

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО ПРИНЦИПА ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ В РОССИИ И СТРАНАХ СНГ

О. Г. САВИЦКАЯ,

канд. юрид. наук, доц. кафедры государственного, муниципального и корпоративного управления, Рязанский государственный радиотехнический университет им. В. Ф. Уткина

Одним из ключевых фактором развития современного гражданского общества является обеспечение информационной открытости публичного управления. Принцип обеспечения доступа граждан к информации о деятельности органов власти презюмирован как в международном, так и в национальном законодательстве.

На современном этапе развития государственности реализация данного принципа представляет собой создание системы конституционно-правовых, экономических и организационно-технических гарантий, направленных на обеспечение эффективного диалога власти и институтов гражданского общества.

В рамках настоящего исследования был проведен компаративистский анализ нормативных правовых актов, регламентирующих способы раскрытия информации о деятельности органов публичной власти в России и странах постсоветского пространства – Казахстане, Киргизстане и Беларуси.

Прежде чем представить основные результаты, стоит отметить, что в целом национальные законы об информации и доступе к информации схожи по структуре и общей концепции правового регулирования.

Итак, обратимся к сравнительному анализу способов предоставления информации о деятельности органов публичной власти (таблица).

Таблица. – Способы предоставления информации о деятельности органов публичной власти

Способы	Россия [1]	Казахстан [2]	Беларусь [3]	Кыргызия [4]
1	2	3	4	5
Предоставление информации по запросу	+	+	+	+
Размещение информации в СМИ	+	+	+	+
Размещение информации в интернет-ресурсах, на официальных сайтах	+	+	+	+

Окончание таблицы

1	2	3	4	5
Размещение органами публичной власти информации о их деятельности и ознакомление граждан с ней в помещениях, занимаемых данными органами, на стендах, табло и пр.	+	+	+	–
Обеспечение доступа к открытым заседаниям	+	+	+	+
Предоставление информации пользователям по их запросу о деятельности государственных органов и органов МСУ	+	+	+	+
Заслушивание и обсуждение отчетов органов публичной власти	–	+	–	–
Обеспечение непосредственного доступа к документам государственных органов	+	+	+	+
Размещение информации на едином веб-портале	–	+	–	–
Предоставление общедоступной информации судами	+	+	+	–
Проведение информационно-разъяснительной работы в СМИ по принятым социально значимым решениям, в том числе нормативным правовым актам	–	–	–	+

Как усматривается из приведенной выше таблице, ключевые способы распространения общедоступной информации в целом схожи. Вместе с тем, обратим внимание и на ряд национальных особенностей.

Так, например, в Республике Казахстан одним из способов выступает размещение информации на веб-портале «электронное правительство». Требования к содержанию, ведению и информационному наполнению электронными информационными ресурсами веб-портала «электронное правительство» определены приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26.01.2016 № 74 [5]. Помимо платформы государственных услуг данный интернет-ресурс также содержит информацию, представленную на рисунке 1.

Отличительной особенностью данного портала является то, что для граждан и организаций в рамках единого информационно-телекоммуникационного ресурса предоставлена возможность получения информации о системе

органов публичной власти всех уровней, правовой информации, участия в общественных обсуждениях, внесения правотворческих инициатив, осуществления контроля за деятельностью органов публичной власти и пр.

Рисунок 1. – Портал электронного Правительства Республики Казахстан



Справедливости ради следует отметить, что в России, Беларуси и Кыргызстане также созданы интернет-порталы, предусматривающие размещение правовой информации и организацию общественных обсуждений проектов нормативных правовых актов, однако, в отличие от Республики Казахстан данная информация представлена на различных информационных платформах (рисунок 2).

Россия	Беларусь	Кыргызстан
		
Портал правовой информации России pravo.gov.ru	Национальный правовой Интернет-портал РБ pravo.by	Централизованный банк данных правовой информации РК cbd.minjust.gov.kg
Федеральный портал проектов нормативных правовых актов РФ regulation.gov.ru	Правовой форум Беларуси forumpravo.by	Единый портал общественного обсуждения проектов НПА РК http://koomtalkuu.gov.kg/ru

Рисунок 2. – Официальные ресурсы раскрытия информации в сети Интернет

Так, например, на национальном портале правовой информации Республики Беларусь размещаются не только правовые акты, но и план законодательной деятельности, актуальная судебная практика. Особый интерес представляет раздел, посвященный инфоргафике. На платформе «Правовой форум Беларуси» граждане могут принять участие в обсуждении проекта правового акта, представить свои инициативы, получить правовую консультацию.

В свою очередь отличительной особенностью Единого портала общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Кыргызской Республики является наличие отдельной вкладки «народные инициативы».

Возвращаясь к способам раскрытия информации, обратим внимания, что в Казахстане предусмотрено не только обнародование отчетов органов публичной власти и их должностных лиц, но и активное привлечение общественности к их обсуждению.

В Кыргызии, помимо опубликования и размещения принятых актов, одним из способов распространения общедоступной информации о деятельности органов публичной власти является проведение информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации по принятым социально значимым решениям, в том числе нормативным правовым актам, возлагающим новые обязанности на граждан, юридических лиц, устанавливающим или усиливающим ответственность.

Полагает, что посредством реализации данного способа возможно не только эффективно донести до граждан информацию об основных вопросах государственного и муниципального управления, но и повысить доверие институтов гражданского общества, их правосознание и правовую культуру.

В заключении отметим, что обмен опытом и внедрение лучших практик раскрытия информации в деятельность органов публичной власти постсоветских стран, безусловно, окажет положительное влияние на уровень доступности информации для различных институтов гражданского общества и в целом обеспечит их вовлечение в публичные управленческие процессы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс] : Федер. Закон, 09 февр. 2009 г., № 8-ФЗ : в ред. Федер. закона от 14 июля. 2022 г. // «Собрание законодательства РФ». – 16.02.2009. – № 7. – Ст. 776.
2. О доступе к информации [Электронный ресурс] : Закон Республики Казахстан от 16 нояб. 2015 г., № 401-V : в ред. Закона от 2 окт. 2023 г. // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401>. – Дата доступа: 15.11.2023.

3. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь от 10 нояб. 2008 г., № 455-З // Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10800455>. – Дата доступа: 15.11.2023.
4. О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики [Электронный ресурс] : Закон Кыргызской Республики от 28 дек. 2006 г., № 213: в ред. Закона от 30 июн. 2022 г. // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202010>. – Дата доступа: 15.11.2023.
5. Об утверждении требований к содержанию, ведению и информационному наполнению электронными информационными ресурсами веб-портала «электронного правительства» [Электронный ресурс] : Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 янв. 2016 г., № 74 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013193#z7>. – Дата доступа: 15.11.2023.