

ЗАЩИТА ПРАВА НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ ПО КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Шахновская Ирина Викторовна, магистрант ПГУ

Проблема защиты прав человека, как отдельной личности, так и различных социальных групп стала весьма актуальной в современный период, поскольку происходит пересмотр основных прав человека, наделение новыми правами в связи с развитием общественных отношений, движений прогресса, а также детально изучается содержимое международных правовых актов и соответствие им национального законодательства.

Необходимость такого детального изучения обосновывается, в первую очередь, тем, что права человека гибкие по своей природе и их содержание меняется по мере развития общества. Также критика правовых стандартов заключается в том, что они носят общий характер, не конкретизированы в международных правовых актах. Одни ученые считают, что широкие формулировки необходимы для того, чтобы идти в ногу с прогрессивным развитием прав человека. В то время как другая половина считает, что отсутствие определенности является явным недостатком существующей правовой системы, поскольку позволяет национальным законодателям по-разному интерпретировать содержание прав, что в свою очередь может привести к нарушению последних.

Характеризуя население Республики Беларусь, отметим, что по состоянию на 2011г. в Республике Беларусь около 19% населения не является белорусами. На территории нашего государства проживают более 140 национальностей. Самые крупные национальные меньшинства в Беларуси – это россияне (около 11%), поляки (около 3,9%), украинцы (2,4%), евреи (0,3%). В то же время, многие русские, поляки, литовцы, евреи, цыгане проживают здесь уже не одно столетие и наравне с белорусами являются коренными этносами.

Старший научный сотрудник Европейского центра по вопросам меньшинств Александр Осипов выразил мнение, что в Беларуси накоплен интересный и богатый опыт работы с национальными меньшинствами. Также автор отмечает стабильность ситуации в государстве в части соблюдения прав национальных меньшинств и их социального положения в обществе. Автор указывает на то, что представители большинства национальных меньшинств занимают весьма высокие статусные позиции в социальной структуре, экономике, политике и культуре белорусского общества, на то, что в Республике Беларусь функционируют 122 общественные организации, которые представляют граждане 24 разных национальностей, характеризуя тем самым высокую степень участия указанной социальной группы в общественной жизни страны. Эти и многие другие формы реализации своих прав представителями национальных меньшинств, по мнению Александра Осипова, позволяют сделать вывод о высокой защите прав указанных групп населения.

Детально изучив национальную ситуацию в Республике Беларусь, попытаемся все же доказать, что в действующем законодательстве все же есть упущения, по которым не все права национальных меньшинств соблюдаются в

полной мере, в частности, право на самоопределение, а также предложить возможные изменения и дополнения в национальное законодательство.

Остановимся более подробно на праве национальных меньшинств на самоопределение, закрепленное в основных международных документах. Согласно ст.1 п.2 Устава ООН «Все народы имеют право на самоопределение. В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие». Согласно ч.2 п.19 Венской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека «Всемирная конференция по правам человека подтверждает обязательство государств обеспечивать, чтобы лица, принадлежащие к меньшинствам, могли в полной мере и эффективно осуществлять все права человека и основные свободы без какой бы то ни было дискриминации и на основе полного равенства перед законом в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам». Данная норма закрепляет право именно национальных меньшинств на самоопределение, т.к. сходная норма Устава ООН закрепляет данное право за народами. А понятия «национальные меньшинства» и «народ» различны по своему содержанию.

Теперь обратимся к законодательству Республики Беларусь, закрепляющее право национальных меньшинств на самоопределение. Анализируя нормы Основного Закона Республики Беларусь – Конституции Республики Беларусь, можно сделать вывод, что право на самоопределение закрепляется за народом Республики Беларусь в преамбуле Конституции Республики Беларусь. Отметим, что право на самоопределение национальных меньшинств в статьях Конституции Республики Беларусь прямо не закреплено. Что касается права на самоопределение, то Конституция нашего государства в отдельных статьях предусматривает такое право за отдельными личностями, но не за национальными меньшинствами в целом. Даже если рассматривать такую ситуацию, что право на самоопределение закрепляется за лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, поскольку Конституция оперирует таким понятием как «человек», «личность» «гражданин», «все», то все равно можно сделать вывод о том, что данное право принадлежит отдельным личностям, но не социальной группе в целом. Также отметим, что Венская Декларация и Программа действий закрепляет эффективность осуществления всех прав за лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, без какой-либо дискриминации. Т.е. путем буквального толкования данной нормы можно сделать вывод, что такие лица вправе осуществлять все политические, социальные, экономические и культурные права. Однако Конституция Республики Беларусь такого права лицам, принадлежащим к национальным меньшинствам, не предоставляет. К примеру, ст.80 Конституции гласит: «Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами». Из анализа данной нормы

видно, что политическим правом быть избранным обладают только граждане Республики Беларусь по рождению, но не лица, принадлежащие к национальным меньшинствам. Поскольку, согласно Закону Республики Беларусь «О национальных меньшинствах Республики Беларусь» под лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, понимаются лица, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь и имеющие гражданство Республики Беларусь, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики.

Анализируя вышеизложенное, делаем вывод, что нормы Венской декларации и Программы действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека не отражены в Конституции Республики Беларусь. В то же время полное их закрепление приведет к возможности реализации права на самоопределение национальными меньшинствами.

Можно выделить следующие возможные перспективные направления развития прав национальных меньшинств:

1. Прямо закрепить в Конституции Республики Беларусь и Законе Республики Беларусь «О национальных меньшинствах Республики Беларусь» право национальных меньшинств на самоопределение.
2. В развитие права на самоопределение национальных меньшинств закрепить за лицами, принадлежащими к такой социальной группе право быть избранными в государственные органы в полной мере.

Кроме вышеуказанных изменений, автор предлагает внести в Закон Республики Беларусь «О национальных меньшинствах Республики Беларусь» дополнение следующего содержания: «Под национальным меньшинством следует понимать группу лиц, постоянно проживающих на территории Республики Беларусь и имеющие гражданство Республики Беларусь, которые по своему происхождению, языку, культуре или традициям отличаются от основного населения республики». Данное определение, по мнению автора, позволит избежать возможных коллизий в действующем законодательстве.

Исследование актуально в современный период, поскольку право на самоопределение является ключевым во всех международных документах. А приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами является главным требованием для государств-членов соответствующих организаций.