

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО СУВЕРЕНИТЕТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Э. Ю. АНЦИФЕРОВА,

*магистр юрид. наук, аспирант Академии управления
при Президенте Республики Беларусь*

В современном обществе информационные технологии, проникая во все сферы жизнедеятельности человека, меняют систему реализации общественных отношений в данной среде и требуют системных преобразований правового характера, направленных на упорядочение динамичных процессов информатизации в государстве. Анализ правового регулирования элементов информационного суверенитета в законодательстве является неотъемлемой частью обеспечения независимости и самостоятельности государства в эпоху информационных технологий и цифровой инфраструктуры. В послании Конституционного Суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году» от 14 марта 2019 г. отмечалось, что «правовое регулирование общественных отношений в информационной сфере должно являться приоритетным; в этих целях необходимо принятие нормативных правовых актов, направленных на защиту персональных данных граждан, обеспечение информационного суверенитета и кибербезопасности страны» [1]. В Республике Беларусь частично предприняты попытки правового регулирования элементов информационного суверенитета, однако законодатель не всегда подробно их регламентирует. Нельзя не согласиться с Г. А. Василевичем, по мнению которого «в Конституции невозможно во всех случаях полностью раскрыть содержание того или иного права, определить его объем» [2, с. 58].

Анализ законодательства в вопросах правового регулирования информационного суверенитета предлагается провести согласно одного из элементов информационного суверенитета, а именно технологического развития и обеспечения интегрированными цифровыми продуктами во всех ключевых сферах жизнедеятельности государства.

Одним из компонентов данного направления является повышение уровня компьютеризации государства и его обеспеченности информационно-коммуникационными системами. Согласно ст. 51 Конституции Республики Беларусь, «государство дополнительно на себя возлагает обязательства по содействию внедрению инноваций на благо общих интересов» [3, ст. 51]. Внедрение

инноваций в Беларуси может быть связано с разработкой новых технологий и систем. Так, одним из приоритетных направлений инновационного развития на 2021–2025 гг. согласно Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. являются «цифровые, информационно-коммуникационные и междисциплинарные технологии и основанные на них производства» [4]. Стремительное развитие данных направлений послужит мощным толчком к укреплению информационного суверенитета и повышению конкурентоспособности Беларуси в мировом информационном пространстве.

Стратегическим документом в данном направлении является Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы от 2 февраля 2021 г. № 66 [5], основной целью которой является «создание, изменение и развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрение цифровых инноваций, а также обеспечение информационной безопасности данных решений» [5]. Данная государственная программа свидетельствует о том, что Республика Беларусь придает большое значение развитию ИКТ и соответствует обязательствам, установленным в Конституции. Согласно данной программы, а также Цели устойчивого развития № 9 существует необходимость «существенно расширить доступ к ИКТ и стремиться к обеспечению всеобщего и недорогого доступа к Интернету» [5; 6]. Таким образом, перечисленные нормативные акты отражают значимость ИКТ для устойчивого развития и могут быть рассмотрены как инструменты для обеспечения информационного суверенитета Республики Беларусь.

Ряд актов тактического характера также указывает на необходимость развития ИКТ. Например, «Концепция цифровой трансформации процессов в системе образования Республики Беларусь на 2019–2025 годы» от 15 марта 2019 г., фиксирует «текущее состояние и тенденции ИКТ в системе образования, цели, основные направления и задачи, а также ее готовность к цифровой трансформации процессов, ожидаемые результаты» [7]. Однако, в данной концепции недостаточно конкретизированы мероприятия, планируемые государственными органами для реализации поставленных целей, включающих последовательные этапы процессов цифровой трансформации, а также дальнейшее эффективное управление ими. Более детальный и систематический подход к разработке и реализации программы цифровой трансформации в образовании поможет более эффективно использовать ИКТ в системе образования Республики Беларусь и достичь поставленных целей в этой области. Согласно Решению Конституционного Суда Республики Беларусь от 11 марта 2021 г. № Р-1256/2021 «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2020 году» Конституционным Судом обращено

внимание законодателя на то, что «конституционализация формирующегося информационно-цифрового пространства требует доктринального осмысления и эффективного законодательного регулирования» [8]. При этом в новых условиях цифровой реальности система права должна гарантировать безопасность реализации прав и свобод человека, стабильность и динамизм в конституционном развитии, сохранение и укрепление национальных фундаментальных ценностей белорусского общества и государства. Невозможно не согласиться с мнением Г. А. Василевича, согласно которому «развитие и совершенствование законодательной базы существенным образом повысит стимулы для точного и полного соблюдения всех правовых норм, регламентирующих деятельность в сфере ИКТ...» [9, с. 12]. Следовательно, цифровая среда требует разработки соответствующей юридической модели, которая бы сбалансировала интересы частной жизни и общественных интересов.

Полагаем, что существует необходимость выделения наиболее перспективных направлений развития, исходя из потребности государства. Так, например, в условиях ужесточения санкций происходит постепенное отключение банков от международной системы финансовых операций SWIFT. Республика Беларусь быстро адаптируется к ситуации и в Указе Президента Республики Беларусь от 9 декабря 2021 г. № 482 «Об утверждении основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2022 год» ставится цель по «возможности обеспечения передачи финансовой информации при совершении валютных операций на территории Республики Беларусь без использования международной системы SWIFT, что позволит снизить издержки на проведение указанных операций внутри страны, а также диверсифицировать риски, связанные с использованием международных систем передачи финансовой информации» [10]. Таким образом, одним из наиболее перспективных направлений развития финансовой системы в Республике Беларусь может стать создание отечественной системы платежей, которая будет обеспечивать передачу финансовой информации при совершении валютных операций без использования международной системы SWIFT. Однако, для того чтобы отечественная система платежей стала успешной, необходимо выработать ее стандарты, обеспечивающие высокий уровень безопасности и надежности, а также возможность присоединения к процессингу зарубежных стран. В связи с этим, также важно сотрудничество с международными платежными системами и развитие партнерства с зарубежными банками.

К тому же, важным компонентом обеспечения информационного суверенитета является не только создание местных прототипов цифровых продуктов, но и цифровизация и информатизация существующих общественных

отношений в различных сферах жизнедеятельности. Так, существует необходимость пересмотра неэффективных процессов и их оптимизации. Согласно п. 10.6. Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы от 29 июля 2021 г., необходимо «максимально развивать электронные каналы обратной связи и взаимодействия государственной власти с гражданами и организациями путем широкого использования информационно-коммуникационных технологий» [11]. В настоящее время в Республике Беларусь существует ряд электронных государственных услуг и сервисов, которые позволяют гражданам и организациям получать необходимую информацию и оформлять документы онлайн. Например, на сайте портала «электронного правительства» (<https://www.e.gov.by/>) доступны услуги по регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оформлению водительских удостоверений, оплате штрафов и налогов и т.д. Также существуют отдельные сервисы для взаимодействия с государственными учреждениями, например, портал «Мой налог» (<https://www.portal.nalog.gov.by/>) позволяет подавать декларации и узнавать информацию о налоговых задолженностях. Однако, на практике, не все государственные услуги еще доступны онлайн, а некоторые сервисы могут работать нестабильно или иметь недостатки в интерфейсе и функционале. В связи с этим, оптимизация процессов и улучшение доступности электронных государственных услуг остаются одной из приоритетных задач в Беларуси. Примером оптимизации и цифровизации взаимодействия гражданина с государственными органами является Дания, «связывающая государство и гражданина посредством личного кабинета для выстраивания процессов оперативного и эффективного взаимодействия между субъектами» [12]. К тому же, создание и развитие различных форм организации сетевого взаимодействия способствует формированию высокотехнологичной среды, соответствующей запросам современного общества.

По мнению А. А. Васильева и Д. Шпопера, «правовые системы мира и юриспруденция в силу свойственного для них консерватизма действуют без учета архитектуры той цифровой реальности, в которой оказался современный человек» [13, с. 8]. На данный момент наблюдается отставание законодательства от развития ИКТ, в связи с чем, существует объективная необходимость постоянной модернизации действующего законодательства. В послании Конституционного Суда «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2020 году» указывается на «необходимость своевременного законодательного регулирования новых общественных отношений, возникающих в связи с цифровизацией, и новых механизмов реализации прав и свобод, имеющих виртуальное выражение» [8]. Например, уже сейчас возникают сложности с определением правового статуса искусственного интеллекта.

Так, данный фактор подтверждает Стратегия Республики Беларусь в сфере интеллектуальной собственности до 2030 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 ноября 2021 г. № 672, согласно которой «в условиях стремительного развития и масштабного внедрения в разные сферы деятельности технологий искусственного интеллекта одной из актуальных задач является определение правовой природы созданных им объектов интеллектуальной собственности, а также определение субъектов таких прав» [14], а также Указ Президента Республики Беларусь № 156 «О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы» от 7 мая 2020 г., согласно которому «приоритетными направлениями научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы является искусственный интеллект и робототехника» [15]. В связи с этим, законодателю необходимо разработать и закрепить законодательные критерии по регулированию вопроса правового статуса, правосубъектности, ответственности искусственного интеллекта, а также постоянно отслеживать изменения в данных технологиях с целью совершенствования законодательства. Важным шагом является создание механизмов контроля над использованием искусственного интеллекта в обществе, таких как центры экспертизы искусственного интеллекта, которые будут заниматься оценкой рисков искусственного интеллекта, а также аудитом и его влиянием на общество. Кроме того, необходимо проводить общественную кампанию по повышению осведомленности населения о возможностях и опасностях использования искусственного интеллекта.

Также новый технологический тренд, ценные бумаги в цифровом мире (NFT-токены), стремительно развивающийся в стране нуждается в правовом регулировании. В целом, правовое регулирование использования NFT-токенов в Беларуси требует дополнительного изучения и разработки новых правовых актов, которые учитывают специфику цифровых активов и обеспечивают их защиту в рамках национального законодательства. При этом, невозможно не согласиться с мнением О. А. Поповой о том, что «в современных условиях цифровизации общественных отношений право должно не столько закреплять уже сложившиеся социальные нормы, сколько предвосхищать их» [16, с. 15]. Стремительное развитие ИКТ не позволяет своевременно обновлять законодательную базу, вносить изменения и дополнения. Учитывая динамичность отношений в информационной сфере правовые регуляторы данных отношений должны быть гибкими, а также учитывать зарубежный опыт. До сих пор значительная часть виртуального мира находится вне сферы правового регулирования и подчиняется сложившимся нормам. Так, существует необходимость достижения баланса между динамичностью и стабильностью

законодательства в информационной сфере, а также стремление к предвосхищающему характеру норм права. Кроме того, принятие отдельных нормативных правовых актов в информационной сфере, регулирующих те или иные отношения, не позволяет констатировать наличие систематизации правовых актов как важнейшего элемента обеспечения информационного суверенитета Республики Беларусь.

Одним из факторов риска является использование ИКТ, аппаратного и программного обеспечения и серверов иностранных государств, что создает угрозу национальной безопасности. При использовании услуг зарубежных вендоров граждане могут столкнуться с рядом рисков, таких как нарушение конфиденциальности и защиты персональных данных, а также несоблюдение прав потребителей. Развитие ИКТ местного назначения (импортозамещение) решает данную задачу. Считаем необходимым разработку единой экосистемы необходимых продуктов в Республике Беларусь, что создаст возможности противодействию тенденции к монополизации, унификации и злоупотреблению ИКТ сторонними поставщиками услуг (вендорами). Однако, частичная зависимость от зарубежных поставщиков останется актуальной. Многие компании в стране могут зависеть от зарубежных поставщиков оборудования, такого как серверы, сетевое оборудование, программное обеспечение, облачные сервисы и другие компоненты для построения инфраструктуры информационных технологий. Как, например, использование американских процессоров Intel и AMD для работы персональных компьютеров в Республике Беларусь в связи с недостаточным развитием данного направления в стране и сложностью создания. Считаем необходимым создание представительств зарубежных поставщиков услуг (вендоров) и перенос серверов с информацией местного назначения в страну, потребляющую данный продукт с целью обеспечения информационного суверенитета и соответствия нормам национального законодательства, а также создание собственных производственных мощностей для снижения зависимости от зарубежных поставщиков. При этом, партнерство с компаниями из дружественных стран может помочь местным компаниям получить доступ к новым технологиям и опыту в области информационных технологий.

Также отсутствует правовое регулирование ряда общественных отношений в информационной среде (скоринг, таргетинг), правовые пределы ограничений прав в сети Интернет и защита прав граждан на платформах зарубежных поставщиков услуг (вендоров). До сих пор не определен правовой режим значительной части институтов цифровой реальности, в том числе возможность применения (NFT-токенов), виртуальных объектов и денег, искусственного интеллекта и т.д. Таким образом, наблюдается необходимость обеспечить

конкретизацию правового регулирования отношений в информационной среде, а именно согласованность, целостность и консолидацию правовых норм, ликвидацию коллизий и пробелов в регулировании общественных отношений в исследуемой сфере, повышения уровня эффективности данного регулирования, а также систематизацию правовых актов по вопросам информационного суверенитета.

Таким образом, наблюдается разрозненный и фрагментарный характер фиксации задач в области цифрового развития по важнейшим направлениям жизнедеятельности и назревает необходимость создания Стратегии цифрового развития с дорожной картой мероприятий по важнейшим сферам жизнедеятельности для совершенствования и оптимизации процессов, модернизации и оцифровки инфраструктуры. Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» может быть положена в основу данной стратегии. Считаем также целесообразным создание программ развития по основным сферам жизнедеятельности с целью объединения существующих фрагментарных разрозненных исследований в единую. Это также включает регламентацию норм по вопросам создания представительств зарубежных поставщиков услуг и переноса серверов с местной информацией в страну использования. Примером скачкообразного развития ИКТ в стране является программа города-государства Сингапур «Smart Nation» как инициатива государства по повышению качества жизни посредством внедрения цифровизации в повседневную жизнь граждан [12]. Под каждую сформированную задачу государство организует тендер для выбора подрядчика на разработку технического решения.

ЛИТЕРАТУРА

1. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2018 году [Электронный ресурс]: решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 14 мар. 2019 г., № Р-1166/2019 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
2. Василевич, Г. А. Конституция Республики Беларусь : науч.-практ. коммент. / Г. А. Василевич. – Минск : ГИУСТ БГУ, 2005. – 485 с.
3. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 фев. 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Респ. Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. [Электронный ресурс]. – Минск, 2023.
4. Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы / под ред. С. В. Шлычкова. – Минск : ГУ «БелИСА», 2022. – 190 с.
5. О государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 2 фев. 2021 г., № 66 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2023.

6. Цели устойчивого развития [Электронный ресурс]. – Сайт ООН. – 2023. – Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>. – Дата доступа : 24.06.2023.
7. Концепция цифровой трансформации процессов в системе образования Республики Беларусь на 2019–2025 годы [Электронный ресурс] : [утверждено Министром образования Республики Беларусь 15.03.2019 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
8. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2020 году [Электронный ресурс]: решение Конституционного Суда Респ. Беларусь, 11 марта 2021 г., № Р-1256/2021 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
9. Василевич, Г. А. Белорусский путь развития: правовое обеспечение информационных технологий / Г.А. Василевич // Проблемы управления. – 2006. – № 1. – С. 12.
10. Об утверждении основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2022 год : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 дек. 2021 г., № 482 // «Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2023. – 1/20051.
11. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021 - 2025 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июл. 2021г., № 292 // «Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2023.– 1/19834.
12. Государственная Програма «Цифровой Казахстан» : постановление Правительства Республики Казахстан, 12 дек. 2017 г., № 827 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – 2023.
13. Васильев, А. А. Государство и право перед вызовами новой научно-технической реальности / А. А. Васильев, Д. Шпопер // Алтайский юридический вестник. – 2019. – № 3. – С. 7–10.
14. Стратегия Республики Беларусь в сфере интеллектуальной собственности до 2030 года [Электронный ресурс] : утв. постановлением Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 24 ноя. 2021 г., № 672 // Сайт Национального центра интеллектуальной собственности. – 2023. – Режим доступа : <https://ncip.by/sistema-is/strategiya-rb-v-sfere-is/>. – Дата доступа : 21.03.2023.
15. О приоритетных направлениях научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2021–2025 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 7 мая 2020 г., № 156 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2023. – № 156. – 1/18986.
16. Попова, О. А. Новые субъекты информационного общества и общества знания: к вопросу о нормативном правовом регулировании / О. А. Попова // Журнал российского права. – 2018 – № 11 – С. 14–24.