

НАРОД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК СУБЪЕКТ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

И.В.Шахновская, преподаватель-стажер, ПГУ, Республика Беларусь

В современный период весьма актуальным представляется рассмотрение категории «народа» как субъекта конституционно-правовых отношений. Это объясняется тем, что все большее внимание уделяется вопросам правосубъектности отдельной личности в конституционном праве. В связи с этим правовой статус «народа», как разновидности социальных общностей, перестал быть предметом пристального внимания со стороны конституционалистов. Между тем, утрата интереса к существующей проблеме недопустима, поскольку народ Республики Беларусь, как субъект конституционно-правовых отношений, всегда должен оставаться ключевой фигурой современного конституционного права.

Наделение «народа» правом быть субъектом правоотношений имело место не во все исторические эпохи. Также как и подходы к определению, правовому статусу также были различны. Это объясняется социально-экономическими и политическими условиями жизни общества.

Так, идея «народа» зарождается в XVII веке – с началом зарождения теории естественного права. С возникновением концепции «общественного договора» создается «народ», который представляет собой совокупность граждан, равных в своих правах. Что касается периодов средневековья и античности, то вопроса о происхождении народа для доктрины тех исторических эпох не существовало. Гессен В.М. объясняет это тем, что «народа», как единого и организованного целого, действительность тех времен не знала [1, с.71].

Впоследствии, развивая теорию естественного права, Монтескье дает свое определение «народа», под которой понимает выборную палату Парламента, поскольку последняя состоит из избранных народом представителей, отражая его волю [1,с.90].

Иной точки зрения придерживался Руссо. Определяя «народ» как совокупность граждан, автор считал, что суверенитет народа не может быть представляем, так же, как и не может быть отчуждаем. В этом было принципиальное отличие от позиции Монтескье [1, с.95].

Согласно революционной доктрине – «народ» - совокупность индивидов, свободных и равных друг другу. Такой подход, безусловно, объясняется идеями, провозглашенными революциями.

В Советском государстве действовало тоталитарное право, которое, как объясняет А.Н.Пугачев, играло роль некоего демократического фасада, но по существу оставалась только прикрытием большевистской диктатуры. Т.е. советская власть никогда не была народной, даже с самого первого дня существования [2, с.110].

О реальной правосубъектности народа можно говорить лишь начиная с 90-х.гг., со времени формирования демократического правового государства.

Как представляется автору, первым документом, определившим народ Республики Беларусь в качестве полноправного субъекта конституционного права, стала Декларация Верховного Совета Республики Беларусь от 27 июля 1990 г. № 193-ХП «О государственном суверенитете Республики Беларусь» (далее – Декларация). Так, согласно ч.1 ст.2 Декларации «Граждане Республики Беларусь всех национальностей составляют белорусский народ, являющийся носителем суверенитета и единственным источником государственной власти в республике. Его полномочия реализуются непосредственно и через представительные органы государственной власти». Отметим, что Декларация так и осталась первым и единственным документом, давшим определение понятию «народ» как совокупности граждан Республики Беларусь всех национальностей.

Положения Декларации были, безусловно, отражены в Конституции Республики Беларусь 1994года (далее – Конституция). Однако Конституция точного определения «народа» как совокупности граждан Республики Беларусь не содержит, что может вызывать дискуссии на теоретическом уровне. Данное

положение выводится только путем толкования Преамбулы Конституции, где указано о принятии народом Республики Беларусь настоящей Конституции. Соответственно, поскольку Конституция была принята на референдуме, а согласно положению ч.2 ст.76 Конституции «в референдумах участвуют граждане Республики Беларусь, обладающие избирательным правом». Делаем вывод, что под народом Республики Беларусь следует понимать совокупность граждан нашего государства. При этом отметим, что расширительное толкование здесь не уместно, поскольку это приведет к наделению политическими правами лиц, не являющихся гражданами Республики Беларусь.

На основании вышеизложенного сделаем вывод, что народ Республики Беларусь является субъектом конституционного права. Однако «субъект права» и «субъект правоотношения» не равнозначные понятия. Для того, чтобы быть субъектом конституционных правоотношений, необходимо обладать не только право-, но и дееспособностью, т.е. конституционной правосубъектностью.

По мнению автора, признание народа в ч.1 ст.3 Конституции единственным источником государственной власти и носителем суверенитета относится к понятию правоспособности народа. А вот реализация указанных правомочий происходит как опосредованно (через государственные органы и органы местного самоуправления), так и непосредственно (через свободные выборы и референдум). Т.е. в последнем случае речь идет о дееспособности народа Республики Беларусь.

Как считает О.Е.Кутафин, существуют 2 вида правоотношений, где народ выступает как субъект, как юридическая личность. Это отношения, связанные с проведением референдумов и выборов. Так, при проведении референдума народ выступает как участник правоотношения, имеющий право выразить свою волю по тому или иному важному вопросу, а все государственные органы, предприятия, граждане обязаны подчиниться воле народа. Народ имеет право выразить свою волю также посредством выборов [5, с.297].

Автор не согласен с мнением О.Е.Кутафина в том, что не учтены те правоотношения, где участие народа опосредованно.

Добавим, что в содержание правоспособности входит не только комплекс прав, но и обязанности соответствующих субъектов. Конституция не закрепляет конкретно перечня обязанностей за народом Республики Беларусь. Однако из толкования некоторых норм можно выделить следующие: 1) соблюдение прав и свобод каждого гражданина, 2) соблюдение принципа гражданского согласия, 3) следование принципу народовластия, 4) соблюдать и реализовывать идеи правового государства, 5) нести ответственность перед государством, 6) соблюдать общечеловеческие ценности и др. Данные обязанности были выделены автором из Преамбулы Конституции. Также, на наш взгляд, положения ч.1 ст.3 Конституции являются одновременно и правами и обязанностями белорусского народа.

Список литературы

1. Гессен, В.М. Основы конституционного права 2-е изд. / В.М.Гессен.- Петроград: Юрид. кн. скл. "Право", 1918.-439с.
2. Пугачев, А.Н., Вегера, И.В. Конституционное право:уч.-метод.комплекс, ч.1 / А.Н.Пугачев, И.В.Вегера.- Новополоцк: ПГУ, 2009.- 364с.
3. О государственном суверенитете Республики Беларусь / Декларация Верховного Совета Республики Беларусь 27 июля 1990 г. № 193-ХП / [электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=V09000193.- Дата доступа: 13.11.2013г.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.)
5. Кутафин, О.Е. Предмет конституционного права / О.Е. Кутафин. – М.: Юристъ, 2001. – 444с.