

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И НОРМОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ (НА ПРИМЕРЕ ОБЩЕЙ И ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ЮРИСДИКЦИИ)

Т. В. ИВАНОВА, А. Н. ПУГАЧЕВ

The author reveals the legal nature of the Plenums' of the Supreme and the Supreme Economic Courts of the Republic of Belarus acts. It is noticed that the bodies of the judiciary don't participate directly in normcreation. On the basis of deep analysis the author comes to conclusion that Plenums' acts are only the acts of official delegable interpretation of legislation. It is suggested to register the Plenums' acts in the form of special acts of interpretation, but not of normative legal acts

Ключевые слова: нормотворчество судей, толкование, акты Пленумов высших судебных инстанций

Участие судебных органов Республики Беларусь в нормотворческом процессе согласно законодательству проявляется в форме принятия нормативных правовых актов – постановлений Пленумов Верховного и Высшего Хозяйственного Судов, что дает основание полагать о наличии у белорусских судей полномочий по созданию норм права. Причина таких заблуждений кроется в неопределенности юридической природы актов Пленумов.

Нормотворческая деятельность органов правосудия предполагает их непосредственное участие в создании норм права. В ст.2 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» [1] постановления Пленумов Верховного и Высшего Хозяйственного Судов рассматриваются в качестве нормативных правовых актов. Сама трактовка термина «нормативный правовой акт» подразумевает наличие в данном официальном документе норм права. Однако, в ст.1 того же Закона [1] содержится еще одно важное положение, согласно которому под нормотворческой деятельностью следует понимать не только деятельность по принятию нормативных правовых актов, но и деятельность по толкованию законодательства.

Анализ содержания актов Пленумов высших судебных инстанций Республики Беларусь показывает, что это акты толкования, разъясняющие положения законодательства. Для них характерна доктринальная и казуальная составляющая. Акты Пленумов, по признанию самих судей, основываются на положениях юридической доктрины, накопившейся судебной практики по применению норм законодательства. Эти акты приобретают особый характер актов толкования и, в то же время, прецедентный характер (но судебными прецедентами не являются).

Такое судебное толкование относится к официальному делегированному толкованию [2, с. 112], поскольку законодатель специально уполномочил Пленумы на осуществление деятельности по толкованию, признавая их акты видом нормативных правовых актов и преследуя цель – обеспечить единообразное применение законодательства. Право же создавать нормы в ходе толкования исключается. Следует разграничить деятельность высших судебных инстанций по толкованию права и их нормотворческую деятельность, не имеющую места юридически. Акты Пленумов должны оформляться в виде специальных актов толкования, что исключает заблуждения относительно участия белорусских судебных органов в нормотворчестве. В случае же, когда обнаруживается пробел и необходимо создание норм права, то белорусскому законодателю целесообразно либо наделить высшие судебные инстанции правом законодательной инициативы либо признать судебный прецедент в качестве формы права.

Литература

1. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь от 10.01.2000 г. №361-3: с изм. и доп. от 16.05.2006 г. №119-3 //Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.-2006.-№ 86.-/1216
2. *Пуголкин А.С.* Толкование нормативных актов СССР.-М.: ЗАО Юстицинформ, 2005.-144 с.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

С. В. КОДАВБОВИЧ, В. Г. ТИХИНЯ

In clause on the basis of the European charter of local self-management and the legislation of the Republic of Belarus analyze problems of legal regulation of local self-management. Authors make the offer on reduction of the legislation of the Republic of Belarus on local self-management according to the conventional international documents in this area. Concrete organizational-legal measures on reforming local self-management are offered. At realization of new model of self-management regional and regional Advice will carry out regional self-management, and rural, local and city councils – local self-management

Ключевые слова: Конституция, Европейская хартия, самоуправление, Советы депутатов