

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

Г. Г. КУНЕВИЧ,

*ст. преподаватель кафедры конституционного права
юридического факультета
Белорусского государственного университета*

В Беларуси предполагается расширение использования ИКТ в местном управлении и самоуправлении, о чем свидетельствует принятая Правительством Республики Беларусь Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси на 2021 – 2025 годы» [1]. В главе 5 «Цифровое развитие государственного управления» Программы предусмотрено, что на принципиально ином уровне будет продолжена разработка технических решений для перевода административных процедур и государственных услуг в электронную форму.

Для Беларуси важен опыт административных и муниципальных реформ, проведенных в РФ и других странах СНГ, в том числе и в сфере использования ИКТ для регулирования административных процедур или предоставления органами местного самоуправления муниципальных услуг. В большинстве стран СНГ органы местного самоуправления действуют в централизованной системе государственного управления, а осуществление административных процедур и предоставление государственных услуг на местном уровне относится к компетенции органов местного управления. Децентрализованные модели предоставления муниципальных услуг более характерны для стран с развитой системой местного самоуправления (Испания, ФРГ, Франция, Швеция и др.).

В белорусском законодательстве отсутствует легальное определение муниципальных и государственных услуг, взамен этих терминов в некоторых случаях применяется понятие административных процедур и социальных услуг [2, с. 73].

Под социальными услугами в белорусском законодательстве понимается деятельность в области социального обслуживания по оказанию гражданину помощи в целях содействия в предупреждении, преодолении трудной жизненной ситуации или адаптации к ней, не связанная с оказанием материальной помощи.

Легальное определение административных процедур дано в ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур», в соответствии с которым под ними понимаются действия уполномоченного

органа, совершаемые на основании заявления заинтересованного лица, по установлению, изменению, приостановлению, сохранению, переходу или прекращению прав и (или) обязанностей, в том числе заканчивающиеся выдачей справки или другого документа [3].

Перечень административных процедур и круг уполномоченных государственных органов, наделенных компетенцией осуществлять административные процедуры, содержится в Указе Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 и насчитывает в 25 главах несколько сотен процедур [4].

Для перевода административных процедур и государственных услуг в электронную форму в Республике Беларусь создано РУП «Национальный центр электронных услуг», который ведет Единый портал электронных услуг. В настоящее время на Едином портале электронных услуг содержится 59 государственных информационных ресурсов, 206 видов электронных услуг и только 114 видов административных процедур [5].

Рассмотрим некоторые аспекты регулирования административных процедур на местном уровне на примере Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Так, в Республике Казахстане под административной процедурой согласно Закона «Об административных процедурах» понимается порядок принятия и исполнения решения при осуществлении государственными органами и должностными лицами государственных функций и служебных полномочий, а также их оформления, организации работы государственного аппарата, рассмотрения обращений граждан по реализации их прав, административной защиты прав и законных интересов граждан, а также порядок принятия решений в области экономики [6]. В 2006 году впервые в Казахстане ввели портал «электронного правительства» eGov.kz., а доступность государственных услуг в онлайн-формате стала возможной благодаря предоставлению гражданам электронных цифровых подписей (ЭЦП) на бесплатной основе.

В Кыргызской Республике используется как понятие административных процедур, так и понятие государственных и муниципальных услуг. В Законе Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах» в ст. 3 под муниципальной услугой понимается результат деятельности муниципальных учреждений, осуществляемой в рамках их компетенции по исполнению запросов физических и юридических лиц, направленной на реализацию прав, удовлетворение законных интересов потребителей услуг, либо исполнение обязанностей, возникающих в результате гражданско-правовых отношений [7].

Одной из основных целей административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах было повышение качества и доступности публичных услуг через многофункциональные центры (МФЦ) предоставления государственных и муниципальных услуг. Первые многофункциональные центры на территории Российской Федерации были открыты в 2007 году. В настоящее время легальное определение государственных и муниципальных услуг содержится в Федеральном законе Российской Федерации «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В законе под муниципальной услугой понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований [8]. В настоящее время в РФ создано 2866 офисов МФЦ и 9834 подразделений в малонаселенных пунктах, а услугами МФЦ с использованием ИКТ было охвачено почти 97,6 процентов населения РФ [9].

По мнению Е. Ю. Комлева «внедрение информационных технологий в деятельность органов публичной власти в России идет полным ходом, и зачастую такое внедрение оказывается успешным. В частности, для многих граждан взаимодействие с государственными и муниципальными органами и организациями уже невозможно представить без портала gosuslugi.ru или, например, портала mos.ru (если речь идет о жителях Москвы). Однако стоит упомянуть, что внедрение информационных технологий все же более широко применяется в отношении деятельности органов государственной власти, нежели органов местного самоуправления. Применительно к последним стоит отметить, что ситуация различается как в различных субъектах Российской Федерации, так и в различных муниципальных образованиях внутри субъекта Российской Федерации» [10, с. 20].

Одной из проблем расширения использования ИКТ органами местного управления и самоуправления Беларуси для предоставления самоуправленческих услуг является отсутствие в аппарате местных Советов депутатов необходимых специалистов и отсутствие сайтов местных Советов.

В 2013г. объединенным институтом проблем информатики (ОИПИ) НАН Беларуси была разработана АИС «Местные Советы депутатов». Среди основных целей этой АИС были указаны следующие: повышение эффективности деятельности органов местного управления и самоуправления в сфере жизнеобеспечения населения; оперативное информирование и консультирование граждан по вопросам их жизнеобеспечения; совершенствование работы

с обращениями граждан. По отчету разработчиков система бала создана и передана почему-то ЦИТ ГХУ Управления делами Президента Республики Беларусь, но на практике не видно результатов деятельности этой информационной системы.

К тому же до разработки АИС МСД уже существовала локальная автоматизированная информационная система органов местного управления и самоуправления первичного территориального уровня АС «ЛАИС+» ГУ «ЦИТ Белстата», основным назначением системы являлась комплексная автоматизация и информационная поддержка процессов, связанных с выполнением первичных регистрационно-учетных операций на первичном уровне. По сути АИС МСД дублирует перечень задач АС «ЛАИС+».

Выводы. Органы местного самоуправления Беларуси не обладают собственной компетенцией в предоставлении муниципальных услуг и осуществлении административных процедур, поэтому первостепенная задача в расширении применения ИКТ на местном уровне – это разделение компетенции между органами местного управления и органами местного самоуправления в исследуемой сфере.

Для реализации органами местного самоуправления полномочий по осуществлению муниципальных услуг и административных процедур, а также рассмотрению обращений граждан, назрела необходимость создания в штате местных Советов базового уровня сектора по муниципальным услугам и административным процедурам.

В белорусском законодательстве необходимо закрепить легальные определения самоуправленческих (муниципальных) услуг и принять отдельный Закон «О государственных и муниципальных услугах».

ЛИТЕРАТУРА

1. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021 – 2025 годы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 2 февраля 2021 г., № 66 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minprom.gov.by/postanovlenie-soveta-ministrov-respubliki-belarus-2-fevralya-2021-g-n-66>. – Дата доступа: 11.11.2023.
2. Куневич, Г. Г. Муниципальные услуги в социальной сфере: Беларусь и зарубежный опыт / Обеспечение социально-экономических прав – важная гарантия устойчивого развития: материалы круглого стола, Минск, 10 декабря 2021 г. / БГУ, Юридический фак., Каф. конституционного права ; [редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.), В. Е. Петухова, А. В. Шавцова]. – Минск : БГУ, 2022. – 199 с. (с. 73–86).
3. Об основах административных процедур: Закон Республики Беларусь, 28 октября 2008 г., № 433-3 (с изм. от 09.01.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10800433>. – Дата доступа: 10.11.2023.
4. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными государственными организациями по заявлениям граждан: Указ Президента

- Республики Беларусь, 26 апреля 2010 г., № 200 (с изм. от 06.09.2023) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=p31000200>. – Дата доступа: 10.11.2023.
5. Единый портал электронных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://platform.gov.by/home.html>. – Дата доступа: 10.11.2023.
 6. Об административных процедурах: Закон Респ. Казахстан, 27 ноября 2000 г., № 107-П (с изм. от 03.07.2017) // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000107>. – Дата доступа: 10.11.2023.
 7. О государственных и муниципальных услугах: Закон Кыргызской Республик, 17 июля 2014 г., № 139 // [Электронный ресурс]. – <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205360>. – Дата доступа: 10.11.2023.
 8. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : Федеральный закон РФ, 27 июня 2010 г., № 210-ФЗ (с изм. от 01.01.2022) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023 – Дата доступа: 10.11.2023.
 9. Сайт Минэкономразвития РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.economy.gov.ru/material/mfc.html>. – Дата доступа: 11.11.2023.
 10. Комлев, Е. Ю. Местное самоуправление и информационные технологии: проблемы и перспективы развития / Трансформация государственного управления и местного самоуправления в условиях развития информационного общества [Электронный ресурс] : электрон. сб. ст. Междунар. круглого стола, Новополоцк, 16 апреля 2021 г. / Полоц. гос. ун-т.; редкол.: И. В. Шахновская, П. В. Соловьев. – Новополоцк : Полоц. гос. ун-т, 2021. – 163 с.