

УДК 341.1/8

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ РЕГЛАМЕНТАЦИИ
ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИНВАЛИДОВ****П. И. СЛИЖ, Д. В. ЮНЦЕВИЧ**
(Представлено: О. В. КАТУШОНОК)

В статье анализируются международно-правовые акты, регламентирующие правовое положение инвалидов. В результате исследования делается вывод, что, несмотря на значительное количество международных документов в данной области, ни один из них не содержит каких-либо упоминаний об инвалидах как одной из категорий осужденных

Понятие «правовое положение» представляет собой совокупность прав и обязанностей субъекта, изменчивость которой обусловлена вступлением в соответствующие правоотношения.

Уже на протяжении длительного периода времени предметом особого внимания как со стороны Организации Объединенных Наций (далее – ООН), так и других международных организаций является правовое положение инвалидов. В связи с чем в настоящее время действует достаточное количество международных правовых актов, регламентирующих права инвалидов: Декларация о правах инвалидов 1975 г. [1], Всемирная программа действий в отношении инвалидов 1982 г., ставшая главным итогом Международного года инвалидов (1981 год) [2], Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов 1993 г. [3], Конвенция о правах инвалидов 2006 г. [4] и другие.

Согласно статье 1 Конвенции о правах инвалидов к ним относятся «...лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими» [4].

На наш взгляд данное определение является рациональным по своему содержанию, поскольку при его имплементации в национальную правовую систему того или иного государства предоставляется возможность его распространительного (расширительного) толкования и тем самым включение различных категории нарушений и проблем у данных лиц. Например, законодатель к понятию устойчивых нарушений может отнести как долговременные, так и кратковременные.

Однако, по нашему мнению, настоящее определение требует небольшой корректировки. Необходимость в этом связана с тем, что не представляется возможным понять, что имели ввиду нормотворцы под словом «другими». В данном случае под словом «другими» можно понимать, как инвалидов, так и иных членов общества, кроме них. Следовательно, мы изложили бы норму следующим образом: «К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с его другими членами».

Необходимость корректировки текстового содержания подчеркнул также и С.В. Рыбак. В своей работе он предложил заменить словосочетание «в жизни общества» на «в жизнедеятельности общества», поскольку считает, что «необходимо придать особое значение деятельностному аспекту нахождения инвалидов в обществе, а не биологическому» [5].

Генеральная Ассамблея ООН провозгласила Декларацию о правах инвалидов 1975 г. (далее - Декларация) как общую основу и руководство во всех странах для защиты прав инвалидов. Декларация стала первым международным правовым актом, который направлен на оказание помощи инвалидам в их участии в социальной жизни общества, т.е. в различных областях деятельности. Причем, данная Декларация регламентировала права инвалидов без каких-либо исключений, различий и дискриминации по любым признакам (например, по признаку расы, цвета кожи, пола, языка и другие).

Необходимо отметить, что настоящая Декларация содержит норму, подлежащую применению в условиях исправительной системы: «Если пребывание инвалида в специальном учреждении является необходимым, то среда и условия жизни в нем должны как можно ближе соответствовать среде и условиям нормальной жизни лиц его или ее возраста» [1].

Основной целью по созданию Всемирной программы действий в отношении инвалидов 1982 г. (далее – Программа) является содействие эффективным мерам для предупреждения инвалидности, восстановления трудоспособности и создания равных возможностей. Таким образом, данный документ регламентирует три основных направления действий в отношении инвалидов: предупреждение инвалидности, восстановление трудоспособности и создание равных возможностей. Также данный документ содержит разработанные определения данных направлений. Например, под предупреждением инвалидности понимаются «...меры, направленные на предупреждение возникновения физических, умственных и сенсорных

дефектов (профилактика первого уровня) или на предупреждение перехода дефекта в постоянное функциональное ограничение (профилактика второго уровня)» [2].

Восстановление трудоспособности представляет собой целенаправленный процесс, целью которого является предоставить личности возможность изменить свою жизнь и достичь оптимального уровня физического, умственного и социального функционирования. Данный процесс предполагает использование мер, которые способны компенсировать утрату какой-либо функции или устранить функциональные ограничения, а также других мер по облегчению социальной адаптации.

Под созданием равных возможностей понимается процесс, при котором общие системы общества делаются доступными для всех. Например, жилищные условия, доступ к образованию, работе, социальной жизни и многое другое. Помимо вышеперечисленного данное положение распространяется и на исправительную систему, в том числе и на места лишения свободы. Положения настоящей Программы закрепляют указание на то, что не только министерства, учреждения, действующие в конкретных областях, но и иное лицо, которое возглавляет какое-либо предприятие должно принять меры по решению вопросов, связанных с инвалидностью [2].

В настоящий момент вопросы, касающиеся обеспечения полного участия инвалидов в социальной жизни общества, остаются по-прежнему не в полной мере решенными. Это связано с наличием различных физических препятствий (например, узкие дверные проемы, ступеньки на подходах к зданиям), а также невозможностью участия в жизни общества без каких-либо технических устройств и приспособлений (например, сурдотехнические средства для лиц с дефектами слуха).

В 1993 г. Генеральной Ассамблеей ООН был принят документ, носящий сугубо рекомендательный характер – Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов (далее – Правила). Из названия данного документа можно выделить главную цель по его созданию: лица, являющиеся инвалидами, как члены общества должны иметь те же права и обязанности, что и другие лица. Путем анализа основных положений настоящего документа можно отметить, что данные Правила содержат обязательства перед государством, касающиеся устранения барьеров, которые ограничивают возможность инвалидам быть на равных условиях с иными членами общества. Также в самих Правилах содержится норма, которая констатирует, что «невежество, пренебрежение, предрассудки и страх – это основные социальные факторы, которые на протяжении всего времени были и в настоящее время являются препятствиями для осуществления и развития инвалидами своих способностей, а также изолирующими их от общества» [3].

В целях поощрения, защиты и обеспечения равного осуществления инвалидами всех прав и свобод человека, а также в уважения их достоинства в 2006 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Конвенция о правах инвалидов (далее – Конвенция). Данный документ закрепляет общие принципы и обязательства, конкретные права инвалидов, а также необходимые меры, которые должны быть приняты государствами-участниками ООН в целях обеспечения полной реализации инвалидами свои прав наравне с другими членами общества. Следует отметить, что при этом данный документ не установил новых прав по сравнению с теми, что были закреплены иными международно-правовыми актами [4].

Данная Конвенция содержит нормы, которые имеют непосредственное отношение к правосудию и исправительной системе. Например, статья 12 Конвенции направлена на обеспечение равенства инвалидов перед законом, причем где бы он ни находился, имеет право на равную правовую защиту и признание за ним равной с иными членами общества правоспособности. Что касается доступа к правосудию, то данные положения содержатся в статье 13 Конвенции: государства-участники должны обеспечить инвалидам доступ к правосудию, а также предусмотреть процессуальные и соответствующие их возрасту коррективы, которые облегчают выполнение ими своей роли в качестве соответствующих участников во всех стадиях юридического процесса. Помимо вышеуказанного на государств-участников возлагается обязательство обеспечить надлежащее обучение субъектов по отправлению правосудия, в том числе и исправительной системы.

Также, немало важную роль для исправительной системы играют положения статей 14-16 настоящей Конвенции, поскольку предусматривают, во-первых, что инвалиды не должны незаконно лишаться свободы, причем любое лишение свободы должно соответствовать закону, а наличие инвалидности не является основанием для лишения свободы [4].

Во-вторых, в случае их лишения свободы, им наравне с другими полагаются гарантии прав человека, согласующиеся с международным правом, а также обращение, соответствующее целям и принципам Конвенции.

В-третьих, обеспечение в отношении инвалидов свободы от пыток, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

В-четвертых, принятие государствами-участниками всех необходимых мер для защиты инвалидов от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства над ними.

На сегодняшний момент на международном уровне получили широкое распространение среди источников, регламентирующих права человека в условиях исправительной системы, Минимальные стандартные правила обращения с заключенными 1955 г. и Европейские пенитенциарные правила 2006 г. [6].

Данные документы содержат общепризнанные рекомендации по организации условий отбывания наказания и содержания заключённых на основе принципа гуманности, а также практической деятельности исполнительных учреждений.

Однако, хотим отметить, что ни в одном из вышеуказанных документов среди уязвимых категорий осужденных отсутствует какое-либо упоминание об инвалидах. В качестве исключения можно отметить, установленные Европейскими пенитенциарными правилами рекомендации, касающиеся оказания медицинской помощи осужденным [6]:

- больные заключенные, требующие специализированного лечения, переводятся в соответствующие учреждения или гражданские больницы, если такое лечение невозможно в пенитенциарном учреждении;
- в случае наличия в пенитенциарном учреждении собственной больницы, она должна быть в полном объеме укомплектована персоналом и оборудованием для надлежащего ухода и лечения заключенных и другие.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что на сегодняшний день существует множество международно-правовых актов, регламентирующих правовое положение инвалидов. Однако, как показал анализ основных положений международных документов в данной области, ни один из них не содержит каких-либо упоминаний об инвалидах как одной из категорий осужденных. В связи с чем, по нашему мнению, в настоящее время одной из главных проблем, требующих обсуждения и принятия решения на международном уровне, это разработка приемлемых и особых рекомендаций, касающихся создания для осужденных-инвалидов благоприятной среды и устранения имеющихся барьеров в период их содержания в пенитенциарных учреждениях государств. Также мы предлагаем, изложить норму Конвенции о правах инвалидов 2006 г., закрепляющую определение понятия «инвалидов» следующим образом: «К инвалидам относятся лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с его другими членами».

ЛИТЕРАТУРА

1. Декларация о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята Резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН, 9 дек. 1975 г.] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2024.
2. Всемирная программа действий в отношении инвалидов [Электронный ресурс] : [принята Резолюцией 37/52 Генеральной Ассамблеи ООН, 3 дек. 1982 г]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/prog1.shtml. – Дата доступа: 01.10.2024.
3. Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов [Электронный ресурс] : [приняты Резолюцией 48/96 Генеральной Ассамблеи ООН, 20 дек. 1993 г]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disabled_intro.shtml. – Дата доступа: 01.10.2024.
4. Конвенция о правах инвалидов [Электронный ресурс] : [принята Резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН, 13 дек. 2006 г.]. – Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml. – Дата доступа: 01.02.2024.
5. Рыбак, С. В. Международно-правовое регулирование статуса инвалидов / С. В. Рыбак // Труд. Профсоюзы. Общество = Labour. Trade Unions. Society : ежеквартальный научно-практический журнал / Федерация профсоюзов Беларуси, Международный университет «МИТСО». – 2018. – № 1 (59). – С. 66–70.
6. Европейские пенитенциарные правила [Электронный ресурс] : рекомендация № Rec (2006) 2 Комитета Министров Совета Европы : принята 11 янв. 2006 г. на 952 заседании представителей министров. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/420361984>. – Дата доступа: 01.10.2024.