

УДК 342

КОНСТИТУЦИОННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ КАК ВЫСШЕГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ОРГАНА

Д. С. БУДНЯК

(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И. В. ШАХНОВСКАЯ)

Статья посвящена определению особенностей полномочий Всебелорусского народного собрания как высшего представительного органа Республики Беларусь. Отдельным аспектом рассматриваются вопросы формирования органа, анализируется представительство различных групп в его составе. Делается вывод о значительном расширении ВНС как постоянно действующего органа в отличие от проведенных ранее всебелорусских республиканских собраний. Обращается особое внимание на положение данного органа в системе государственных органов Республики Беларусь.

На шестом собрании Всебелорусского народного собрания был вынесен вопрос о придании Всебелорусскому народному собранию статуса конституционного органа, граждане захотели большего участия в принятии решений в государстве. Так, был вынесен новый проект с изменениями и дополнениями Конституции на республиканский референдум, который прошёл 27 февраля 2022 года. Согласно изменениям и дополнениям, внесенным в Конституцию Республики Беларусь по результатам республиканского референдума 27 февраля 2022 года, которые вступили в силу с 15 марта 2022 года, Всебелорусское народное собрание стало конституционным органом. На данный момент, Всебелорусское народное собрание представляет собой высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий неизбежность конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие. Компетенция, порядок формирования и деятельность Всебелорусского народного собрания определяется главой 3-1 Конституции Республики Беларусь и законом «О Всебелорусском народном собрании» [1].

В результате изменения статуса Всебелорусского народного собрания с республиканского референдума на конституционный орган власти, произошли значительные изменения в составе, полномочиях, юридической силе и т.д. Говоря о составе собраний, первоначально не было установлена постоянная максимальная численность делегатов ВНС, так на первом собрании общая численность делегатов составила: 4 740 человек; на втором, третьем, четвёртом и пятом – 2 500 человек; на шестом – 2 700 человек. На данный момент предельная численность делегатов ВНС составляет 1 200 человек [2].

Так, делегатами ВНС, как республиканского собрания, были наиболее авторитетные представители трудовых коллективов объединений, предприятий, учреждений всех форм собственности и представители учебных заведений, воинских частей. Также на собрание были приглашены представители Верховного Совета Республики Беларусь (далее был преобразован в Национальное собрание Республики Беларусь) и местных Советов депутатов, руководители центральных органов управления, местных исполнительных и распорядительных органов, представители общественных (ветеранских, молодежных, профсоюзных, творческих) объединений, средств массовой информации. Делегатами Всебелорусского народного собрания после 2022 года являются: Президент Республики Беларусь; Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки; представители законодательной, исполнительной и судебной власти; представители местных Советов депутатов; представители гражданского общества. Предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек.

До 2022 года не было как такого органа, ВНС представляло из себя республиканское собрание. Так, согласно ч. 1 ст. 10 Закона «О республиканских и местных собраниях», республиканское собрание созывается по мере необходимости Президентом Республики Беларусь для обсуждения важных вопросов государственной и общественной жизни республиканского значения и проектов соответствующих решений. В основном проходили раз в пять лет [3]. С 2022 года заседания Всебелорусского народного собрания проводятся не реже одного раза в год. Также всебелорусское народное собрание может быть создано на внеочередное заседание по инициативе Президента, Президиума Всебелорусского народного собрания, обеих палат Национального собрания (совместным решением), а также по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

После референдума 2022 года появился срок полномочий у ВНС, так как он приобрёл статус государственного органа. Так, согласно ч.1 ст. 5 Закона «О Всебелорусском народном собрании», срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет пять лет.

Отличительной особенностью ВНС, как высшего представительного органа народовластия, является создание Президиума. Так, Президиум ВНС – это постоянно действующий коллегиальный орган, подотчетный

Всебелорусскому народному собранию и обеспечивающий в порядке, установленном настоящим Законом и Регламентом Всебелорусского народного собрания, оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию Всебелорусского народного собрания. Членами Президиума Всебелорусского народного собрания являются Председатель Всебелорусского народного собрания, его заместители. Иные члены Президиума Всебелорусского народного собрания избираются Всебелорусским народным собранием на его первом заседании из числа делегатов Всебелорусского народного собрания. Предельная численность Президиума Всебелорусского народного собрания составляет 15 человек. Также при Президиуме Всебелорусского народного собрания по вопросам, входящим в компетенцию Всебелорусского народного собрания, могут создаваться на общественных началах научно-консультативные и иные совещательные органы в порядке, установленном Регламентом Всебелорусского народного собрания.

Хотелось бы отметить, что у ВНС расширился круг полномочий. Первоначально ВНС занималось обсуждением важных вопросов государственной и общественной жизни республиканского значения и проектов соответствующих решений. Сейчас Всебелорусское народное собрание наделено правом утверждать основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности; утверждать программы социально-экономического развития Республики Беларусь; заслушивать Премьер-министра о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь. Всебелорусское народное собрание наделено правом законодательной инициативы.

Ранее, до республиканского референдума 2023 года, по итогу проведенных собраний ВНС, участники принимали резолюцию, в которой разрешаются наиболее важные проблемы общества. Резолюции принимались на основе отчетных докладов высших должностных лиц. В резолюциях отражалась общая оценка экономической и социальной ситуации в Республике Беларусь, а также определялись направления дальнейшего развития государства, излагались рекомендации по улучшению социально-экономического положения в государстве [4].

Стоит отметить, что резолюции Всебелорусского народного собрания имели лишь рекомендательный характер и впоследствии реализовывались другими органами власти путем совершенствования законодательства с целью устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь в будущем. Каждая резолюция, принятая в рамках Всебелорусского народного собрания, имеет большое политическое значение, излагая в государственно-правовой форме намеченные задачи социального, культурного, экономического развития и устанавливая конкретные мероприятия по их осуществлению.

После того, как ВНС приобрёл статус конституционного органа, его решения стали нормативными правовыми актами. Об этом можно говорить, исходя из содержания ч. 2 ст. 30 Закона «О Всебелорусском народном собрании», в которой говорится, что «решения Всебелорусского народного собрания являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов.»

Что же именно можно отнести к интересам национальной безопасности? Так, указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь» утвердил Концепцию национальной безопасности Республики Беларусь. В части 8 данной концепции указаны стратегические национальные интересы. К ним относятся: обеспечение независимости, территориальной целостности, суверенитета, неизменности конституционного строя; устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики; достижение высокого уровня и качества жизни граждан. В случае нахождения этих положений в правовых актах, Всебелорусское народное собрание имеет полное право отменить действие данного нормативно-правового акта. Можно сказать, что любой нормативно-правовой акт будет содержать в себе моменты, которые можно отнести к национальным интересам государства. Например, в основном все нормативно-правовые акты в нашем государстве направлены на достижение высокого уровня и качества жизни граждан, так же все правовые акты должны соответствовать Конституции, должны обеспечивать неизменность конституционного строя.

Исходя из выше сказанного становится понятно, что теперь решения ВНС стали нормативными правовыми актами, и можно отметить, что они обладают большей юридической силой, чем иные нормативные правовые акты, за исключением Конституции и решений, принятых республиканским референдумом. Так, согласно ст. 7 Конституции Республики Беларусь Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики Беларусь и иные правовые акты издаются на основе и в соответствии с Конституцией. А решения референдума занимают второе место, после Конституции, по юридической силе в системе законодательства Республики Беларусь, в соответствии со статьёй 3 Закона «О нормативных правовых актах». «Решение референдума отменить может только референдум» - как говорил Александр Лукашенко.

В заключении можно сказать, что ВНС в своей истории не раз помогал найти консенсус и опору белорусскому обществу. На собрании составляли, по сути, дорожную карту развития страны на ближайшие

пять лет. Но постепенно со взрослением общества закономерно стал появляться запрос на большее участие в политической жизни страны. Белорусы захотели иметь возможность влиять на принятие важных решений. Всё это привело к решению о преобразовании ВНС в конституционный орган власти. ВНС стал многочисленный институт государственной власти, который позволяет расширить представительство и участие людей в принятии стратегических решений, учитывать интересы всех слоев общества и их мнения относительно развития страны. Ранее ВНС являлось лишь формой реализации гражданами конституционного права на участие в обсуждении и принятии решения по важным вопросам государственной и общественной жизни, представляло собой народный форум, являлось одной из важнейших форм народовластия, теперь же ВНС – это высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие. Так, Всебелорусское народное собрание – это стабилизатор общества. В этом его главная роль – стабилизировать общество на всех этапах его развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2023. – 80 с.
2. Закон Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании» [Электронный ресурс]: 7 февраля 2023 г. № 248: принят Палатой представителей 25 января 2023 г.: одобр. Советом Респ. 30 января 2023 г.// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
3. Закон Республики Беларусь «О республиканских и местных собраниях» [Электронный ресурс]: 12 июля 2000 г. № 411: принят Палатой представителей 22 июня 2000 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 2000 г.// ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Козак, М. А. Правовое значение резолюции Всебелорусского народного собрания [Электронный ресурс] / М. А. Козак. – Режим доступа: https://elib.bsu.by/bitstream/123456789/43970/1/65_козак.pdf. – Дата доступа: 11.05.2023/