

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ КОНТРОЛЬ КАК ОДНА ИЗ ФУНКЦИЙ СОЦИАЛЬНЫХ ОБЩНОСТЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

И.В.Шахновская

Новополоцк, ПГУ

Социально-правовой контроль реализуется через различные гражданско-правовые институты.

В соответствии с ч.1 ст. 14 Конституции Республики Беларусь (далее- Конституция): «Государство регулирует отношения между социальными, национальными и другими общностями на основе принципов равенства перед законом, уважения их прав и интересов». Законодатель на конституционном уровне закрепляет возможность реализации своих прав различными объединениями людей.

Таковыми социальными общностями следует признавать реально существующие, относительно устойчивые совокупности людей, объединенных общностью социальных норм, ценностей и интересов, которым законодательством предоставлена возможность реализации прав и защиты своих интересов (авторский подход).

В обществе взаимодействуют личность (отдельные объединения людей) и государство (государственные органы, должностные лица).

Социально-правовой контроль предполагает «контроль общества над государством». В противном случае речь идет о государственно-правовом контроле. Еще в «Философии права» Г.В.Ф.Гегель указывал, что «обеспечение государства и тех, кто находится под его управлением, от злоупотребления властью ведомствами и их чиновниками заключается, с одной стороны, непосредственно в их иерархии и ответственности, с другой – в правах общин, корпораций, посредством чего привнесению субъективного произвола в доверенную чиновникам власть ставится для себя препятствие, и недостаточный, в отдельных случаях, контроль «сверху» дополняется контролем «снизу». Эту функцию должны выполнять социальные общности, вступая в различные правоотношения. Это своеобразный «диалоговый элемент» общества и государства.

Сущность такого контроля – установление правового порядка в обществе, устранение нарушений правовых норм, ограничивающих права и свободы человека и гражданина. В данном случае происходит реализация обществом положения, закрепленного в ч.1 ст.2 Конституции: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства».

Включение граждан в регламентированный правовыми нормами процесс влияния на определённые сферы общественной жизни является одним из основных неотъемлемых атрибутов гражданского общества,

построение которого происходит в нашем государстве. Встает вопрос: «А соблюдается ли в Республике Беларусь (и в каких формах проявляется) такая возможность участия граждан в самостоятельном решении отдельных вопросов?»

Формы осуществления социально-правового контроля, предусмотренные законодательством:

1. Референдум;
2. Выборы;
3. Участие граждан в нормотворческой деятельности;
4. Участие граждан в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни республиканского или местного значения.
5. Участие граждан в обсуждении и решении иных вопросов, затрагивающих их интересы;
6. Осуществления гражданами территориального общественного самоуправления по месту жительства.

Таким образом, основное воздействие граждан на государство происходит по двум направлениям:

Во-первых, реализация прав и свобод, предоставленных законодательством. Ярким примером будут последние события в Республике Беларусь по попытке проведения республиканского референдума, цель которого - вынесение вопросов об избрании руководителей местных исполнительных комитетов, о нейтральном статусе Республики Беларусь и др. «Сегодня» происходит сбор подписей (согласно ч.3 ст.113 Избирательного кодекса необходимо не менее 450 тыс. подписей граждан, обладающих избирательным правом, в т.ч. не менее 30 тыс. граждан от каждой из областей и г.Минска) для вынесение вопросов на общегосударственное обсуждение. Здесь показана роль социальных общностей (применительно к данной статье – инициативной группы по проведению республиканского референдума) при реализации права на непосредственное осуществление своей власти народом, закрепленного в ч.1 ст.3 Конституции.

Во-вторых, защита нарушенных прав человека в результате действий или бездействий государственных органов или должностных лиц. В январе 2014 года имел место факт организации местного референдума на территории Первомайского района г.Минска по вопросу о застройке Севастопольского парка. Администрация Минского городского исполнительного комитета в решении от 28 января 2014г. №62 отказала в регистрации инициативной группы (процедура принятия решения ставится под вопрос, поскольку не было заключения управления юстиции). Приведен наглядный пример защиты обществом своего конституционного права – права на благоприятную окружающую среду (ст.46 Конституции) как одного из направлений социально-правового контроля.

Основными принципами социально-правового контроля, как видится автору, выступают следующие:

1. Законность. Данный принцип означает возможность реализации одного из вышеуказанных направлений только по установленной законодательными актами процедуре;
2. Гласность. Означает учет общественного мнения при проведении социально-правового контроля;
3. Относительная независимость специфических субъектов правоотношений (социальных общностей). Данный принцип вытекает из принципа взаимодействия государственных и общественных институтов. Относительность будет проявляться в «даче согласия», «вынесении решения», «рассмотрения заявленной инициативы» и др. со стороны государственных органов в отношении попытки самостоятельного решения проблемы обществом.
4. Отсутствие у социальных общностей полномочий на принятие нормативного правового акта при проведении социально-правового контроля.

На основе анализа сущностных характеристик и проявлений контроля представляется необходимым сформулировать определение данного правового института. Под социально-правовым контролем следует понимать деятельность по контролю за соблюдением прав и свобод человека, осуществляемая институтами гражданского общества (социальными общностями), преследующая цель эффективного воздействия на различного рода нарушения со стороны государственных органов.

Автор

И.В.Шахновская