

РОЛЬ ЦИФРОВИЗАЦИИ В КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Ю. Н. МИЛЬШИН,

*канд. юрид. наук, проф. кафедры информационного права
и цифровых технологий СГЮА*

Развитие информационно-телекоммуникационных технологий охватило практически все сферы жизнедеятельности нашего общества. Важная роль в управленческой деятельности и, в частности в контрольной деятельности отводится цифровизации.

Цифровизацию принято рассматривать как в узком, так и широком смысле. В узком смысле под цифровизацией принято понимать преобразование информации в цифровую форму, что позволяет повысить уровень экономического развития государства. Цифровизация в широком смысле рассматривается как общемировой тренд развития экономики и общества [1, с. 47], которая охватывает различные сферы общественных отношений (производство, образование, культуру, здравоохранение). Цифровизация призвана оптимизировать управленческую деятельность в органах публичной власти, что создаст благоприятные условия для обеспечения законности [2, с. 58] и обеспечит более качественное удовлетворение публичных интересов.

Контроль является важным способом обеспечения законности и от качества его осуществления зависят принимаемые управленческие решения.

В современный период функционирует цифровая платформа для осуществления контрольно-надзорной деятельности. Это позволило обеспечить аналитическую обработку информации о деятельности подконтрольных субъектов в режиме реального времени на всей территории Российской Федерации. В России действует Единый реестр видов государственного контроля (надзора), который содержит информацию о видах контрольной деятельности на всех уровнях публичной власти. В данном документе закреплены контрольные органы, которые уполномочены осуществлять конкретный вид контроля.

Цифровизация контрольной деятельности создает оптимальные условия для получения достоверной информации, что позволяет оперативно скорректировать отступления подконтрольных субъектов от заданных параметров. Причем темпы цифровизации контрольной деятельности не должны отставать от современных реалий.

Использование новых информационных технологий в контрольной деятельности органов публичной власти позволили чаще использовать дистанционные методы контроля. Созданы и функционируют цифровые интерфейсы взаимодействия проверяемых и проверяющих. В промышленную эксплуатацию включены три государственные информационные системы: единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, единый реестр видов контроля и информсистема досудебного обжалования.

Позитивным моментом является то, что положения Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»[3], легализовали технологии дистанционного взаимодействия с бизнесом и дистанционный порядок осуществления выездных проверок. Согласно положениям данного акта, каждому контрольному мероприятию будет присвоен QR-код, который наносится на все документы, связанные с проведением контрольных мероприятий. Это позволит подконтрольным субъектам проверить наличие мероприятия в Едином реестре контрольных мероприятий, его предмет и другую информацию, которая позволит им обеспечить соблюдение своих прав.

Приоритетом в контрольной деятельности органов публичной власти является проведение профилактических мероприятий, которые включают в себя: информирование, обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование и профилактический визит.

Информирование заключается в донесении информации Роскомнадзора до поднадзорных субъектов (проведение семинаров, толкование спорных вопросов в СМИ и др.).

Обобщение правоприменительной практики проводится контрольно-надзорным органом не реже одного раза в год и по его результатам проводятся публичные слушания для подконтрольных субъектов с обсуждением полученных результатов.

Предостережение, выносимое Роскомнадзором, является актом, который адресован должностному лицу хозяйствующего субъекта или органу государственной власти, содержащим информацию о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению законодательства. Для объявления предостережения необходимо соблюсти следующие условия:

а) подконтрольный субъект ранее не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих обязательных требований;

б) орган государственного контроля (надзора) обладает информацией о том, что обязательные требования могут быть нарушены или уже нарушены;

в) если допущенные нарушение обязательных требований не повлекли вред для здоровья граждан возникновению чрезвычайной ситуации.

Для контролируемых субъектов закреплена возможность в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения подать в контрольный (надзорный) орган или его территориальный орган возражение в отношении предостережения.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа или его территориального органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Профилактический визит в обязательном порядке проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в связи с распространением информации в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», а также в отношении объекта контроля, отнесенного к категории значительного риска. Он проводится контрольным (надзорным) органом или его территориальным органом в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Цифровизация контрольной деятельности проводимая государством создает условия единого доступа органов публичной власти к результатам мониторинга деятельности объектов контроля по устранению выявленных недостатков [4, с.89]. Создание информационно-телекоммуникационных технологий в деятельности контрольных органов позволило осуществлять данные функции в непрерывном режиме и создать прозрачные условия для субъектов и объектов контрольной деятельности. Кроме того значительно уменьшилась нагрузка на органы осуществляющие контрольные полномочия и появилась возможность оперативно реагировать на возможные угрозы и риски.

Цифровизация контрольной деятельности позволяет уполномоченным субъектам изменить качество проведения проверок и уйти от поверхностности их осуществления. .

Использование информационно-телекоммуникационных технологий при осуществлении контроля сократит издержки для субъектов и объектов контрольно-надзорной деятельности. Так, наблюдение и выездное обследование могут осуществляться без взаимодействия с контролируемыми лицами, а инспекционный визит и выездную проверку можно осуществлять с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Цифровизация контрольной деятельности позволяет уменьшить издержки физических и юридических лиц, повысить эффективность и прозрачность контрольной деятельности. Все действия контролируемых органов

публичной власти становится доступным в информационных системах в режиме реального времени. Кроме того, цифровизация контрольной деятельности позволяет органам публичной власти в онлайн-режиме проводить дистанционный мониторинг контролируемых лиц, получить необходимую информацию о реальном положении дел и обеспечить непрерывность контрольных мероприятий.

Развитие цифровых технологий органами публичной власти при осуществлении контроля является важным импульсом для оптимизации организационных условий по нейтрализации рисков и угроз в деятельности подконтрольных субъектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Зубарев С. М. Система контроля в сфере государственного управления: моногр. – М. : Норма, 2023. – 152 с.
2. Мильшин Ю. Н. Условия обеспечения законности в деятельности органов публичной власти // Административное право и процесс. – 2022. – № 12. – С. 57–59.
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (в ред. от 4 августа 2023 г.) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5007.
4. Ковалева Н. Н. Правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении: моногр. – М.: Проспект, 2021. – 280 с.