

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Ж. Е. Войтёнок, старший преподаватель,

Полоцкий государственный университет имени Евфросинии Полоцкой, Беларусь

Д. Х. к. Маматкулова, студент, 4 курс,

Полоцкий государственный университет имени Евфросинии Полоцкой, Беларусь

Термезский государственный университет, Республика Узбекистан

В данной статье приводится краткая характеристика основных нормативно-правовых государственных актов Республики Узбекистан, касающихся прав инвалидов и их социальной адаптации. Приводится цифровая информация о субсидиях и финансовых льготах для инвалидов. Описываются основные социально-экономические вызовы, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью в Узбекистане и приводятся основные пути решения возникающих проблем.

Ключевые слова: *права инвалидов, социальная интеграция инвалидов, Республика Узбекистан.*

В последние годы по всему миру наблюдаются революционные перемены в том, что касается поддержки лиц с инвалидностью. Шестидесят первой сессией Генеральной Ассамблеи ООН 12 декабря 2006 была принята Конвенция о правах инвалидов [1]. Она предложила стандарты защиты гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав инвалидов на основе инклюзивности, равенства и не дискриминации. Постоянный представитель Узбекистана при ООН Мурад Аскарлов по поручению своего правительства подписал Конвенцию 27 февраля 2009 года и с этого момента в республике стала выстраиваться законодательная нормативная база, касающаяся прав инвалидов.

Права инвалидов на участие в жизни общества и защита их интересов закреплена более 80 законами и иными нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан, а именно: в законах «Об образовании», «Об охране здоровья граждан», «О социальной защищенности инвалидов», «О занятости населения», «О гарантиях прав ребенка», «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране труда», «О физической культуре и спорте», Трудовом кодексе Республики Узбекистан и др.

До 2020 года отсутствовал единый нормативно-правовой акт, регламентирующий права лиц с инвалидностью. Это приводило к разрозненности государственной политики и мешало консолидации. 22 июля 2020 года Законодательной палатой Республики Узбекистан был принят Закон «О правах лиц с инвалидностью», который стал основным государственным нормативным актом, регулирующим отношения в области обеспечения прав лиц с инвалидностью [2]. Этот закон регулирует порядок создания благоприятных условий для полноценного участия лиц с инвалидностью в жизни общества и государства, вопросы их охраны здоровья, социальной помощи, вопросы образования, труда и занятости лиц с инвалидностью. Основные принципы обеспечения прав лиц с инвалидностью закреплены в четвёртой статье закона.

Принятие этого закона усилило правовую защиту социально-экономических прав лиц с инвалидностью в Узбекистане. По данным Всемирного банка, в 2022 году 13,5 % всего населения Узбекистана от трех лет и старше имеют ту или иную форму инвалидности [3]. При этом

3,5 % имеют серьезную форму инвалидности. Официально в 2022 году людьми с инвалидностью были признаны 845,3 тыс. человек, или 2,3 % от общей численности населения. Из этого числа людей основная часть проживает в селе. Самый высокий процент фиксируется в Навоийской (3,6 %), Сырдарьинской областях (3,1 %) и в Каракалпакстане (2,9 %). Детей-инвалидов до 18 лет в Узбекистане насчитывается 142,3 тыс., взрослых – 396,7 тыс. В то же время мужчин с установленной инвалидностью 475,8 тыс., женщин – 369,5 тыс. [3]. Поэтому социальная поддержка этого слоя населения должна носить комплексный характер.

В республике существует Ассоциация инвалидов Узбекистана. Она является уникальной организацией, так как объединяет 41 общественных объединений представляющих инвалидов всех форм и видов во всём их разнообразии (кросс-инвалидность), это в свою очередь позволяет в деятельности Ассоциации учитывать многообразные интересы всех категорий лиц с инвалидностью, а также их организации. Главные направления деятельности ассоциации: повышение потенциала членов ассоциации, законотворческая деятельность, общественный контроль, просвещение общества о правах лиц с инвалидностью, реализация и имплементация Конвенции о правах инвалидов, продвижение прав и законных интересов лиц с инвалидностью [4].

В целях дальнейшего совершенствования системы государственной социальной поддержки престарелых и лиц с инвалидностью, внедрения новых подходов в реализацию современных механизмов социальной защиты и медико-социальной помощи в 2021 году были созданы Агентство по развитию медико-социальных услуг Республики Узбекистан, которое занимается реализацией единой государственной политики в области медико-социального обслуживания уязвимых слоёв населения и Межведомственный совет по делам лиц с инвалидностью, основной задачей которого является координация деятельности органов, реализующих государственную политику в области обеспечения прав инвалидов.

Для финансирования мероприятий по социальной защите лиц с инвалидностью в 2018 году был создан Фонд поддержки лиц с инвалидностью при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан, средства которого используются для реабилитации лиц с инвалидностью, осуществления мероприятий, направленных на создание для лиц с инвалидностью равных с другими гражданами возможностей, поддержки деятельности специализированных образовательных учреждений для лиц с инвалидностью.

В целях обеспечения прозрачности и гласности, целевого использования средств сформирован Единый электронный автоматизированный реестр престарелых, лиц с инвалидностью и других социально уязвимых слоев населения. С ноября 2021 по октябрь 2022 года для внесения в реестр обратилось более 59 тысяч человек.

Также были сделаны важные шаги по социальной защите лиц с инвалидностью. С 2018 года был введен порядок предоставления доступных жилых домов матерям с инвалидностью и нуждающимся в улучшении жилищных условий путем государственного финансирования первоначального взноса и предоставления ипотечного кредита на льготных условиях. С 2022 года внедряется система ежегодного выделения субсидий молодежи с инвалидностью до 500 лиц в размере до 50-кратного размера базовой расчетной величины (составляет 13 500 000 сумов или 1150 дол. США) для профессионального обучения и занятия предпринимательской деятельностью. Постепенно расширяется право лиц с инвалидностью на охрану здоровья. Так, за последние годы было реконструировано 27 медико-социальных учреждений, при этом создано около 1500 лечебно-реабилитационных койко-мест, отвечающих современным требованиям. Число престарелых и лиц с инвалидностью, прошедших оздоровление в санаториях,

достигло 43 000 человек и увеличилось на 20 %. Количество основных продуктов питания и средств гигиены, предоставляемых бесплатно одиноким пожилым людям и лицам с инвалидностью, было увеличено с 15 до 19 единиц. Аналогично количество протезно-ортопедических изделий и технических средств реабилитации, предоставляемых лицам с инвалидностью бесплатно, было увеличено с 22 до 27 видов, в этих целях выделено почти 40 миллиардов сумов.

Поддержка лиц с инвалидностью коснулась также вопроса налоговых льгот. Так указанные лица освобождаются от налогообложения на доходы частично (по доходам в размере трехкратного минимального размера оплаты труда). Налоговая ставка для налогоплательщика, являющегося лицом с инвалидностью I или II группы, независимо от вида деятельности и места его осуществления, уменьшается в два раза, и составляет не более 50 процентов базовой расчетной величины в месяц (составляет 135 000 сумов или 11 дол. США).

Реинтеграция лиц с инвалидностью в жизнь общества и государства дает свои плоды. Так юноши и девушки из Узбекистана, которые имеют инвалидность, завоевали в 2020 году на Паралимпийских играх в Токио в общей сложности 19 медалей, из них 8 золотых, 5 серебряных и 6 бронзовых медалей. Это наглядно показывает важность вовлечения в жизнь общества и государства.

Также с 2017 года налажена система оказания материальной помощи в общей сложности более 23 тысячам одиноким пожилым людям и лицам с инвалидностью, а также оказания благотворительной помощи жителям домов-интернатов «Мехрибонлик», «Саховат» и «Мурувват» в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан [5].

В соответствии с распоряжением правительства, в целях достойного празднования всемирного праздника Навруз и подготовки к празднованию священного месяца Рамадан, благоустройства и озеленения махаллей (жилых кварталов городов), жилых домов, поддержки социально незащищенных слоев населения 11 марта 2023 года под девизом «Обод ва файзли маҳалла – юрт кўрки» («Процветающая и благополучная махалля – достояние страны») 11 марта 2023 года прошёл всемирный благотворительный хашар. Прошли благотворительные мероприятия, направленных на оказание всесторонней заботы и внимания ветеранам, помощи тем, кто проживает в домах «Мехрибонлик» (дома для сирот), «Мурувват» и «Саховат» (дома престарелых, финансируемые государством), всем нуждающимся в поддержке гражданам [6].

Тем не менее существуют и проблемы. По результатам анализа Всемирного банка, характеризующего социально-экономические вызовы, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью в Узбекистане: 25 % детей и взрослых с инвалидностью не получают необходимые медицинские услуги по сравнению лишь с 10 % людей без инвалидности. Эта категория граждан почти в 3 раза чаще не имеет доступа к назначенным врачами лекарствам из-за трудностей с их оплатой, незнания, где можно приобрести данные лекарственные средства, и прочих факторов. Так же только 26,9 % лиц с физическими недостатками, которым требуется инвалидное кресло, пользовались им. Почти половина (43,6 %) участников исследования указали, что им требуются вспомогательные средства и услуги для лиц с инвалидностью. 21,5 % респондентов имели к ним доступ, но только 2,8 % из них получили данные средства от соответствующих госучреждений.

Более 85% зданий и объектов социальной инфраструктуры в Узбекистане не приспособлены для использования лицами с инвалидностью гражданам. Общественный транспорт в столице также не отвечает критериям доступности для лиц с инвалидностью. у лиц с инвалидностью примерно в 4 раза меньше шансов найти работу, чем у людей без инвалидности.

В 2019 году были официально трудоустроены только 8,9 % мужчин и 4,4 % женщин с инвалидностью в возрасте 16–59 лет и 16–54 лет соответственно, или всего 7,1 % лиц с инвалидностью. В сельской местности этот процент был еще ниже – 5,8 % [7].

Таким образом, мы видим, что в Республике Узбекистан осуществляется значительная государственная и социальная поддержка инвалидов. Реализация положений действующих государственных нормативно-правовых актов помогает инвалидам, живущим в стране, активно интегрироваться в обществе. Но для более активной адаптации инвалидов необходимо решить следующие задачи: активно развивать социальные службы по уходу за лицами с инвалидностью и внедрение практик по реабилитации пациентов с инвалидностью на уровне местных сообществ на основе рекомендаций ВОЗ, используя существующие общественные структуры, такие как махалли; а также стимулировать практику широкого включения лиц с инвалидностью в системы образования и трудоустройства [8].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конвенция о правах инвалидов резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года [Электронный ресурс] // Официальный веб-сайт ООН. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 01.10.2023
2. Закон Республики Узбекистан «О правах лиц с инвалидностью» принят Законодательной палатой 22 июля 2020 года, одобрен Сенатом 11 сентября 2020 года [Электронный ресурс] // Официальный веб-сайт Государственного учреждения «Национальный правовой информационный центр «Адолат» при Министерстве юстиции Республики Узбекистан». – Режим доступа: <https://lex.uz/ru/docs/5049549>. – Дата доступа: 01.10.2023.
3. Всемирный банк: 13,5 % всего населения Узбекистана имеют инвалидность [Электронный ресурс] // Сайт электронного издания «Курсив», зарегистрирован в Агентстве информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан. – Режим доступа: <https://uz.kursiv.media/2023-06-01/vsemirnyj-bank-135-naseleniya-uzbekistana-imeyut-invalidnost/>. – Дата доступа: 01.10.2023.
4. Деятельность Ассоциации инвалидов Узбекистана [Электронный ресурс] // Официальный сайт Ассоциации инвалидов Узбекистана. – Режим доступа: <https://imkoniyatlar.uz/>. – Дата доступа: 01.10.2023.
5. Международный день инвалидов [Электронный ресурс] // Официальный сайт национального центра Республики Узбекистан по правам человека. – Режим доступа: <http://insonhuquqlari.uz/ru/news/m9498>. – Дата доступа: 01.10.2023.
6. 11 марта в Узбекистане пройдет общенациональный благотворительный хашар [Электронный ресурс] // Интернет-издание «Янги Узбекистон». – Режим доступа: <https://yuz.uz/ru/news/11-mart-kuni-umumxalq-xayriya-hashari-otkaziladi> – Дата доступа: 01.10.2023.
7. В Ташкенте 85% зданий не приспособлены для людей с инвалидностью – Всемирный банк [Электронный ресурс] // Интернет-издание Anhor. – Режим доступа: <https://anhor.uz/society/world-bank-inclusion/>. – Дата доступа: 01.10.2023.
8. Всемирный банк назвал проблемы, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью в Узбекистане [Электронный ресурс] // Интернет-издание Uznews. – Режим доступа: <https://uznews.uz/posts/53090>. – Дата доступа: 01.10.2023.