

АНАЛИЗ ТРАНСФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РОССИИ С УЧЕТОМ ВЛИЯНИЯ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ

И.Ю. Карелин, канд. экон. наук, доц.

А.И. Рахимов, магистрант

Башкирская академия государственной службы и управления
при Главе Республики Башкортостан, Уфа, Российская Федерация

В статье рассмотрен вопрос влияние СВО на социальную сферу. Вследствие проводимой специальной военной операции, Российской Федерацией на территории Украины, сейчас происходит перенаправление и перераспределение ресурсов на пути эволюции социально-экономической сферы в Российской Федерации. Рассмотрена разработанная стратегия Правительства РФ в социальной сфере, дана оценка тенденции их трансформирования (изменения) в ближайшем будущем.

Ключевые слова: Российская Федерация, СВО, санкции, социально-экономическое развитие, социальная сфера.

Социальные приоритеты Правительства РФ были отражены и в официальных стратегических документах, принимавшихся на федеральном уровне в последующие годы. Например, в Указе «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», подписанного Владимиром Путиным 21 июля 2020 года (то есть вскоре после проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию) в числе первоочередных целей были специально определены «сохранение населения, здоровье и благополучие людей», а также «возможности для самореализации и развития талантов» [1].

Важными составляющими стратегии Правительства РФ в социальной сфере стали курс на строительство государства всеобщего благосостояния (то есть реализации концепции, в рамках которой государство берет на себя ключевую роль в обеспечении социального благополучия граждан) и формирование общества равных возможностей (что предполагает, как меры поддержки наиболее социально уязвимых категорий населения).

В целом, этот аспект сопряжен между собой и связан с реализацией целого ряда практических мер. Среди приоритетных направлений в этой сфере:

1. Сохранение значительных объемов социальных расходов, заложенных в федеральном бюджете — даже в условиях, когда необходимо реагирование на дополнительные вызовы. Например, на социальные расходы на 2024–2026 годы в федеральном бюджете предусмотрено более 32 трлн. рублей (около 30% его расходной части), несмотря на фактор СВО, также потребовавшего роста расходов в сфере обороны и безопасности.

4,4 трлн. рублей в этот период планируется направить на выплату единого пособия (его получателями являются около 10 млн. граждан), около 1,6 трлн. рублей на выплату материнского капитала примерно для 4,1 млн. семей, более 1 трлн. рублей — на решение вопросов лекарственного обеспечения уязвимых групп населения (в том числе семей, в которых есть дети с тяжелыми заболеваниями).

2. Особое внимание федерального центра к поддержке социальных учреждений на уровне муниципальных образований, в том числе сельских населенных пунктов. При этом

федеральные власти ориентированы как на модернизацию социальной инфраструктуры сельских территорий, так и на преодоление дефицита необходимых для этой сферы кадров.

3. Реализация программ модернизации и расширения инфраструктуры в сфере образования, затрагивающей малые населенные пункты и экономически проблемные регионы, что становится дополнительным фактором социальной мобильности. по поручению президента до 2030 года в стране должна быть создана сеть университетских кампусов мирового уровня.

4. Вовлечение общественности в контроль за реализацией социальных программ, а также в определение приоритетов в этой сфере на местном уровне. Так, широкий резонанс получила деятельность созданных под эгидой «Единой России» и Минпросвещения штабов с участием представителей родительского сообщества, контролирующих все этапы работ по капитальному ремонту школ — от разработки проекта до приемки результатов.

В ряде регионов были подготовлены экспериментальные проекты по расширению круга лиц, вовлеченных в мероприятия по инициативному бюджетированию в социальных вопросах. Всего по состоянию на сентябрь 2023 года, по данным Минфина, законы о реализации проектов инициативного бюджетирования приняты в 18 субъектах Федерации, а еще в 40 регионах подобные вопросы регулируются постановлениями высших исполнительных органов власти.

Так, сказать, «Большой социальный пакет» Владимира Путина — это важнейшие решения федеральной власти в отношении уязвимых групп населения.

Владимир Путин неоднократно акцентировал внимание на социальных приоритетах государственной политики, в том числе выделив необходимость «укреплять социальную сферу» в числе ключевых акцентов выступления на предвыборном съезде «Единой России» в декабре 2023 года [4]. В рамках этого направления особое значение приобретают как меры поддержки наиболее социально уязвимых групп населения, так и инициативы для более широкой аудитории, в том числе по снижению социальной уязвимости групп, внимание к которым возрастает в контексте демографической политики (семьи с детьми) или новой стратегии в сфере экономического развития регионов (например, сотрудников бюджетных учреждений).

Президент неоднократно подчеркивал необходимость повышения доходов граждан, вновь затронув эту тему, например, на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам в августе 2023 года. Тогда глава государства обратил внимание на то, что в первой половине июня 2023 года рост реальных доходов населения составил 4,7%, увеличение средней зарплаты по экономике 4,2%.

Тема «сбережения народа» (реализации последовательной демографической политики) становится одной из ключевых составляющих российской социально-политической повестки во второй половине 2023 года, приобретая дополнительное значение с началом президентской кампании. Так, на упоминавшемся заседании Совета по нацпроектам Владимир Путин специально отметил сопряжение тем поддержки материнства и детства, с одной стороны, и продолжения работы по увеличению продолжительности жизни граждан, с другой.

Такой курс предполагает дальнейшее развитие мер по многосторонней поддержке системы здравоохранения.

После начала военной спецоперации существенное внимание Правительства РФ было уделено формированию правовой базы для социальной защиты участников СВО и членов их

семей (масштабную работу провела профильная Рабочая группа во главе с секретарем Генсовета «Единой России» Андреем Турчаком), а также реализации адресной поддержки таких граждан на местах. Здесь ключевую роль должен сыграть фонд «Защитники Отечества» в ходе прошедшей в декабре 2023 года прессконференции, совмещенной с форматом «Прямой линии», Владимир Путин заявил о необходимости расширить контроль этой организации за выделяемыми средствами [4].

Безусловно, этот курс будет продолжен (в проекте федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 года предусмотрено 29,4 млрд руб на финансирование государственного фонда социальной поддержки участников СВО) вероятно, с дальнейшим расширением финансирования программ медицинской реабилитации нуждающихся бойцов (включая разработку новых медицинских технологий в этой сфере), а также обучения участников спецоперации, желающих получить новые гражданские специальности.

Меры адресной поддержки участников СВО и членов их семей в регионах помогают доработать механизмы, направленные на оказание помощи более широкому кругу социально уязвимых категорий граждан.

Другим важным вопросом на этом направлении становится регулярное повышение зарплат сотрудников бюджетных учреждений, что является важной мерой поддержки этой группы населения и одновременно укрепления кадрового потенциала социальной сферы. Например, вскоре после упомянутого заседания Совета по нацпроектам под председательством Владимира Путина премьер Михаил Мишустин 1 сентября 2023 года подписал распоряжение о выделении более 30 млрд рублей из федерального бюджета и Резервного фонда правительства на повышение заработной платы работников этой сферы [4].

Федеральная власть ведет постоянную работу по совершенствованию программ, направленных на поддержку граждан с ограниченными возможностями здоровья.

11 декабря 2024 года распоряжением правительства был утвержден план мероприятий по повышению уровня занятости инвалидов на 2023–2024 годы, согласно которому к концу 2024 года при содействии профильных служб должны быть обеспечены работой не менее 70% трудоспособных инвалидов, обратившихся в центры занятости. В этой сфере со своими инициативами активно выступают регионы.

Факторы, которые способствуют росту доходов сотрудников ряда отраслей (например, работников предприятий, выполняющим гособоронзаказ или производящих товары двойного назначения в условиях спецоперации), также со временем могут способствовать более высокому уровню ожиданий таких групп по поводу социального характера государства. А это, в свою очередь, может актуализировать общественный запрос и на реализацию социальных программ для более широких слоев населения. Поэтому уже в 2024–2026 годах сохраняется вероятность разработки новых социальных проектов (как на федеральном уровне, так и в экономически благополучных регионах), направленных в том числе на поддержку лиц с ограниченными возможностями здоровья (с учетом внимания Правительства РФ к поддержке участников СВО, получивших тяжелые ранения в ходе боевых действий), а также семей с детьми и сотрудников бюджетных учреждений.

Важным направлением работы в условиях санкций становится обеспечение технологического суверенитета страны в сфере производства продукции, необходимой для развития социальной сферы.

В 2024–2026 годах вероятно дальнейшее расширение масштабов замещения необходимой для социальной сферы иностранной продукции отечественными аналогами, причем

не только в сфере медицинских технологий, но и в технологическом обеспечении деятельности социальных, образовательных, спортивных учреждений. Причем с высокой вероятностью этот тренд продолжится даже в случае смягчения санкционного давления.

Практически с самого начала российской военной спецоперации велась активная разработка социальных программ, ориентированных на участников СВО и членов их семей.

Тем не менее, в будущем завершение спецоперации поставит новые задачи по социальной адаптации различных категорий участников СВО к жизни в гражданской сфере. Существенные шаги в этом направлении уже были сделаны в 2022-2023 годах.

Тем не менее, значительное число участников СВО потребует и большего масштаба соответствующих мер в социальной сфере.

Список использованных источников

1. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».
2. Специальная военная операция, мобилизация 2022-2024 (подготовлено экспертами компании «Гарант») (Дата обращения 26.06.2024)
3. Российское общество политологов Аналитический центр // Специальная военная операция: влияние на Россию и мир / Март 01, 2023.
4. Тадтаев Георгий, Социальное развитие в процессе стратегической программы Правительства РФ: год в условиях специальной военной операции. РБК (24.02.2022). (Дата обращения 26.06.2024)