

УДК 341

ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА КРАСНОГО КРЕСТА НА РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

В. А. АСТАШКЕВИЧ
(Представлено: В. В. ДОРИНА)

В статье рассматривается вклад Международного Комитета Красного Креста в развитие международного гуманитарного права на основе конкретных примеров. Рассматривается деятельность Консультативной службы МККК и Комиссии по имплементации МГП при Совете Министров Республики Беларусь.

Неоспоримым является тот факт, что Международный Комитет Красного Креста (далее – МККК) является основной организацией, в чьи интересы входит изучение и совершенствование норм международного гуманитарного права (далее – МГП).

Полномочия МККК, касаемо содействия укреплению МГП, отражены в Женевских конвенциях [1], Дополнительных протоколах к ним [2], а также в Уставе МККК [3] и заключаются в том, чтобы ограничить последствия вооружённых конфликтов с гуманитарной точки зрения.

На протяжении всего периода своего существования МККК стремится к оказанию помощи пострадавшим от вооружённых конфликтов в кратчайшие сроки. Сделать это возможно только если использовать обычные средства работы МККК по оказанию помощи жертвам вооружённых конфликтов в неразрывной связи с предотвращением нарушений норм международного гуманитарного права, регулирующих запрещённые средства и методы ведения военных действий, вопросы, касающиеся защиты участников вооружённых конфликтов, в частности, гражданского населения и объектов гражданской инфраструктуры.

Так, деятельность МККК сконцентрирована на поддержке ратификации договоров, касающихся принципов, средств и методов ведения военных действий, а также гуманитарной защиты гражданского населения, в том числе больных и раненых лиц. Вместе с тем МККК осуществляет мониторинг соблюдения сторонами, участвующими в вооружённом конфликте, таких документов, что несомненно позволяет отслеживать динамику эффективности действия норм МГП.

В 1995 году МККК создаёт Консультативную службу по международному гуманитарному праву и динамичными темпами приступает к оказанию государствам-участникам Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним поддержки в вопросах имплементации норм МГП в их национальное законодательство [4].

Необходимость создания такой службы заключалась в том, что у МККК фактически не было возможности совмещать оказание гуманитарной помощи, распространение знаний о международном гуманитарном праве и содействовать государствам в включении его норм в национальную правовую систему.

К тому же, процесс имплементации является довольно сложной системой действий, при которой необходимо учитывать не только содержание самих международно-правовых норм, но и особенности правовых и организационных средств обеспечения осуществления нормативных требований таких норм в том или ином государстве, в чью национальную правовую систему планируется внедрение.

Среди таких средств можно выделить анализ национальной правовой системы в контексте её соответствия нормам МГП, выявление противоречащих друг другу норм, создание на национальном уровне координирующих органов, специализирующихся в вопросах имплементации норм МГП.

Примером такого органа в Республике Беларусь выступает Комиссия по имплементации международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь. Являясь постоянно действующим консультативным органом Совета Министров Республики Беларусь, данная Комиссия осуществляет координацию деятельности министерств и других республиканских органов государственного управления, предприятий, учреждений и организаций в области имплементации норм МГП в белорусское законодательство [5].

Существование определённой системы имплементации норм МГП выступает надёжным средством обеспечения реализации международных обязательств государствами в полной мере. Объяснением этому служит тот факт, что для предотвращения нарушения норм МГП в период существования вооружённых конфликтов необходимо иметь прочный механизм защиты всех лиц, являющихся жертвами таких конфликтов.

Именно поэтому МККК было принято решение о создании отдельной специализированной структуры. Сейчас же, благодаря тесному сотрудничеству Консультативной службы МККК с правительствами государств, разработка всеобщего внутригосударственного законодательства вышла на новый уровень [6].

Совместная работа над внедрением международных норм во внутригосударственную правовую систему позволяет правительствам получать необходимые правовые рекомендации по данной процедуре, а также служит инструментом по обмену соответствующей информацией.

Занимаясь оказанием помощи государствам по внедрению и претворению в жизнь норм МГП, МККК имеет возможность анализировать практику государств в области МГП, что в дальнейшем позволяет усовершенствовать данный институт и сделать процесс имплементации более эффективным.

На наш взгляд, анализ применения норм МГП в условиях вооружённых конфликтов весьма важен, поскольку, данный вопрос требует постоянного контроля и совершенствования неработающих норм.

Поэтому, можно говорить, что деятельность МККК по развитию МГП также ориентирована и на изучение применения и работы норм международного гуманитарного права в период вооружённых конфликтов. Поскольку, установить наличие необходимости в принятии новых норм, которые бы регулировали отношения, связанные непосредственно с вооружёнными конфликтами, представляется возможным посредством изучения существующей на сегодняшний день практики применения этих норм, деятельность МККК в данном направлении можно считать вполне эффективной.

Подводя итог, мы можем говорить о том, что Международный Комитет Красного Креста играет значительную роль в развитии международного гуманитарного права, поскольку он не просто оказывает помощь пострадавшим от вооружённых конфликтов людям, но и прикладывает немало усилий для развития международного гуманитарного права в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1. Женевская Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях [Электронный ресурс]: принята Дипломатической конференцией в Женеве от 12 авг. 1949 г. – Режим доступа: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/geneva-convention-1.htm>. – Дата доступа: 10.10.2023.
2. Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям, касающийся защиты жертв немеждународных вооружённых конфликтов [Электронный ресурс]: принят на дипломатической конференции от 8 июня 1977 г. – Режим доступа: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/61kb31.htm>. – Дата доступа: 10.10.2023.
3. Устав Международного Комитета Красного Креста от 21 декабря 2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <file:///C:/Users/User/Downloads/icrc-statutes-01-2018-rus.pdf>. – Дата доступа: 10.10.2023.
4. Обычное международное гуманитарное право. Нормы [Электронный ресурс] // Жан-Мари Хенкерте, Луиза Досвальд-Бек. – Режим доступа: <https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/customary.pdf>. – Дата доступа: 10.10.2023.
5. О заседании Комиссии по имплементации международного гуманитарного права // Министерство юстиции Республики Беларусь. Официальный Интернет-портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://minjust.gov.by/press/news/international_cooperation/o_zasedanii_komissii_po_implementatsii_mezhdunarodnogo_gumanitarnogo_prava/. – Дата доступа: 10.10.2023.
6. Консультативная служба МККК по международному гуманитарному праву // МККК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.icrc.org/ru/document/konsultativnaya-sluzhba-mkkk-po-mezhdunarodnomu-gumanitar-nomu-pravu>. – Дата доступа: 10.10.2023.