

УДК 342.7

DOI 10.52928/2070-1632-2023-63-1-148-153

РЕАЛИЗАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ГРАЖДАН
В УСЛОВИЯХ СТАНОВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ЗА ПЕРИОД 2011–2015 гг.

Н.С. ЧЕРНЕЦКАЯ

(Белорусский государственный экономический университет, Минск)

ORCID <https://orcid.org/0000-0001-5807-2224>

В статье изложены основные достижения в сфере информатизации в Республике Беларусь за период 2011–2015 гг. и их влияние на развитие правовых норм, направленных на обеспечение отдельных конституционных прав граждан. Приводятся значимые нововведения законодательства в исследуемой сфере и дается их оценка, как позитивная, так и критическая. Сделан вывод о необходимости выделения анализируемого периода в качестве самостоятельного этапа на пути к цифровой трансформации.

Ключевые слова: информатизация, информационное общество, информационно-коммуникационные технологии, конституционные права граждан, право на информацию, сеть Интернет.

Введение. Становление информационного общества неразрывно связано с внедрением информационно-коммуникационных технологий, что оказывает сильнейшее влияние на существующие общественные отношения, институты гражданского общества и государство в целом. Многовекторный феномен процесса информатизации определяет также основные задачи права, которые, по нашему убеждению, в первую очередь должны быть направлены на обеспечение конституционных прав граждан, что опосредует необходимость глубокого всестороннего историко-правового анализа взаимосвязи становления информационного общества в Республике Беларусь и развития норм, направленных на защиту конституционных прав граждан.

Основная часть. В период обретения Республикой Беларусь своей независимости был задан вектор на переход от индустриального к информационному обществу. Если в 1991–2000 гг. мы могли говорить только о зарождении информационного общества и информационного законодательства, то уже в период 2000–2010 гг. правовое регулирование общественных отношений в сфере информатизации получило активное развитие [1, с. 68], однако отсутствовал стратегический документ в области государственной информационной политики, что не позволяло белорусскому государству выйти на новый этап в данном вопросе. Для создания такого документа были привлечены ученые и специалисты ведущих образовательных, научно-исследовательских и научно-производственных организаций [2, с. 17]. В результате работы 9 августа 2010 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1174 была утверждена Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 г. (далее – Стратегия развития до 2015 г.)¹. Как справедливо отмечают М.С. Абламейко и Д.А. Марушко, данный документ явился «правовым началом для подготовки и уточнения уже существующих, а также разработки новых концептуальных, программных и иных нормативно-правовых документов <...> в сфере развития информационного общества в Республике Беларусь» [3, с. 40].

Информационное общество в контексте Стратегии развития до 2015 г. (глава 2) рассматривалось как «современный этап развития цивилизации с доминирующей ролью знаний и информации, воздействием информационных и коммуникационных технологий на все сферы человеческой деятельности и общество в целом». Устойчивое социально-экономическое, политическое и культурное развитие страны, улучшение качества жизни граждан, создание широких возможностей для удовлетворения потребностей и свободного развития личности являлось стратегической целью развития информационного общества в Республике Беларусь на данном этапе. Достижение этой цели осуществлялось в рамках Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 марта 2011 г. № 384 (далее – Национальная программа 2011–2015 гг.)², которая была разработана межведомственной рабочей группой [4, с. 59].

Национальная программа 2011–2015 гг. реализовывалась в два этапа (2011–2013 гг. и 2014–2015 гг.) и включала 9 подпрограмм, каждая из которых имела определенные цели и задачи, ожидаемые результаты. Для оценки эффективности их выполнения Национальная программа на 2011–2015 гг. закрепляла набор количественных показателей и перечень планируемых мероприятий [5]. Необходимо отметить, что реализация мероприятий

¹ О Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и плане первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2010 г., № 1174 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

² Об утверждении Национальной программы ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 марта 2011 г., № 384 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 12.06.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Национальной программы 2011–2015 гг. была достаточно успешной, о чем свидетельствовал высокий индекс развития информационно-коммуникационных технологий (далее – IDI). IDI представляет собой обобщающий, составной индекс, присваиваемый с 2009 г. экспертами Международного союза электросвязи (далее – МСЭ) государствам для оценки развития информационно-коммуникационных технологий и его рейтингового сравнения между странами [5, с. 53]. Согласно информационно-аналитическому отчету МСЭ 2015 г. «Измерение информационного общества» Беларусь по IDI 2014 г. заняла 36 позицию среди 167 государств, опередив Российскую Федерацию, Казахстан, Молдову, Украину и др.³ И это неудивительно, так как за относительно непродолжительный промежуток времени Республика Беларусь существенно расширила внедрение информационно-коммуникационных технологий во все сферы жизни общества. В частности, с 1 января 2011 г. начал функционировать Единый портал электронных услуг посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы (далее – ОАИС) (www.portal.gov.by), открывающий для физических и юридических лиц доступ к электронным услугам [6, с. 55]. Правовые нормы о формировании и развитии государственной системы оказания электронных услуг были закреплены в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2011 г. № 1074 «Об оказании электронных услуг и реализации государственных функций в электронном виде посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы»⁴, постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 2012 г. № 138 «О базовых электронных услугах»⁵.

7 марта 2012 г. вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 30 августа 2011 г. № 389 «О едином расчетном и информационном пространстве в Республике Беларусь» и в Беларуси начался переход к единому расчетному информационному пространству (далее – ЕРИП)⁶. ЕРИП не только упорядочило процессы организации и осуществления приема платежей, но и для физических и юридических лиц создало удобный сервис для проведения платежных операций в различных сферах [7, с. 59]. 19 марта 2012 г. было озаменовано созданием Республиканского унитарного предприятия «Национальный центр электронных услуг», которое по настоящее время оказывает различные электронные услуги и занимается разработкой информационных систем и ресурсов, предназначенных для оказания таких услуг⁷. С 1 июля 2012 г. в соответствии с положениями Декрета Президента Республики Беларусь от 24 февраля 2012 г. № 3 «О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь» в процесс государственного управления было внедрено электронное официальное опубликование⁸, позволившее гражданам и юридическим лицам получать всеобъемлющую информацию о принятых правовых актах [8, с. 21] и устранившее отдельные проблемы [8, с. 20–21] реализации конституционной нормы о доведении до всеобщего сведения нормативных актов (ст. 7 Конституции Республики Беларусь)⁹. Помимо указанных нормативных правовых актов также необходимо выделить Указ Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь»¹⁰, Указ Президента Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. № 531 «О некоторых вопросах информатизации»¹¹ и постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 10 апреля 2014 г. № 4 «Об утверждении перечня мероприятий в сфере информатизации»¹², в которых были закреплены общие направления информационной политики.

Популярность в данный период развития информационного общества начинает получать сеть Интернет. Особенно необходимо отметить увеличение пользователей Интернета в молодежной среде. Согласно социологическому

³ URL : http://www.itu.int/en/ITUDE/Statistics/Pages/publications/mis20_15.aspx.

⁴ Об оказании электронных услуг и реализации государственных функций в электронном виде посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 9 авг. 2011 г., № 1074 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

⁵ О базовых электронных услугах [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 февр. 2012 г., № 138: в ред. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15.05.2017 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

⁶ О едином расчетном и информационном пространстве в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 авг. 2011 г., № 389 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 7.04.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

⁷ URL: <https://nces.by/o-nas/info/>.

⁸ О некоторых вопросах опубликования и вступления в силу правовых актов Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 февр. 2012 г., № 3: в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 21.05.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

⁹ Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 15 марта 1994 года: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁰ О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 08 нояб. 2011 г., № 515 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – недейств. ред.

¹¹ О некоторых вопросах информатизации [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 2 дек. 2013 г., № 531: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29.03.2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – утр. силу.

¹² Об утверждении перечня мероприятий в сфере информатизации [Электронный ресурс]: постановление М-ва связи и информ. Респ. Беларусь, 10 апр. 2014 г., № 4: в ред. от постановления М-ва связи и информ. Респ. Беларусь от 17.04.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – утр. силу.

исследованию за 2012 г., проведенному Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь, для граждан 18–29 лет основным информационным каналом о мировых событиях становится Интернет (72,0%). Большинство данных пользователей Интернета интересуют социальные сети (72%), у значительной части молодежи проявляется интерес к мультимедийным сайтам с музыкой и кино (в среднем 50,5%), более трети (36%) интересуется образовательная (научная) информация. При этом каждый четвертый респондент (24%) уже посещает интернет-магазины, а каждый пятый – почтовые серверы и онлайн-игры (в среднем по 19%)¹³. Необходимо обратить внимание, что Интернет становится частью коммуникации не только между гражданами в социальных сетях, но и начинает использоваться при обращении граждан, в том числе, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц в государственные органы, различные организации, к индивидуальным предпринимателям.

22 января 2012 г. вступает в силу Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-3 «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее – Закон об обращении граждан и юридических лиц)¹⁴. Данный нормативный правовой акт «направлен на комплексное и системное регулирование порядка реализации гражданами и юридическими лицами права на обращение в государственные органы, иные организации и к индивидуальным предпринимателям, в том числе в целях защиты своих прав, свобод и (или) законных интересов»¹⁵. Законом об обращении граждан и юридических лиц был установлен широкий круг способов подачи обращений и, помимо традиционных, в ст. 25 нормативного правового акта предусматривался новый способ – электронное обращение. Подача обращений в электронном виде, как справедливо отмечает А.Ф. Мательский, позволила гражданам экономить на почтовых расходах и сократить время на пересылку документов [9, с. 6], но, как нам представляется, главное, что в конечном итоге электронное обращение способствовало более оперативной реализации права направлять личные или коллективные обращения в государственные органы, установленное в ст. 40 Конституции Республики Беларусь. В период с 2011 г. по 2012 г. с 38 до 49% возросла доля граждан, готовых при решении своих вопросов использовать электронную почту государственных органов и других организаций. Большинство из респондентов (69%), которые использовали электронную почту государственных организаций, остались довольны полученным результатом, а в качестве преимуществ указали возможность решения любого вопроса, не выходя из дома, и отсутствие необходимости стоять в очередях, теряя собственное время (в среднем по 33%)¹³. Впоследствии Законом Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 306-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц»¹⁶ ст. 25 Закона об обращении граждан и юридических лиц в целях исключения расхождений между названным актом и Указом Президента Республики Беларусь от 15 октября 2007 г. № 498 «О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц»¹⁷ и формирования единообразной практики применения была уточнена, что было «направлено на <...> создание условий для осуществления и защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов юридических лиц»¹⁸. Однако белорусский исследователь Т.М. Киселева отмечает, что на практике процедура направления и рассмотрения электронных обращений характеризовалась рядом сложностей, проблем и требовала дальнейшего совершенствования [10, с. 10].

Распространение Интернета повлекло необходимость совершенствования и норм, регулирующих судопроизводство в Республике Беларусь. К примеру, новеллой стало отнесение к письменным доказательствам в хозяйственном процессе общедоступной информации, записанной буквами либо выполненной в форме цифровой, графической записи, размещенной в глобальной компьютерной сети Интернет¹⁹. Конституционный Суд Республики Беларусь отметил, что «данной нормой устанавливается процессуальная возможность представления доказательств, полученных

¹³ Республика Беларусь в зеркале социологии: сб. материалов социол. исслед. за 2012 г. / В.О. Дашкевич и др.; под общ. ред. Л.Е. Криштаповича; Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь. – Минск: Бизнесофсет, 2014. – С. 59, 65–66.

¹⁴ Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2011 г., № 300-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁵ О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» [Электронный ресурс]: решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 7 июля 2011 г., № Р-618/2011 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁶ О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 306-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁷ О дополнительных мерах по работе с обращениями граждан и юридических лиц [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 15 окт. 2007 г., № 498: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 25.12.2014 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – недейств. ред.

¹⁸ О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» [Электронный ресурс]: решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 7 июля 2015 г., № Р-991/2015 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

¹⁹ О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования судопроизводства в судах, рассматривающих экономические дела [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 01 июля 2014 г., № 174-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023

с использованием новых коммуникационных технологий, связанных с закреплением и передачей той или иной информации» (п. 2.1)²⁰. Аналогичная норма была предусмотрена и для гражданского процесса²¹. Данное правовое регулирование как указано в п. 2 решения Конституционного Суда Республики Беларусь от 20 июня 2014 г. № Р-930/2014 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования гражданского судопроизводства» было основано на положениях Конституции Республики Беларусь (ч. 2 ст. 59, ч. 1 ст. 60)²². Так, с одной стороны, развивая положения ч. 2 ст. 59, ч. 1 ст. 60 Конституции Республики Беларусь, законодатель внес ясность в отношении юридической квалификации информации в Интернете как письменного доказательства для целей судопроизводства в судах, рассматривающих экономические и гражданские дела, но, с другой стороны, специалисты в области цивилистического процесса усматривали отдельные проблемы использования таких доказательств, которые не позволяли с уверенностью определить их место в системе средств доказывания и в полной мере вовлекать в хозяйственный и гражданский процесс [11, с. 1; 12, с. 37].

Изложенное позволяет нам утверждать, что внедрение и развитие информационно-коммуникативных технологий в рассматриваемый период времени затрагивало многие общественные отношения и, несмотря на попытки законодателя своевременно принимать нормативные правовые акты и(или) вносить изменения в уже принятые, вызывало ряд трудностей при практической реализации отдельных норм права. Отмеченное обстоятельство не означает, что сложности возникали исключительно в правовом русле, имелся и ряд недостатков неправового характера, связанных, в частности, с Интернетом: несовершенство тарифной политики на предоставляемые услуги Интернета для различных категорий пользователей, отсутствие равных условий доступа в Интернет для всех операторов, трудности в обеспечении беспроводного доступа, дороговизна кабельной канализации, абонентских линий при подключении по технологии ADSL и др. [13, с. 47].

Тем не менее уже с 2011 г. мы можем констатировать активный процесс информатизации общественных отношений в Республике Беларусь. В этой связи особенно возрастает необходимость обеспечения конституционных прав человека. Важный шаг в этом направлении был сделан путем внесения Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 102-3 «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Закон № 102-3)²³ изменений в нормативный правовой акт, имеющий огромное значение для правового суверенитета информационного пространства Беларуси – Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-3 «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Закон об информации 2008 г.)²⁴.

Основные нововведения Закона № 102-3, связанные с реализацией конституционных прав человека, заключались в следующем.

Во-первых, было введено понятие «персональные данные». Данный термин не являлся новым для национального законодательства. Закон об информации 2008 г. использовал этот термин, но не разъяснял, какая именно информация составляет (может составлять) персональные данные, поэтому Закон № 102-3 указанный пробел в понятийном аппарате устранил. Так, законодателем было сформулировано единое понимание содержания данного термина. Эта значимая новелла должна была способствовать обеспечению гарантии конституционного права физического лица на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь. Однако анализируемая дефиниция в реальности не отражала сущности персональных данных. Как справедливо отмечено исследователем К.А. Березовским, термин «персональные данные» одновременно имел узкое и широкое значение. «Узость заключается в том, что к персональным данным отнесена лишь информация, подлежащая внесению в регистр населения; широким термин является в зависимости от отнесения к персональным данным информации, позволяющей «идентифицировать такое лицо»: не вся информация, позволяющая идентифицировать лицо, является его персональными данными» [14, с. 49]. Среди отрицательных аспектов по данному вопросу правовед А.А. Шугай верно обозначает и то, что содержание персональных данных не учитывало объем сведений, не подлежащих

²⁰ О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования судопроизводства в судах, рассматривающих экономические дела» [Электронный ресурс]: решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 20 июня 2014 г., № Р-931/2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

²¹ О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования гражданского судопроизводства [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2014 г., № 175-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2015 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

²² О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам совершенствования гражданского судопроизводства» [Электронный ресурс]: решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 20 июня 2014 г., № Р-930/2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

²³ О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 102-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

²⁴ Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-3: в ред. Закона Республики Беларусь от 24.05.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

внесению в регистр населения, но составляющих персональные данные и не позволяющих идентифицировать конкретное лицо: личная и семейная тайна, тайна корреспонденции, переписки²⁵.

Во-вторых, Законом № 102-3 уточнено правовое регулирование института общедоступной информации: например, расширена номенклатура общедоступной информации, определенной в ст. 16 Закона об информации 2008 г., и формы обращения за её предоставлением (появилась возможность направления обращения в электронной форме); скорректирован порядок распространения общедоступной информации государственным органом, в том числе с помощью сайта в глобальной компьютерной сети Интернет. Такой подход законодателя, по мнению Конституционного Суда Республики Беларусь, «направлен на реализацию конституционного права граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации»²⁶.

В-третьих, Законом № 102-3 определен правовой режим служебной информации ограниченного распространения (п. 7 Закона № 102-3). Несмотря на отдельные критические высказывания в научной литературе по поводу понимания служебной информации ограниченного распространения [15, с. 42], следует обратить внимание, что данная норма не противоречила положениями ч. 1 ст. 23 Конституции Республики Беларусь. Кроме того, как отмечается Конституционным Судом Республики Беларусь, устанавливаемое Законом № 102-3 правовое регулирование служебной информации ограниченного распространения «отвечает конституционному положению о том, что пользование информацией может быть ограничено законодательством в целях защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления своих прав <...> и усиливает правовые гарантии реализации конституционного права каждого на защиту от незаконного вмешательства в его личную жизнь»²⁶ 26.

За период 2011–2015 гг. изменения были внесены и в другие нормативные правовые акты, тем или иным образом затрагивающие конституционные права граждан в условиях информационного общества. Не конкретизируя эти изменения, отметим, что многие из них были проанализированы Конституционным Судом Республики Беларусь на предмет конституционности и нашли свое отражение в соответствующих решениях^{27, 28}.

Заключение. Становление информационного общества в Республике Беларусь в 2011–2015 гг. является самостоятельным этапом на пути к цифровой трансформации и характеризуется проведением единой государственной информационной политики (Стратегия развития до 2015 г., Национальная программа 2011–2015 гг.), в которой информационно-коммуникационным технологиям отводилась роль необходимого инструмента социально-экономического прогресса.

1. Достигнутые за исследуемый период результаты внедрения информационно-коммуникационных технологий стали импульсом развития норм законодательства, направленных, в частности, на обеспечение конституционного права граждан на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь и получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации.

2. В законодательстве анализируемого этапа становления информационного общества получают нормативное закрепление электронные обращения, дефиниция «персональные данные», уточняется правовое регулирование института общедоступной информации и определяется правовой режим служебной информации ограниченного распространения, общедоступная информация, размещенная в сети Интернет, приобретает статус письменных доказательств в гражданском и хозяйственном процессах, однако на практике реализация этих норм характеризуется рядом сложностей и требует дальнейшего совершенствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Чернецкая Н.С., Кивель В.Н. Историко-правовой анализ становления информационного общества в Республике Беларусь в 2000–2010 гг. // Актуальные проблемы гражданского права. – 2022. – № 1(19). – С. 68–72.
2. Науменко Г.Н. Стратегия развития информационного общества // Наука и инновации. – 2010. – № 8. – С. 17–18.
3. Абрамэйко М.С., Марушко Д.А. Правовое обеспечение информационной безопасности при формировании информационного общества в Республике Беларусь // Известия НАН Беларуси. Сер. гуманитарных наук. – 2011. – № 4. – С. 39–45.
4. Струков Н.М. Основные этапы развития государственного управления информатизацией в Республике Беларусь // Проблемы управления (Минск). – 2010. – № 4(37). – С. 56–61.

²⁵ Шугай, А.А. Проблемы определения персональных данных [Электронный ресурс] : [по состоянию на 30.09.2014] / А.А. Шугай // Пех / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

²⁶ О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 26 дек. 2013 г., № Р-886/2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

²⁷ О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О коммерческой тайне» [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 26 дек. 2012 г., № Р-788/2012 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

²⁸ О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 13 мая 2013 г., № Р-805/2013 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

5. Стома Н. Оценка развития цифровизации Республики Беларусь: анализ позиций в мировых рейтингах // Банкаўскі веснік. – 2020. – № 12. – С. 52–61.
6. Абламейко М.С., Лю Игун, Артемьев С.Ю. Электронное правительство как основа построения электронной демократии: правовые основы // Право и демократия: сб. науч. тр. / Белорус. гос. ун-т; редкол.: В.Н. Бибило (гл. ред.). – Минск, 2014. – Вып. 25. – С. 54–68.
7. Кучинский В. Особенности регулирования единого расчетного и информационного пространства // Банковский вестник. – 2011. – № 31(540). – С. 55–59.
8. Василевич Г.А. О некоторых направлениях дальнейшего повышения культуры опубликования и введения в действие нормативных правовых актов // Актуальные вопросы развития правовой информатизации в условиях формирования информационного общества: сб. науч. ст. / Нац. центр прав. информ. Респ. Беларусь; под общ. ред. Е.И. Коваленко. – Минск, 2017. – С. 20–27.
9. Мательский А.Ф. Развитие конституционного законодательства и де бюрократизация государственного аппарата как ключевое направление государственной политики // Право.by. – 2015. – № 5(37). – С. 5–10.
10. Киселева Т.М. Конституционные обязанности государства и граждан в сфере информационных правоотношений: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.02; Белорусский гос. ун-т. – Минск, 2015. – 24 с.
11. Лаевская А.В. Электронные доказательства в гражданском и хозяйственном процессе Республики Беларусь: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.15; Белорусский гос. ун-т. – Минск, 2017. – 26 с.
12. Хацук Ж.В. Электронные доказательства в судебном процессе // Вестн. Гродн. гос. ун-та им. Я. Купалы. Сер. 4. Правоведение. – 2014. – № 4(178). – С. 37–46.
13. Анищенко А.А., Венгерова В.Н., Науменко Г.Н. О развитии информационного общества в Беларуси // Информатика. – 2013. – № 2(38). – С. 46–54.
14. Березовский К.А. Обзор законодательства Республики Беларусь на предмет наличия правовых норм, посвященных регламентации персональных данных // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2014. – № 3. – С. 49–54.
15. Яхнович О.И. Категориально-терминологическое обеспечение служебной тайны в Республике Беларусь // Вестн. Гродн. гос. ун-та им. Я. Купалы. Сер. 4. Правоведение. – 2016. – Т. 6. – № 2. – С. 39–49.

Поступила 09.03.2023

**IMPLEMENTATION OF CERTAIN CONSTITUTIONAL RIGHTS OF CITIZENS
IN THE CONDITIONS OF THE FORMATION OF THE INFORMATION SOCIETY
IN THE REPUBLIC OF BELARUS FOR THE PERIOD 2011-2015**

N. CHERNETSKAYA
(Belarus State Economic University, Minsk)

The article describes the main achievements in the field of informatization in the Republic of Belarus for the period 2011–2015 and their impact on the development of legal norms aimed at ensuring certain constitutional rights of citizens. Significant legislative innovations in the field under study are presented and their assessment, both positive and critical, is given. It is concluded that it is necessary to allocate the analyzed period as an independent stage on the way to digital transformation.

Keywords: *informatization, information society, information and communication technologies, constitutional rights of citizens, the right to information, the Internet.*