

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЫ В НЕПАЛЕ

П. А. ИЛЛЮК,

*аспирант Института законодательства и сравнительного
правоведения, отдел теории права и междисциплинарных
исследований законодательства*

Современные технологии активно воздействуют на общественные отношения, что неминуемо влечет за собой и изменения в праве [2, с. 4], однако, не смотря на это верное утверждение Д. А. Пашенцева Непал с 1971 г. медленно продвигается в области информационных технологий. В 1974 г. был создан Центр электронной обработки данных, в 1996 г. было создано Министерство науки и технологий [8, с. 280]. В 2000 г. была объявлена «ИТ-политика 2000», целью которой было развитие информационных технологий в Непале. «ИТ-политика 2000», определяет условия, необходимые для развития сектора непальского ИТ, включая однопроцентную таможенную пошлину, взимаемую с оборудования, программного обеспечения и всех видов компьютерных запасных частей, импортируемых учебными заведениями, связанными с ИТ, создание Национального совета по развитию информационных технологий под председательством премьер-министра; Национальный координационный комитет информационных технологий и Национальный центр информационных технологий и развитие парка информационных технологий [9, с. 7]. В 2004 г. была объявлена новая политика в области ИТ, направленная на то, чтобы к 2015 г. превратить Непал в общество, основанное на знаниях, применение которых позволяет использовать ИКТ [5, с. 1016].

Чтобы использовать огромный потенциал информационных технологий, правительство Непала разработало правовую основу и политику, которая включает в себя Закон о национальном вещании (1992 г.), Национальную политику в области связи (1992 г.), Закон о телекоммуникациях (1997 г. пересмотрен в 2007 г.), Политику в области информационных технологий (2000 г.), Десятый план правительства (2002–2007 гг.), Долгосрочную политику в области ИКТ, Политику в области телекоммуникаций (2004 г.) и Закон об электронных транзакциях (2008 г.) [8, с. 281].

Целью Десятого плана правительства было продвижение надлежащего управления и социальных услуг путем повышения доступности информационных технологий. Проект был направлен на реализацию проекта «ИТ-политика 2000», поддержку правительственной стратегии развития, основанной на ИКТ, и разработку проектов электронного правительства в соответствии

с рекомендациями Генеральным планом электронного правительства [3, с. 45]. Основная цель десятого плана состояла в том, чтобы привлечь частный сектор в развитие информационных технологий в сельской местности.

В 2007 г. правительство Непала приняло закон под названием «Закон о праве на информацию 2007 г.». Положения данного закона гарантируют право на информацию как основное право гражданина, а также гарантируют, что каждый государственный сектор должен выполнять свои функции открыто и прозрачно [6, с.22].

В 2007 году была издана Переходная конституция Непала, в ст. 19 которой («Право на публикацию, радиовещание и средство массовой информации») указывается, что цензуре не подлежат никакая публикация и трансляция, включая электронные издания (при соблюдении ряда условий) [1, с. 538]. В 2008 г. был принят Закон об электронных транзакциях (2063 г.), положения которого должны были обеспечить правовую основу для транзакций, осуществляемых с помощью электронных и цифровых средств. Закон предусматривает структуру доверия и аутентификации, основанную на инфраструктуре открытых ключей (PKI), и обеспечивает юридическую санкцию для контрактов и документов с цифровой подписью. В соответствии с данным Законом было создано Управление контролера сертификации, а сертификационные агентства были назначены для регулирования и управления выдачей цифровых подписей и цифровых сертификатов [4, с.207]. Управление контролера сертификации является органом по сертификации цифровой подписи. Он предоставляет разрешение и контролирует использование цифровой подписи. Закон об электронных транзакциях 2063 года содержит множество положений, касающихся цифровых подписей, и дал юридическое признание цифровой подписи. Помимо этого Закон об электронных транзакциях также содержит положения, касающиеся киберпреступлений. Одной из очень важных особенностей этого Закона является то, что он дает юридическое признание информации, размещенной на веб-сайтах, и коммуникации, осуществляемой с помощью электронных устройств. Еще одним важным положением этого закона является создание суда по информационным технологиям, а также апелляционного суда, которые рассматривают дела, связанные с компьютерными и киберпреступлениями. Согласно Генеральному плану электронного правительства в 2009 г. был создан Государственный интегрированный центр данных, который представляет из себя грантовый проект правительства Кореи правительству Непала. Государственный интегрированный центр данных был построен как стандартный центр обработки данных, обеспечивающий инфраструктуру для всех государственных услуг [7, с. 131].

В 2015 г. была принята Новая Конституция Непала, в ст. 19 которой («Право на на коммуникацию») запрещая цензуру (при соблюдении ряда условий), законодатель сохранил понятие «электронное издание», и добавил в текст статьи такие термины как «цифровой» и «онлайн», таким образом закрепив термины цифрового права на конституционном уровне, следовательно Конституция Непала является не только основным законом этого государства, но, хотя и частично, регулирует информационную сферу.

В 2015 г. был издан новый проект по развитию информационных технологий – «Информационная и коммуникационная политика, 2072 г.» (ИТ-политика Непала 2072). Данный проект был направлен на преобразование Непала в страну, основанную на информационных технологиях посредством создания предприятий, деятельность которых имеет отношение к информационным технологиям.[7, с.133]. В том же году непальское правительство разработало Директиву 2072 по эксплуатации и управлению ИТ-парком, целью создания которой было развитие частного сектора и университетов для использования инфраструктуры и услуг ИТ-парка.

В 2020 г. в дополнение к положениям, упомянутым выше, было разработано несколько правовых и нормативных документов, в том числе проект Постановления о кибербезопасности (2077 г.), подготовленный Управлением телекоммуникаций Непала[4, с. 207].

Помимо указанных законов и проектов ИКТ были включены в нынешнюю систему управления Непала такие проекты как, например, Hello Sarkar. Hello Sarkar («Привет, правительство»), – это правительственная платформа, на которой граждане могут подавать жалобы на систему управления. Поданные жалобы затем классифицируются по степени срочности и направляются в соответствующие органы для рассмотрения. Несмотря на множество проблем с внедрением данной программы, программа Hello Sarkar зарекомендовала себя как образцовое использование ИКТ для государственного управления. Наконец, использование системы SMS для распространения информации о делах в Верховном суде является еще одним примером использования ИКТ в предоставлении государственных услуг, а также на веб-сайте Верховного суда ведется запись всех рассмотренных им дел, и запись доступна общественности [7, с. 134].

Однако не смотря на положительные моменты развития цифровой сферы в Непале, Правительство Непала сталкивается с многочисленными проблемами при внедрении электронного управления. К ним относятся политические проблемы, нехватка человеческих ресурсов, низкая осведомленность

общественности об ИКТ и плохая инфраструктура ИКТ по всей стране, низкий уровень грамотности, низкий доход на душу населения, а также недостаточность финансовых ресурсов являются основными проблемами внедрения электронного правительства в Непале [5, с. 1015].

Таким образом, в Непале развитие информационной сферы регулируется Конституцией Непала, проектом «Информационная и коммуникационная политика 2072 г.», Законом об электронных транзакциях (2063 г.), а также не смотря на социально-экономические трудности была запущена программа Hello Sarkar.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституции государств Азии: сборник. Том 2. Средняя Азия и Индостан. Отв. ред. Т. Я. Хабриева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Норма, 2010. – 1012 с.
2. Пашенцев, Д. А. Основные направления влияния современных цифровых технологий на развитие права / Д. А. Пашенцев // Право и образование. – 2019. – № 7. – С. 7.
3. Bhagat С.К., (2023). Study of Current Cyber Security Threats to Information & Operational Technology (IOT) and Their Effect on E-Governance in Nepal., JUEM 1(1), 41–50.
4. Bhattarai, M. K. (2021). Information and Communication Technology Scenario of Nepal: Assessing Policy Environment and Challenges. Nepal Public Policy Review, 1, pp. 201–211.
5. Giri, Shailendra (2019). E-Government Development in Developing Countries: Emerging challenges, ICT policy and Legal Issues in Nepal. Pramana Research Journal. Vol. 9, Iss. 4. Pp 1011–1022.
6. GUPTA, Anil Kumar; LAXMI SHRESTHA, Gyan. Citizen Charter in Nepali Public Sector Organizations: Does it Really Work?. Policy & Governance Review, [S.l.], v. 5, n. 1, p. 18–32, jan. 2021. ISSN 2580-4820.
7. K. C., O., & Regmi, R. (2017). The Rise of Digital Era: A Changing Scenario of E-governance in Nepal. Kathmandu School of Law Review, 5(2), 127–136.
8. Pariyar, M. P. (2007). E-government initiatives in Nepal. Proceedings of the 1st International Conference on Theory and Practice of Electronic Governance – ICEGOV '07.
9. Pradhan J. Information Technology in Nepal: What Role for the Government, EJISDC: The Electronic Journal on Information Systems in Developing Countries, ISSN-e 1681–4835, Vol. 8, 2002, с. 1–11.
10. Sharma A., Kim Yun Seon, Information Communication Technology Development in Nepal, 연세대학교 빈곤문제국제개발연구원 지역발전연구 지역발전연구 제25권 제1호등재여부 : KCI등재 2016.06, 101 – 141 (41 pages).