

Богоненко В. А.
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ТАКСОНОМИИ
В МЕЖДУНАРОДНОМ АТОМНОМ ПРАВЕ

Владимир Антонович Богоненко, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой гражданского права юридического факультета Полоцкий государственный университет имени Евфросинии Полоцкой, ул. Блохина, 29, 211440, г. Новополоцк, Беларусь, v.bogonenko@psu.by

Для международного атомного права достаточно новым стало такое явление, как таксономия. С точки зрения перспектив структурирования норм права, нормы, содержащиеся в международных актах и в национальных законодательствах, могут быть отнесены к международному частному праву, международному экономическому праву или международному атомному праву. Вместе с тем вопросы таксономии изначально приобрели межотраслевое звучание и в настоящее время в плане перспектив структурирования норм права анонсируются многочисленные вопросы, касающиеся данной проблемы.

Тема таксономии все чаще рассматривается в научных работах и в специальной литературе по энергетике. Для юридической литературы эта тема является полностью новой и нераскрытой. Данная тема также не была предметом исследования в области права. Отсутствует целостный и полный глоссарий с юридическими понятиями и терминами. Возникновение такого понятия, как таксономия, связано в первую очередь с экономической тематикой, тематикой энергоснабжения и климата. Важная особенность состоит в том, что таксономия не может рассматриваться и позиционироваться в качестве единого и целостного понятия, если интегрируется хотя бы один из ее элементов, т. е. экономика, энергоснабжение, климат.

Во всем мире мобилизация средств, необходимых для финансирования устойчивого «зеленого» экономического роста, значительная часть которых, как ожидается, будет привлечена из частного сектора, требует реорганизации основных частей финансовой системы, а также определения и установления новых международных стандартов инвестирования. Для привлечения капитала необходимо обеспечить условия, чтобы усиливающаяся обеспокоенность состоянием окружающей среды и мероприятия в области изменения климата сочетались с устойчивой экономической отдачей. Продуманные проекты в области защиты окружающей среды способствуют распространению «зеленых» технологий, снижению уровня загрязнения и повышению эффективности использования ресурсов, а также вносят свой вклад в сокращение выбросов парниковых газов (ПГ). Правительства многих стран принимают меры к стимулированию развития «зеленого» финансирования, чтобы мобилизовать необходимые ресурсы для поддержки экономических преобразований и сохранения конкурентоспособности [1, с. 9]. В плане перспектив нормотворчества и формирования системы законодательства о таксономии отмечается характерная тенденция, а именно:

законодатели многих стран идут по пути разработки нормативных правовых актов, носящих межотраслевой характер.

Правительством Казахстана постановлением от 31.12.2021 г. № 996 утверждена классификация (таксономия) «зеленых» проектов: «Таксономия “зеленых” проектов, подлежащих финансированию через “зеленые” облигации и “зеленые” кредиты» («Зеленая таксономия», 2021 год). В пунктах 1 и 2 главы 1 «Общие положения» содержатся ключевые положения, а именно:

- «Зеленая» таксономия представляет собой единую систему классификации видов экономической деятельности, категорий проектов и активов (включая количественные и качественные пороговые значения), направленных на повышение эффективности использования существующих природных ресурсов, снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду, повышение энергоэффективности, энергосбережения, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к изменению климата;

- основная цель «Зеленой» таксономии, разработанной для использования в Республике Казахстан, состоит в том, чтобы служить в качестве адаптированной к национальному контексту классификации видов деятельности, категорий проектов и активов для применения в зеленом финансировании, в частности, в процессе выпуска «зеленых» облигаций и выдачи «зеленых» кредитов. Таксономия предполагает учет многомерных экологических выгод в качестве определяющего стандарта, и при определении проекта в качестве «зеленого» особое внимание должно уделяться экологическим эффектам в части сокращения выбросов парниковых газов, сокращения уровня загрязнения, консервации ресурсов и защиты экологии.

В экологическом законодательстве Республики Казахстан дано определение таксономии как классификации «зеленых» проектов, подлежащих финансированию через «зеленые» облигации и «зеленые» кредиты. Вместе с тем четкое определение экологически устойчивых видов деятельности для финансирования способствует развитию не только рынка «зеленых» облигаций и «зеленого» банкинга, но и зеленых финансовых продуктов в иных финансовых сегментах: страхования, долевого финансирования и др. Соответственно, «Зеленая» таксономия в качестве четкого руководства по определению приемлемых видов деятельности, проектов и активов в качестве экологически устойчивых, является неотъемлемой частью зеленой экосистемы страны [2].

Во многих странах разрабатываются национальные таксономии, которые включают в себя ключевые понятия и термины, а также отраслевые направления, выступающие в качестве важнейших элементов таксономии как системы. Такие национальные таксономии формализуются в рамках внутригосударственного законодательства, в котором в различных нормативных правовых актах закрепляются основные понятия и термины, касающиеся таксономии. Например, такие как «зеленые проекты», «зеленое

кредитование», «зеленые облигации» и др. Центральное понятие института таксономии – «зеленый». Потенциальный рост рынка вызывает вопросы относительно того, что именно входит в понятие «зеленый». Зачастую характеристика «зеленый» указывает на признаки, предпочтительные с экологической точки зрения, которые могут быть неопределенными и иметь различные толкования в зависимости от количества факторов, которые включают практику ведения бизнеса, структуру рынка, социальные нормы, политические аспекты и государственное регулирование. Учитывая такую неоднозначность, к распространению или регулированию указанной характеристики следует подходить с осторожностью. В то же время, поскольку термин «зеленый» является выразительным и ярким, он обладает значительным потенциалом в части оказания воздействия, который может указывать на наличие экологических выгод [1, с. 71].

Наиболее актуальное звучание приобретает тема таксономии применительно к области энергоснабжения, поскольку речь идет о необходимости устранения вредного воздействия парниковых газов и обеспечения экологических требований. В этом понимании часто говорят о необходимости продления ресурсов действующих АЭС, поскольку атомная энергетика вписывается в основные определения, отражающие сущность «зеленых проектов». Кроме того, основные понятия, присущие таксономии, тесно корреспондируют с институтами энергоснабжения, в том числе в части, касающейся снабжения отдельными видами энергетических ресурсов. В Китае национальные цели в области охраны окружающей среды увязаны с основополагающим понятием «зеленый» и в части регулирования своего рынка «зеленых» облигаций используется подход к стимулированию перехода страны к низкоуглеродной экономике, рассчитанный на более долгосрочную перспективу. Официальные определения проектов, отвечающих требованиям для выпуска «зеленых» облигаций, являются широкими и всеобъемлющими. Комитет по «зеленому» финансированию, работающий при Китайском сообществе по банковскому делу и финансам, разработал Каталог «зеленых» проектов. Несмотря на то, что категории в рамках Каталога преимущественно соответствуют критериям, используемым по всему миру, в нем присутствуют и специализированные категории для проектов в области ископаемого топлива, такие как проекты в сфере общественного транспорта, работающего на ископаемом топливе, а также инвестиции в рамках цепочек поставок [1, с. 57].

Европарламент классифицирует ядерную и газовую энергетику как устойчивые. В конце 2021 г. под давлением некоторых государств-членов Комиссия ЕС, ответственная за законодательные предложения, также предложила классифицировать инвестиции в газовые и атомные электростанции как благоприятные для климата при определенных условиях. Решающую роль в принятии этого решения сыграла Франция. Она рассматривает ядерную энергетику как ключевую технологию для экономики без выбросов CO₂. Франция хотела бы продолжить экспорт этой технологии

в другие страны. В свою очередь, Германия выступила за использование зеленой маркировки для газа как для переходной технологии [3].

Применительно к атомной энергетике наиболее распространенным взглядом является утверждение, в наибольшей мере подчеркивающее перспективы реализации принципов таксономии в энергетике, согласно которому атомная энергетика обеспечивает надежность поставок, позволяет клиентам получать недорогое электричество, но при этом не происходит выброса парниковых газов. Данное утверждение трансформируется в формально-логические формы, посредством которых закрепляются юридически значимые положения на уровне международных актов и национальных законодательств. Здесь в наибольшей степени проявляется воздействие политики и экономики на энергетику.

Для целей внутригосударственного правового регулирования отношений в области таксономии применительно к энергоснабжению возможна реализация следующих вариантов:

- разработка кодифицированного акта на уровне кодекса о таксономии. Представляется, что этот вариант является наиболее предпочтительным с учетом запросов на перспективу и актуализацию правового регулирования отношений в области таксономии;
- имплементация норм о таксономии в действующие нормативные правовые акты, например, в Закон «Об охране окружающей среды», в Закон «Об использовании атомной энергии», в Закон «О газоснабжении» и в др. нормативные правовые акты.

Список использованных источников

1. Аналитическая записка «Зеленое финансирование» в России: создание возможностей для «зеленых» инвестиций / А. Дамианова, Э. Гуттиэрез, Е. Левитанская и др. – Москва, 2018. Russia Green Finance: Unlocking opportunities for green investments). – С. 127.

2. Об утверждении Таксономии «зеленых» проектов, подлежащих Финансированию через «зеленые» облигации и «зеленые» кредиты («Зеленая» таксономия) [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus>. (дата обращения: 24.07.2022).

3. Европарламент классифицирует ядерную и газовую энергетику как безвредные для климата [Электронный ресурс]. – URL: <https://aussiedlerbote.de/2022/07/evroparlament-klassificiruet-iadernuiiu-i-gazovuiiu-energetiku-kak-bezvrednye-dlya-klimata/> (дата обращения: 24.07.2022).