

ПОЛНОМОЧИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

И. В. ШАХНОВСКАЯ,

*канд. юрид. наук, доц., зав. кафедрой конституционного
и уголовного права Полоцкого государственного университета
имени Евфросинии Полоцкой*

Развитие цифровых технологий и их активное внедрение во все сферы жизни общества являются основой для эффективного развития всех сфер деятельности государства. Неоспоримые преимущества имплементации цифровых технологий имеют определенные последствия, связанные, в частности, с экстерриториальным характером цифровых технологий. Иными словами, информационно-коммуникационные технологии как бы размывают существующие территориальные границы между государствами и создают некоторую независимую от государственного регулирования информационную среду (концепция суверенитета киберпространства) [1, с. 7].

От того, насколько будет соблюдаться информационный суверенитет государства зависят не только уровень безопасности всех сфер жизнедеятельности общества, но и сам вектор и содержательная наполненность развития отдельных видов деятельности государства. Однако, в настоящее время представляется крайне сложным ригорично определить и закрепить положения об информационном суверенитете государства в силу переходного периода, который обусловлен цифровой трансформацией экономики в мире в целом.

Согласно Концепции информационной безопасности Республики, Беларусь под информационным суверенитетом понимается неотъемлемое и исключительное верховенство права государства самостоятельно определять правила владения, пользования и распоряжения национальными информационными ресурсами, осуществлять независимую внешнюю и внутреннюю государственную информационную политику, формировать национальную информационную инфраструктуру, обеспечивать информационную безопасность [2].

Обеспечение информационной безопасности является одним из правомочий государства в области обеспечения информационного суверенитета. Государственное регулирование в цифровой сфере, в т.ч. в сфере информационной безопасности, в Республике Беларусь представлено обширным перечнем государственных органов. В частности, к органам общей

компетенции относятся Президент Республики Беларусь, Всебелорусское народное собрание, Национальное собрание Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь и др. В Конституции Республики Беларусь заложены основы правового регулирования информационной сферы:

– Президент Республики Беларусь выступает гарантом прав и свобод человека, принимает меры по охране национальной безопасности (ст. 79 Конституции);

– Всебелорусское народное собрание утверждает Концепцию национальной безопасности (п. 1 ч. 1 ст. 893 Конституции);

– Палата представителей рассматривает проекты законов об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан (п. 2 ч. 1 ст. 97 Конституции);

– Центральным органом государственного управления, в т.ч., в информационной сфере, выступает Правительство Республики Беларусь (ст. 106 Конституции).

Государственными органами специальной компетенции в Республике Беларусь в сфере информационной безопасности выступают Министерство связи и информатизации Республики Беларусь, а также Оперативно-Аналитический Центр при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ). ОАЦ при Президенте Республики Беларусь является специально уполномоченным государственным органом, осуществляющим регулирование деятельности по обеспечению защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственные секреты Республики Беларусь или иные сведения, охраняемые в соответствии с законодательством, от утечки по техническим каналам, несанкционированных и непреднамеренных воздействий.

Деятельность ОАЦ в области защиты информации в настоящий момент представлена по трем основным направлениям:

– Техническая и криптографическая защита информации;

– Развитие ИКТ и услуг;

– Техническая защита государственных секретов.

С 2021 года должностные лица управления защиты информации ОАЦ наделены полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению по делам об административных правонарушениях по отдельным составам КоАП Республики Беларусь [3].

7 апреля 2022 года был принят Указ Президента Республики Беларусь «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» [4]. Согласно положениям данного Указа

на Министерство связи и информатизации Республики Беларусь были возложены функции органа государственного управления в сфере цифрового развития.

21 апреля 2008 г. Указом Президента Республики Беларусь на базе Государственного центра безопасности информации при Президенте Республики Беларусь создан Оперативно-аналитический центр при Президенте Республики Беларусь (далее – ОАЦ).

В соответствии с положениями Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 гг. к 2025 году в органах государственного управления, в т.ч., на местном уровне, планируется создать не менее 10 электронных сервисов для предоставления услуг в проактивном формате (по факту наступления определенного жизненного обстоятельства). Также предусмотрена обязанность внедрения технологий умных городов и создания типовых региональных государственных цифровых платформ на основе одного цифрового решения [5]. Следовательно, проактивные формы работы по завершению выполнения задач данной Программы должны стать еще одной новой формой деятельности органов местного управления. Внедрение принципов проактивности и мультиканальности в деятельности органов государственного управления, в том числе, органов местного управления, предусмотрено также в рамках реализации Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [6].

Необходимость постоянного совершенствования правового регулирования сферы информационной безопасности государства, общества и граждан отмечена Конституционным Судом Республики Беларусь. В частности, Суд обращает внимание на то, что процесс цифровой трансформации многих сфер человеческой жизни несет в себе угрозу в виде посягательства на безопасное информационное пространство, а также требует от государства разработки новых надежных механизмов защиты конституционных прав и свобод личности [7].

Важное значение в области информационной безопасности граждан в Республике Беларусь занимают полномочия государственных органов и государственных организаций в сфере правового просвещения населения, повышения их уровня цифровой грамотности.

В частности, в настоящий момент, РУП «Белтелеком» оказываются населению следующие услуги: защита от DDoS атак, фильтрация сетевого трафика, предоставление лицензий на использование антивирусной защиты, повышение осведомленности в сфере информационной безопасности, а также родительский контроль. Для популяризации угроз информационной безопасности в государстве создан специальный сайт (security.beltelecom.by),

содержащий достаточно полную информацию о профилактических действиях, способных обеспечить защиту нарастающим информационным угрозам.

Как и в Российской Федерации популярными противоправными действиями в сети Интернет являются «вишинг», «фишинг», «фарминг», «скимминг» и др. Стоит отметить, что на сайте Министерства внутренних дел Республики Беларусь создан специальный раздел «Кибербезопасность», на котором размещена серия видеороликов, направленных на предупреждение совершения киберпреступлений. Положительным моментом является акцентирование внимания правоохранительных органов на обеспечение информационной безопасности детей, молодежи в целом, как социально уязвимой социальной общности, требующей особого внимания и особой защиты.

Необходимость разработки и принятия особых мер защиты в сфере информационной безопасности в отношении молодежи обусловлено также представленной статистической информацией Следственным комитетом Республики Беларусь. Так, в 2022 году, все чаще потерпевшими от киберпреступлений становились граждане Республики Беларусь в возрасте от 16 до 35 лет, что прежде всего обусловлено увеличением количества преступлений в IT-сфере, предусмотренных ст. 209 УК Республики Беларусь (на 45 % больше по сравнению с 2021 годом). В этом направлении важно проведение масштабной работы при совместных усилиях государственных органов, общественных организаций и семьи, направленной на повышение уровня цифровой грамотности молодежи. Особое внимание необходимо обращать на обеспечение информационной безопасности в социальных сетях. Отметим, что отдельные шаги в данном направлении предпринимаются белорусским законодателем путем внесения изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь о средствах массовой информации, о правах ребенка и др.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кутюр, С., Тоупин, С. Что означает «суверенитет» в цифровом мире? / С. Кутюр, С. Тоупин // Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика. – 2020. – Т. 15. – № 4. – С. 48–69.
2. О Концепции информационной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Постановление Совета Безопасности Республики Беларусь, 18 марта 2019 г. № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
3. О наделении полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях, подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению [Электронный ресурс]: Приказ Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь, 5 февраля 2021 г. № 22: в ред. Приказа от 29 декабря 2022 г. № 210 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 7 апреля 2022 г. № 136 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
5. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 29 июля 2021 г. № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
6. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 2 февраля 2021 г. № 66: в ред. Постановления от 17 октября 2022 г. № 697 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
7. О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Решение Конституционного Суда Республики Беларусь, 10 марта 2022 г. № Р-1303/2022 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.