

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В УЗБЕКИСТАНЕ

*З. А. Абдуазимова, PhD,*

*ALFRAGANUS UNIVERSITY, Узбекистан*

*Н. Г. Муминов, канд. экон. наук, проф.,*

*ALFRAGANUS UNIVERSITY, Узбекистан*

*В данной статье проводится анализ защиты людей с ограниченными возможностями в Узбекистане их деятельности, а также национальных механизмов обеспечения и защиты прав лиц с инвалидностью рассматривается предложения по усовершенствованию их деятельности. В частности, исследуется система социальной защиты населения на современном этапе развития Республике Узбекистан и обсуждается необходимость учреждения специально уполномоченного органа социальной защиты населения, который также будет ответственен за социальную защиту лиц с инвалидностью. Кроме того, в статье рассматривается роль организаций гражданского общества в содействии реализации на достойном уровне обязательств Республики Узбекистан по выполнению Конвенции ООН о правах инвалидов.*

**Ключевые слова:** *лица с инвалидностью, инвалидность, права лиц с инвалидностью, Конвенция ООН о правах инвалидов, социальная защита, судебные органы, доступ к правосудию, омбудсмен, организации гражданского общества. Социальная защита, программы рынка труда, социальной помощи и социального страхования, безработица, бедность.*

В обычных условиях люди с ограниченными возможностями, которые составляют 15 % населения мира, с большей вероятностью становятся бедными, сталкиваются с катастрофическими расходами на здоровье, имеют более низкий уровень образования и участия в экономической деятельности и живут в домашних хозяйствах, которые в большей степени подвержены экономической нестабильности и потрясениям. Это неравенство, которое особенно остро ощущают женщины и девочки-инвалиды, обусловлено многочисленными препятствиями, с которыми они сталкиваются в любом возрасте: отторжение в обществе, недоступность инфраструктуры, транспорта и информационных систем, а также недостаточно ориентированный на всех общественный порядок и услуги. Эти барьеры порождают существенные дополнительные расходы инвалидов и их семей, в связи с нарушением здоровья, что делает их еще более уязвимыми. Задача современного общества заключается в обеспечении такого положения, при котором люди с инвалидностью имели бы те же права и обязанности, как и другие члены общества. Во многих странах мира все еще встречаются препятствия, которые не позволяют лицам с инвалидностью осуществлять свои права и свободы в полной мере и осложняют их участие в общественной жизни.

Наблюдаемое сегодня положение лиц с инвалидностью в обществе: существование физических, экономических и социальных барьеров для их интеграции в жизнь общества, институциональная сепарация, их пассивность и функциональная зависимость. Все это еще раз подтверждает актуальность проблем обеспечения прав лиц с инвалидностью.

В связи с этим общество и государство должны принять необходимые меры для устранения препятствий, обеспечив согражданам равные возможности, благодаря которым разные

социальные системы (обслуживание, трудовая деятельность, информация и транспорт) станут доступными для лиц с инвалидностью.

При этом важно просвещать широкую общественность путем провозглашения международных дней по вопросам, вызывающим озабоченность, для мобилизации политической воли и ресурсов с целью решения глобальных проблем, а также для прославления и укрепления достижений человечества. К слову, темы международных дней так или иначе связаны с деятельностью ООН в таких областях, как поддержание мира и безопасности, устойчивое развитие, защита прав человека, соблюдение норм международного права и оказание гуманитарной помощи.

По оценкам экспертов, в мире примерно 650 млн людей имеет инвалидность, что составляет около 10 % от численности населения всех стран мира [1]. Из них свыше 80 % являются безработными, хотя около 470 млн находятся в трудоспособном возрасте и имеют возможность трудиться в обычных производственных условиях или специализированных предприятиях [2]. Данная ситуация является свидетельством того, что сегрегация лиц с инвалидностью в социальном, экономическом и гражданском секторах, становится барьером для дальнейшей реализации концепции человеческого развития, согласно которой экономический рост должен вбирать в себя все группы населения, обеспечивать, а также представлять равные возможности для всех, быть устойчивым.

В соответствии со статьей 14 Конституции Республики Узбекистан государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах человека и общества. Именно социальная защищенность граждан выступает одним из основных критериев цивилизованности государства. Глава IX Основного Закона определяет и гарантирует экономические и социальные права граждан.

Среди приоритетных направлений государственной политики нашей страны в области социальной защиты инвалидов – обеспечение равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Республики Узбекистан в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. В феврале 2009 года Узбекистан принял Конвенцию ООН о правах инвалидов, показав свою приверженность защите прав лиц с инвалидностью в соответствии с международными стандартами. Наша страна одной из первых в СНГ обратила внимание на проблему инвалидности, приняв в 1991 году Закон «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», который послужил образцом для разработки подобных законов в других республиках.

В настоящее время в Узбекистане осуществляются целенаправленные меры по реализации законодательных актов по защите социальных прав граждан, в том числе лиц с ограниченными возможностями.

В рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах в нашей стране был принят ряд нормативно-правовых актов, гарантирующих социальную защиту и равноправие людей с ограниченными возможностями. В частности, Закон «О правах лиц с инвалидностью», принятый 15 октября 2020 года, является основным законодательным актом, определяющим права людей с ограниченными возможностями.

Этот закон будет способствовать внедрению современных методов и международных стандартов в области защиты прав лиц с инвалидностью, реализации основных положений Конвенции ООН о правах инвалидов.

Право на труд – это право каждого гражданина, признанное международным сообществом. Впервые как одно из основных и важнейших прав человека на международном уровне право на труд было признано во Всеобщей декларации о правах человека [3], а затем в ещё более расширенном виде – в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах [4]. В них право на труд определяется, как право каждого человека иметь возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он выбирает по своему желанию. Также нужно отметить, что в Конвенции о правах инвалидов [5] закреплены основополагающие нормы в области защиты прав людей с ограниченными возможностями на труд.

В Конвенции ООН о правах инвалидов признаётся, что «инвалидность – это эволюционирующее понятие и что инвалидность является результатом взаимодействия, которое происходит между имеющимися нарушениями здоровья людьми и отношениями средовыми барьерами которое мешает их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими».

С обретением Узбекистаном независимости правительством был взят курс на построение правового государства, где высшей ценностью является человек, его жизнь, свобода, честь, достоинство, включая право на труд и свободный выбор работы. Согласно ст. 37 Конституции Республики Узбекистан, каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые условия труда и на защиту от безработицы в порядке, установленном законом [6]. Данные положения статьи нашли свое дальнейшее развитие и обеспечение в действующем в соответствии с Конституцией нашей страны (ст. 44), каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений. Лица с инвалидностью в случае нарушения их прав имеют право обратиться в суд. Защита прав лиц с инвалидностью через судебные органы Республики Узбекистан является неотъемлемой частью механизма защиты прав и свобод человека. Именно суд является наиболее важным инструментом в системе восстановления нарушенных прав и свобод человека. Гарантируется судебная защита прав и свобод каждого человека и право на обжалование неправомерных действий государственных органов, должностных лиц и общественных объединений. На сегодняшний день доступ к правосудию является особой проблемой для лиц с инвалидностью не только в Республике Узбекистан, но и в большинстве других стран мира. В 2020 году экспертами Организации объединенных наций *Oriental Renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences* были разработаны Международные принципы и руководящие указания о доступе людей с инвалидностью к правосудию, которые являются практическим инструментом, предоставляющим государствам помощь в создании и приведении в действие систем правосудия, обеспечивающих равный доступ людей с инвалидностью к правосудию, в соответствии с международными стандартами прав человека [7].

Трудовом кодексе и таких законах Республики Узбекистан как «О занятости», «Об охране труда», «О социальной защищенности инвалидов», в соответствующих актах правительства, министерств и ведомств. В указанные законодательные и нормативно-правовые акты по мере становления и развития социально-экономических отношений последовательно следовало бы внести необходимые изменения и дополнения, направленные на усиление трудовых гарантий для отдельной группы как инвалиды, нуждающихся в дополнительной государственной помощи в трудоустройстве. Особое внимание в Узбекистане обращается на трудоустройство отдельных категорий населения, которые в силу каких-то причин испытывают затруднения в поиске работы и нуждаются в дополнительном государственном содействии.

Их трудоустройство регулируется специальным положением, согласно которому для указанной категории в организациях резервируются рабочие места. Резервирование осуществляется ежегодно органами государственной власти на местах на всех предприятиях и организациях, где работает больше 20 человек. При этом для трудоустройства лиц с инвалидностью устанавливается и резервируется минимальное количество рабочих мест в размере не менее 3 процентов от численности работников. Исходя из вышесказанного нужно отметить, что на сегодняшний день у лиц с инвалидностью не имеется возможности свободного выбора вида деятельности их труда, а также всецело и на должном уровне не обеспечены предприятия и организации, в осуществлении своей трудовой деятельности в которых заинтересованы лица с инвалидностью. Поскольку в настоящее время трудовые рекомендации ВТЭК не способствуют трудоустройству лиц с инвалидностью. Они носят неконкретный характер и резко сужают круг рабочих мест, предоставляя лишь несколько профессий, доступных лицу с инвалидностью. По нашему мнению, необходимо применять новые технологии определения потенциальных профессиональных возможностей лиц с инвалидностью. Кроме этого, в Республике Узбекистан отсутствует система профессиональной ориентации лиц с инвалидностью, ищущих работу. Социальная защита инвалидов является предварительным условием достижения Целей в области устойчивого развития, так как они прямо упоминаются в ряде целевых и контрольных показателей. Без реализации действенных мер как защиты, так и помощи лицам с инвалидностью, ни одна страна мира не сможет достичь [8]. Резюмируя вышеизложенное, хотелось бы отметить, что инвалидность является социальной проблемой и должна решаться в тесном сотрудничестве органов государственной власти с организациями гражданского общества. Необходимо вовлекать самих лиц с инвалидностью и их организации во все сферы жизнедеятельности общества и государства. Кроме того, система социальной защиты прав лиц с инвалидностью и других уязвимых слоев населения в Республики Узбекистан нуждается в кардинальном реформировании. Необходимо создать единый специализированный орган социальной защиты населения, который также будет ответственным за социальную защиту лиц с инвалидностью, что позволит использованию комплексного подхода при решении проблем лиц с инвалидностью

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Глобальная инвалидность. Цифры и факты. <http://www.un.org>.
2. Согласно оценке Международной организации труда (ИЛО). <http://www.un.org> (ст.23 Всеобщей Декларации прав человека Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года.
3. Ст. 6-7. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года.
4. Ст. 27. Конвенция о правах инвалидов Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года.
5. Конституция Республики Узбекистан Принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва.
6. <https://www.ohchr.org/ru/special-procedures/sr-disability/international-principles-and-guidelines-access-justice-persons-disabilities>.
7. Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 годах. Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения Целей в области устойчивого развития / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – Москва: МОТ, 2018. ISBN: 978-92-2-031323-7 (978-92-2-031324-4).