

УДК 94(476) "1918/1923"

**СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОГО ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА
В ПЕРВЫЕ ГОДЫ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ****А. А. БЕЛЯЕВ***(Представлено: канд. ист. наук, доц. Е. В. СУМКО)*

Рассмотрены декреты, которые регулировали советское таможенное дело на начальном этапе; процесс создания таможенных учреждений на западных границах РСФСР в условиях нестабильной политической обстановки.

После Октябрьской революции 1917 г., РСФСР, находящаяся в сложной экономической и политической ситуациях, сохранила таможенные учреждения Российской империи, которые продолжали выполнять свои функции, но уже под контролем советской власти [9, с. 56].

29 декабря (11 января) 1918 г. вышло постановление "О разрешениях на ввоз и вывоз товаров", в котором только Отдел внешней торговли Народного комиссариата торговли и промышленности (НКТиП) давал разрешения на вывоз за границу и вывоз товаров из-за границы в Россию. Вывоз и ввоз товаров без разрешения Отдела внешней торговли НКТиП считался контрабандой, которая преследовалась по всей строгости [2, с. 300-301].

22 апреля 1918 г. был издан "Декрет о национализации внешней торговли". Согласно этому декрету, торговые сделки, включающие в себя покупку и продажу разных видов продуктов, совершаемых с иностранными государствами и частными торговыми и промышленными предприятиями за рубежом, проводились от лица РСФСР специально на то уполномоченными органами (например, Советом внешней торговли) [3, с. 158-160].

29 мая 1918 г. вышел "Декрет о таможенных сборах и учреждениях", согласно которому на таможенные учреждения возлагалось: прием и отпуск поступающих из-за границы товаров, взывание установленной пошлины и других сборов, досмотр пассажиров и вещей [3, с. 340-342].

29 июня 1918 г. был опубликован "Декрет о переходе Департамента таможенных сборов, Главного управления пограничной охраны и Корчемной стражи в ведение Народного комиссариата торговли и промышленности". В соответствии с ним Департамент таможенных сборов переименовывался в Главное управление таможенного контроля (ГУТК), которое непосредственно подчинялось народному комиссару торговли и промышленности [3, с. 515-517].

19 сентября 1918 г. был издан "Декрет о запрещении вывоза и продажи за границу предметов особого художественного и исторического значения". Согласно декрету, только Коллегия по делам музеев и охране памятников искусства и старины, а также Комиссариат по внешней торговле могли выдавать разрешение на вывоз за границы памятников старины и художественных произведений [4, с. 352-353].

3 марта 1918 г. был подписан Брест-Литовский мирный договор между РСФСР с одной стороны и странами Центральных держав, с другой стороны. Помимо вопросов мира, также решались таможенные вопросы между РСФСР с одной стороны и Германской и Австро-Венгерской империями с другой стороны: Совет Народных Комиссаров при платежах таможенных пошлин принимает германские золотые марки и австро-венгерские кроны; вопросы о запрете ввоза и вывоза товаров; вопросы об учреждениях новых таможен; вопросы о введении дифференциальных пошлин по отношению к России и т.д.) [5, с. 129; с. 138; с. 162-163].

29 марта 1918 г. в связи с угрозой вторжения кайзеровских войск в центральные губернии России был сформирован Западный участок отрядов завесы (ЗУОЗ) под руководством В.Н. Егорьева, на который были возложены функции по охране границы, устройству пропускных пунктов и таможенному осмотру. В состав ЗУОЗ входили: Невельско-Великолужский, Витебский, Оршанский, Смоленский, Рославльский, Брянский и Курские отряды советских войск общей численностью 20 тыс. человек [9, с. 58; 10, с. 393].

27 мая 1918 г. был издан циркуляр № 37/1 "Об открытии таможенных действий на нашей временной западной границе". Таможенные пограничные надзоры появлялись на таких станциях, как: Ямбург, Торшино, Дно, Ново-Сокольники, Невель, Витебск и Орша. Данные пограничные надзоры выполняли разведывательную функцию, с целью исследования и контроля тех пунктов, по которым проходит массовое движение пассажирских и беженских потоков на демаркационной линии. Пассажиры и беженцы должны были пересекать демаркационную линию только в данных семи пунктах. За переход границы в неустановленных местах предусматривался штраф в размере 15 руб. [8, с. 99].

В ноябре 1918 г. на территории белорусских губерний, которые входили в состав РСФСР существовало 4 таможенных надзора (тамнадзор): Дриссенский, Витебский, Оршанский, Могилевский [9, с. 60-61].

Польско-советская война 1919-1921 гг. разрушила довольно хрупкую таможенную систему на западной границе. Из-за нестабильности внешней политической обстановки, большевики планировали вообще упразднить таможенное ведомство. В итоге ГУТК было реорганизовано в Отдел ТК, который находился в составе материально-технического управления НКТиП. Таможенный аппарат стал играть вспомогательно-техническую функцию для НКВТ (Народный комиссариат внешней торговли) [8, с. 64].

11 августа 1920 г. был заключен мирный договор между РСФСР и Латвией, а 18 марта 1921 г. был заключен Рижский мирный договор между РСФСР и Польской Республикой [6, с. 102-103; с. 619-620]. После окончания военных действий советское государство находилось в сложном экономическом положении. Например, в августе 1922 г. в Витебской губернии не работало 60% предприятий. Послевоенная ситуация также характеризовалась ростом цен и безработицей. В июле 1923 г. на территории Восточной Беларуси было 12 тыс. безработных. Послевоенные неурожаи и стихийные бедствия привели к упадку сельского хозяйства и, собственно, к голоду. Например, в сентябре 1923 г. в Витебской губернии было 20 тыс. голодающих [11, с. 866, 887, 912]. Эти факторы играли важную роль в появлении контрабанды и превращение ее в вид деятельности, которая приносила доход. Практически все приграничное население занималось контрабандой. Основными государствами, с территории которых в РСФСР и ССРБ проникала контрабанда, были Польша и Латвия. На границах данных государств существовали кооперативы, где востребованные контрабандные товары продавались только за царские серебряные рубли, которые приносили этим двум государствам довольно значительные доходы [9, с. 79].

Основные рынки сбыта контрабанды находились в Минске, Борисове, Бобруйске и Витебске. Было несколько видов контрабанды: потребительская контрабанда (самоснабжение и снабжение зарубежными товарами приграничного населения, мелкая контрабанда (занятие контрабандой становится своеобразным ремеслом), средняя контрабанда (доставка через границу не более одной подвод в день), крупная контрабанда (доставка через границу приблизительно 30 подвод в неделю) [7, с. 57; 10, с.512].

21 мая 1920 г. был создан Северо-Западный таможенно-пограничный округ (С-ЗТПО), управление которого находилось в Витебске. В мае 1922 г. в С-ЗТПО входили: Себежский таможенный надзор №4, Дриссенский таможенный надзор №5, Полоцкий тамнадзор №6, Койдановский тамнадзор №7, Слуцкий тамнадзор №8, Житковичский тамнадзор №9 и Изяславский тамнадзор №10 [9, с.65].

31 марта 1922 г. СНК РСФСР утвердил “Временное положение о местных таможенных учреждениях”, согласно которому, вместо таможенных надзоров вводились таможи 1,2 и 3-го разрядов. Начальники таможен подчинялись НКВТ, однако таможи могли не подчиняться местным органам НКВТ. Таможням, как и ранее таможенным надзорам подчинялись таможенные посты.

17 мая 1922 г. на территории БССР был создан Западный таможенный округ (ЗапТО), управление которого находилось сначала в Витебске, а затем оно переехало в Минск. В ЗапТО входило 9 таможен 1, 2 и 3 разрядов: Себежская, Дриссенская, Полоцкая, Лепельская, Минская, Слуцкая, Изяславская, Негореловская и Житковичская. 11 июля 1922 г. С-ЗТПО был ликвидирован “как ненужный ввиду нахождения впереди его на линии Риго-Орловской железной дороги двух пограничных таможен в Полоцке и Бигосове” [9, с. 66-67].

1 сентября 1922 г. СНК издало декрет “О таможенной охране”, согласно которому, таможней конфисковывались товары, запрещенные к экспорту и импорту, а контрабандой считался пронос или провоз через таможенные учреждения и сокрытые от таможенного контроля товары, которые запрещены к ввозу или вывозу. Ответственными за контрабанду считались люди, в чей собственности были найдены контрабандные товары, а также люди, по чьим указаниям эти товары транспортировались и перевозились. Однако предусматривалось, что люди, в собственности которых были выявлены контрабандные товары не виновны в том случае, если они понятия не имели, что товар имел контрабандное происхождение [1].

Таким, образом, в первые годы своего становления, советская власть выдавала декреты, которые укрепляли ее монополию на внешнюю торговлю; после заключения Брест-Литовского мирного договора функции таможенного контроля были первоначально возложены на воинские подразделения, затем появились пограничные и таможенные надзоры, которые контролировали пункты, по которым проходили беженские и пассажирские потоки; после военных действий в годы Первой мировой и польско-советской войн, советское государство находилось в критическом экономическом положении, что способствовало резкой активизации контрабанды. Для борьбы с ней были созданы тамнадзоры, которые затем были реорганизованы в таможи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Декрет СНК “О таможенной охране” – [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://tehnorma.ru/doc_ussrperiod/textussr/ussr_1386.htm.
2. Декреты Советской власти в 18 т. / сост.: З.И. Пупол [и др.] – Москва: Государственное издание политической литературы, 1957-2009. – Т.1: Декреты Советской власти (25 октября 1917-16 марта 1918 г.) / сост.: З.И. Пупол [и др.] – 1957. – 625 с.

3. Декреты Советской власти в 18 т. / сост.: З.И. Пупол [и др.] – Москва: Государственное издательство политической литературы, 1957-2009. – Т.2: Декреты Советской власти (17 марта-10 июля 1918 г.) / сост.: З.И. Пупол [и др.] – 1959. – 688 с.
4. Декреты Советской власти в 18 т./ сост.: З.И. Пупол [и др.] – Москва: Издательство политической литературы, 1957-2009. – Т.3: Декреты Советской власти (11 июля-9 ноября 1918 г.) / сост.: З.И. Пупол [и др.]. – 1964. – 664 с.
5. Документы внешней политики СССР в 26 т. / редкол.: И.В. Земсков (глав. ред.) [и др.]. – Москва: Государственное издательство политической литературы, 1959-2016. – Т.1: Документы внешней политики СССР (7 ноября 1917 г.-31 декабря 1918 г.) / сост.: А.А. Громыко [и др.]. – 1959. – 776 с.
6. Документы внешней политики СССР в 26 т./ редкол.: Г.А. Белов (глав. ред.) [и др.]. – Москва: Государственное издательство политической литературы, 1959-2016.-Т.3: Документы внешней политики СССР (1 июля 1920 г.-18 марта 1921 г.) / сост.: А.А. Громыко [и др.]. – 1959. – 743 с.
7. Кузьмич, В.Н. Нелегальный товарооборот на белорусском участке советско-польской границы в 1921-1939 гг. / В.Н. Кузьмич // Системная трансформация общества: информационные технологии, инновации и традиции: сборник научных трудов кафедр социально-гуманитарных наук, 7-8 июня 2019 г./ БрГТУ; редкол: В.Н. Варич [и др.]. – Брест, 2019. – С. 56-59.
8. Лепеш, О.В. Восстановление таможенного надзора и таможенного контроля на западной границе СССР в 1918 г. / О.В. Лепеш // сборник научных статей по итогам Республиканской научно-технической конференции, 15-16 февраля 2018 г./ БНТУ; редкол. И.А. Иванов [и др.]. – Минск, 2018. – С. 98-104.
9. Острога, В.А. История таможенного дела и таможенного права Беларуси / В.А. Острога. – Минск: БГУ, 2019. – 190 с.
10. Пограничные войска СССР 1918-1928 гг./ Е.Д. Соловьев [и др.]; под общ. ред. П.И. Зырянова. – Москва: Наука, 1973. – 928 с.
11. Совершенно секретно: Лубянка-Сталину о положении в стране 1922-1934 гг. в 10 т./ редкол.: Г.Н. Севостьянов (глав. ред.) [и др.]. - Москва: Издательский центр российской истории РАН, 2001-2017.-Т.1: Совершенно секретно: Лубянка-Сталину о положении в стране 1922-1934 гг. (1922-1923 гг.)/ сост.: Н.М. Перемышленникова [и др.]. – 2001. – 987 с.