уже заполненных отчетов об их деятельности.

В контексте внедрения современных цифровых технологий в сферу осуществления контроля (надзора) органами юстиции в отношении некоммерческих организаций необходимо создать дополнительный электронный сервис, предусматривающий осуществление самопроверки непосредственно некоммерческими организациями. Такой сервис может быть создан по аналогии с цифровым проектом «Электронный инспектор» Федеральной службы по труду и занятости, который создан для самостоятельной предварительной проверки соблюдения требований законодательства организациями.

Список использованных источников

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 21 июля. 2020 г. № 474 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2020. – № 30. – Ст.4884.
2. О некоммерческих организациях : Федер. закон от 12 янв. 1996 г. № 7-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 1996. – № 3. – Ст. 145.
3. Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций : Постановление Правительства Росс. Федерации от 11 июля. 2012 г. № 705 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2012. – № 29. – Ст. 4130.
4. Сокращены сроки государственной регистрации некоммерческих организаций, религиозных и общественных объединений. URL : <https://minjust.gov.ru/ru/events/48810/> (дата обращения: 27.04.2022).
5. Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций : коллективная монография в 2 т. / под ред. Н.Н. Ковалёвой; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». – Саратов, 2020.
6. Мильшин Ю. Н. Цифровизация как важный инструмент контрольно-надзорной деятельности органов публичной власти // Взаимодействие власти, бизнеса и общества при формировании информационно-коммуникативной культуры граждан: материалы XIV Международной научно-практической конференции. Саратов, 2021. С. 151-155.
7. Мартынов А. В. Влияние цифровой трансформации на контрольно-надзорную деятельность органов исполнительной власти // Международная научно-практическая конференция памяти д.ю.н., профессора, заслуженного деятеля науки РСФСР В.М. Манохина: сбор. науч. труд. / под общ. ред. А. Ю. Соколова. Саратов, 2021. С. 32–56.
8. Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля : Постан. Правительства РФ от 10 мар. 2022 г. № 336 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. – 2022. – № 11. – Ст. 1715.
9. Об отмене проведения плановых проверок некоммерческих организаций : Распор. Минюста России от 14 мар. 2022 г. № 267-р // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».