

Зенькова И.В.

Полоцкий государственный университет, Республика Беларусь

Регулирование рынка труда с учетом численности экономически неактивного населения

Анализ реформирования экономик в странах Восточной Европы свидетельствует, что переходный период сопровождается увеличением численности экономически неактивного населения. Возможными причинами снижения трудовой активности являются сокращение возможности трудоустройства для пенсионеров, возросшие сложности сочетания трудовой деятельности с воспитанием детей, появление на рынке труда новой категории лиц, отчаявшихся найти работу [2]. Для примера в Чехии невысокий уровень безработицы в период реформирования экономики объяснялся наряду с другими факторами интенсивным переходом работников в категорию экономически неактивного населения [2].

Понятие «экономически неактивное население» включает в себя следующие категории населения: учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства; работники, находящиеся в отпуске по беременности, родам и уходу за ребенком; другие.

В состав категории «другие» можно включить [2]:

- лиц, занятых ведением домашнего хозяйства;
- лиц, имеющих постоянный источник дохода, живущих на проценты от вкладов, на доходы от сдачи в аренду собственности;
- военнослужащих (по балансу трудовых ресурсов);
- лиц, занятых в неформальном секторе экономике;
- трудовых мигрантов (граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих в Беларуси, но выезжающих на работу в другие страны, которые не регистрируют свою занятость);
- асоциальных элементов - бомжей, воров и т. д.;
- лиц, которые могут и хотят работать, но отчаялись найти работу и прекратили ее поиск;
- лиц, нуждающихся в работе, но длительно не работающих и не регистрирующихся в качестве безработных.

Составные части категории «экономически неактивное население» имеют разную динамику. В анализируемый период наблюдается рост числа учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства, что связано с увеличением численности молодежи, вступающей в трудоспособный возраст, а также с усилением роли образования в обществе. Причем отмеченный выше рост наиболее значителен в г. Минске, где,

размещено большинство высших и средних специальных учебных заведений. Что касается работников, находящихся в отпусках по беременности, родам и уходу за ребенком, то можно проследить тенденцию к уменьшению численности данной категории населения, что можно объяснить снижением рождаемости.

Следует заметить, что увеличение численности экономически неактивного населения происходит в основном за счет возрастания численности категории «другие».

К лицам, занятым ведением домашнего хозяйства, можно отнести преимущественно женщин, занимающихся уходом за больными членами семьи, инвалидами, престарелыми и т. п. Белорусский исследователь Е. В. Ермакова отмечает, что „формирование оптимальной структуры занятости населения является одной из необходимых функций государственного регулирования экономики" [1]. Рациональная структура занятости должна в первую очередь обеспечить „вовлечение в общественное производство безработных, в том числе домохозяек трудоспособного возраста" [1]. Для этого необходимо, чтобы государственное регулирование структуры занятости женщин обеспечило повышение их профессионально-культурного уровня для перевода с вспомогательных, малоквалифицированных и физически тяжелых работ на работы, связанные с механизированным и автоматизированным трудом; трудоустройство женщин при содействии центров занятости, переобучение их за счет средств фонда содействия занятости; занятие женщин предпринимательской деятельностью за счет реализации экономических функций государства в сфере поддержки малого предпринимательства.

В ходе изменения экономической ситуации в Республике Беларусь стал развиваться неформальный сектор. Остановимся на содержании этой категории. Согласно определению МОТ, неформальный сектор - это «совокупность мелких хозяйственных единиц, производящих и распределяющих товары и услуги и состоящих главным образом из независимых, самостоятельно занятых производителей. Некоторые из них используют также труд членов семьи, нескольких наемных работников или учеников».

Для определения неформального сектора используют критерий отсутствия государственной регистрации в качестве юридического или физического лица. Специалисты считают, что к неформальному сектору можно отнести:

- граждан, занимающихся предпринимательской или иной деятельностью без регистрации;

- официально не оформленных работников в зарегистрированных субъектах хозяйствования;
- лиц, занятых оказанием незарегистрированных платных услуг на дому;
- лиц, занятых оказанием профессиональных или технических услуг в свободное от основной работы время без юридического оформления;
- лиц, занятых в домашнем хозяйстве производством продукции сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и ее переработкой, если продукция предназначена для реализации на рынке.

Следует отметить, что неформальный сектор двойственно влияет на экономику, так как, способствуя уменьшению численности официально регистрируемых безработных, росту доходов населения, созданию собственного дела, расширение неформальной деятельности не дает социальных гарантий, возможности осуществлять контроль за условиями труда, а также способствует укрыванию доходов от налогообложения.

Что касается сведений о качественных характеристиках экономически неактивного населения, По мнению С. Ткаченко, фактически единственным источником таких сведений являются данные переписи населения 1999 г. Ученый отмечает, что в структуре экономически неактивного населения по полу преобладают женщины, составляющие 50,9%; по возрасту - молодые люди, а именно, лица в возрасте 16-24 года составляют 54,4%. Отмечается тенденция к уменьшению доли экономически неактивного населения по мере перехода в старшие возрастные группы до предпенсионных возрастов, когда удельный вес экономически неактивного населения возрастает - у мужчин (55-59 лет) до 10,0%, у женщин (50-54 года) - 7,7%. Наибольший удельный вес в структуре экономически неактивного населения имеют лица со средним общим и базовым общим образованием - 38,5% и 27,7% соответственно. Лица со средним профессиональным образованием составляют 15,2%, с высшим образованием - 6,8%, с начальным профессиональным образованием - 7,2%. Следует заметить, что уровень образования экономически неактивного населения ниже, чем экономически активного [2].

Эффективность функционирования рынка труда обуславливается проведением грамотной политики занятости. Поэтому, не последнее место в области регулирования рынка труда должен занимать вопрос регулирования численности экономически неактивного населения.

При осуществлении государственной политики занятости необходимо руководствоваться основными принципами, соблюдение которых будет способствовать решению данной проблемы:

- обеспечение равных возможностей всем гражданам страны в реализации права на труд и свободный выбор занятости;

- содействие трудовой мобильности;
- обеспечение социальной защиты в области занятости, а также проведение мероприятий, способствующих занятости лиц, испытывающих трудности в поиске работы; единство ответственности.

Для оптимизации численности экономически неактивного населения рекомендуется:

1. совершенствование деятельности органов государственной службы занятости;
2. анализ функционирования внутренних рынков труда;
3. совершенствование системы прогнозирования, применение методик, позволяющих выявить потребности народного хозяйства в конкретных специальностях и специализациях на ближайшее будущее;
4. совершенствование работы с экономически активным населением:
5. активизация процесса государственного регулирования в области занятости женщин;
6. государственное регулирование национального рынка труда и трудовой миграции как одним из условий формирования рыночной среды в переходной экономике.

Литература

1. Ермакова, Е. В. Социально-экономические проблемы государственной поддержки профессиональной и предпринимательской деятельности женщин / Е.В. Ермакова // Вестник БГУ. Серия 3. История. Философия.- 2004.- №1. - С. 89-94.
2. Ткаченко, С. Формирование, использование и прогноз развития трудовых ресурсов Беларуси / С.Ткаченко // Белорусский банковский бюллетень. - 2002. - №3. - С. 47 - 54.
3. Экономика и рынок труда: учеб. пособие / А.С. Головачев [и др.]; под общ. ред. Головачева А. С. – Мн.: Высшая школа, 1994.-245 с.