

АСПЕКТЫ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКИ

Э.Р. Бикеева, канд. экон. наук

*Институт макроэкономический и региональных исследований, Ташкент,
Республика Узбекистан*

В статье рассматриваются основные этапы достижения глобальных целей устойчивого развития сквозь призму «зелёной» экономики. Раскрыты факторы достижения прогресса в развитии «зелёной» экономики в странах ЕС с учетом результатов анализа глобальных индексов (GGEI/Global Green Economy Index/GGEI). Обозначены наиболее важные меры регулирования процессов перехода на «зелёное» развитие, реализуемые в зарубежных странах. Отмечена роль инвестиционной и банковской политики в реализации экологических проектов, процесса активного встраивания идеологии «зелёного» развития в общественное устройство в странах ЕС.

Ключевые слова: *устойчивость, зелёная экономика, инструменты, регулирование, политика, лидерство, глобальный индекс, осведомленность населения, меры, стратегии, перспективы, экологические проекты, зарубежный опыт, механизмы.*

Мировая практика перехода на «зелёную» экономику формировалась под воздействием принимаемых мер по изменению текущей неустойчивой модели потребления и производства к более эффективной модели управления ресурсами, отвечающей требованиям экологической устойчивости и социального развития.

В рамках исследования этих вопросов, ставилась задача по оценке ключевых моментов глобального перехода на «зелёное» развитие, определения самого понятия «зелёная» экономика в контексте устойчивого развития и получения обоснованного ответа на один из главных вопросов современного развития Узбекистана – как обеспечить успешный переход на «зелёную» экономику и какие механизмы необходимо ещё задействовать для его ускорения.

Результаты анализа научно-теоретических и практических исследований, публикуемых в научных трудах, официальных документах и отчетах международных организаций, позволили сделать вывод, что «зелёный» переход большинства стран мира основывался на нескольких этапах развития и достижения целей устойчивого развития [1].

Непосредственно идея «зелёной» экономики впервые была выдвинута Программой ООН по окружающей среде в 2008г. в целях снижения рисков деградации окружающей среды. Подготовленный доклад «Новое глобальное зелёное соглашение» стал отправной точкой и, по сути, новым двигателем устойчивого роста [2]. А сама проблема устойчивости была включена в повестку мирового развития значительно раньше, еще в 80-х.

Уже в тот период мировым сообществом было поддержано определение «устойчивого развития», как такое развитие, которое способно удовлетворять потребности настоящего времени, не подвергая риску способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Раскрывая это понятие во взаимосвязи с принципами обеспечения устойчивости, был сформулирован вывод, что «зелёная» экономика – это и есть инструмент обеспечения

экономического и социального прогресса при минимизации отрицательного влияния на окружающую среду и эффективном использовании природных ресурсов. Если мы хотим, чтобы развитие было устойчивым, мы должны заботиться не только об экономическом прогрессе, но и об окружающей среде. Решение этой задачи возможно только посредством перехода к «зелёной» экономике.

Исходя из принятой классификации [3], «зеленая» экономика включает в себя восемь (8) приоритетных секторов, поддержка которых позволяет обеспечить успешный переход на более устойчивую модель развития: «зеленая энергетика»; «зелёное сельское хозяйство»; «низкоуглеродный и экологически чистый транспорт»; «зелёная промышленность»; «устойчивый туризм»; «зелёные города»; естественные экосистемы; управление отходами.

С целью достижения устойчивого развития принимаются меры по переходу на «зелёную» экономику, но далеко не всем странам удается сбалансировать политику роста с задачами сохранения окружающей среды. Этот фактор требует изучения зарубежного опыта в продвижении зелёного перехода с учетом достигнутых рейтинговых показателей различных стран, что и выступало одной из целей проведенного исследования.

Для сопоставительной оценки эффективности и измерения уровня развития «зелёной» экономики в различных странах, наиболее часто используется Глобальный индекс зелёной экономики (GGEI/Global Green Economy Index/GGEI), который рассчитывается на основе 18 индикаторов [4].

Анализ методологии разработки глобального индекса, показал, что все используемые параметры структурированы в четыре (4) группы количественных и качественных показателей, которые позволяют оценить насколько хорошо каждая страна продвигается по пути перехода на зелёное развитие по четырем ключевым направлениям: политическое лидерство и изменение климата; секторы эффективности (декарбонизация секторов); рынки и инвестиции; состояние окружающей среды [5].

Данные для расчета формируются на основе руководящих принципов по построению составных показателей в соответствии с требованиями ОЭСР¹. Причем первое издание GGEI, впервые опубликованного независимой консалтинговой компанией Dual Citizen LLC (USA) еще в 2010г., основывалось на социологических опросах в обобщенном виде. В нем участвовало всего 80 стран.

Но в дальнейшем, в целях более точного отражения различных аспектов развития «зелёной» экономики, методы оценки, в дополнение к опросам, были усовершенствованы и основывались уже на расширенных данных, показателях качественных сдвигов и экспертных оценках, интегрированных в бальную систему. Изменения также коснулись и перечня анализируемых секторов за счет включения, помимо туризма - строительства, транспорта и энергетики. К настоящему времени GGEI охватывает уже 160 стран, по которым составляются соответствующие рейтинги, что позволяет сформировать многомерное представление о прогрессе в развитии «зелёной» экономики той или иной страны.

В соответствии с GGEI, опубликованного в 2022г. в группу наиболее продвинутых стран по совокупному индексу зелёной экономики, характеризующего уровень достижения целей по интегрированным экологическим показателям, предсказуемо, входят европейские страны. Первые три лидирующие позиции занимают Швеция, Швейцария и Норвегия. В группу первой двадцатки стран входят также Дания, Франция, Австрия, Германия, Испания, Италия и другие страны ЕС.

¹ Организация экономического сотрудничества и развития – международная организация/Справочник ОЭСР.

Высокие позиции, помимо европейских стран, имеют Израиль, Япония, Тайвань и некоторые другие страны. Но, европейские страны уверенно занимают доминирующую долю в группе первых 50 стран с наиболее высоким совокупным индексом «зелёной экономики» – это более 2/3 от их общего количества.

Как показал анализ, европейский прогресс в развитии «зелёной» экономики – это логический результат энергетической политики, проводимой с начала 70-х годов. Этот период сопровождался разразившимся энергетическим кризисом и ростом цен на энергоресурсы, что и стало двигателем роста энергоэффективности при одновременном понимании важности экологических вопросов².

Если выделить факторы, влияющие на динамику развития «зелёной» экономики в странах ЕС, то ключевыми будут выступать: крайне высокая зависимость от импорта ископаемого топлива и высокие цены на энергоресурсы. Именно прогресс в энергетике и ее сегменте – альтернативной энергетике в контексте решения стратегической задачи по снижению зависимости экономики от импорта энергоресурсов, оказали определяющее влияние на развитие «зелёной» экономики, актуализацию снижения углеродных выбросов и климатических рисков.

Начав с отдельных инициатив в областях энергетики и экологии, страны Евросоюза, начиная с 2008г. ставят более амбициозные цели по декарбонизации и достижению углеродной нейтральности за счет ужесточения регламентов и мер по ограничению эмиссий CO₂. Если на первом этапе выполнения обязательств по Киотскому протоколу (2008-2012гг.) ЕС был намерен сократить выбросы парниковых газов на 8-10%, то в Целях на 2020г и на 2030гг. – соответственно на 20% и 40% к уровню 1990г. Анализ мировой базы данных показал, что уже к 2020г. выбросы CO₂ в странах ЕС сократились – на 25%, что свидетельствует о достижении заявленных целей на 2020г. и даже с превышением целевого уровня - более чем на 5 п. п. [6].

Поступательное зелёное лидерство в европейских странах обеспечивается за счет постоянного расширения сфер регулирования и реализации широкого спектра мер и субсидий, направленных на сокращение загрязнения окружающей среды и повышение устойчивости. Анализ применяемых мер позволил структурировать и выделить наиболее важные из них:

– *приоритетность в политике*: активное встраивание идеологии «зелёного» развития в общественное устройство на протяжении длительного периода; включение вопросов устойчивого развития во все политические и экономические программы ЕС с конкретными целями и сроками их достижения; это амбициозная внутренняя политика с заявкой на глобальное лидерство с формулированием главной цели, как в официальном дискурсе, так и в политических документах - стать первым континентом с нулевым уровнем углеродных выбросов; это продвижение и демонстрация высокой степени вовлеченности на уровне глав государств и видных чиновников; освещение СМИ, инициативы по организации международных форумов и других платформ, что позволяет демонстрировать приверженность «зелёному» экономическому росту.

– *высокий уровень инвестиционной обеспеченности (достаточность финансирования)*: активные действия национальных правительств, финансовых регуляторов и центральных банков по формированию системы «зелёного» финансирования; очень высокий

² В 1972г. Генассамблеей ООН была организована Конференция ООН по проблемам окружающей среды.

уровень интеграции вопросов изменения климата в финансовую политику; включение обязательной доли отчислений на цели зелёного перехода, во все основные программы расходов бюджета ЕС - как минимум 20% расходов бюджета ЕС, а с июля 2020г. – уже не менее 30%, которая отслеживается и указывается в отчетности в рамках годовой бюджетной процедуры, а также:

- *масштабный прогресс «зелёной» банковской практики*: значительный рост числа банков, которые при предоставлении кредитных средств обязательно исходят из экологических критериев, учета информации об объемах выбросов; к настоящему времени банки целенаправленно снижают долю углеродоёмких проектов в портфелях;

- *кардинальный пересмотр инвестиционной политики* в пользу экологических проектов и компаний, отказ от финансирования деятельности, не отвечающей современным экологическим требованиям, вывод ранее инвестированного в углеродные активы капитала;

- *высокие компетенции институтов ЕС; ответственное поведение субъектов бизнеса; рост экологической осведомленности населения.*

На фоне высоких результатов европейских стран в переходе на «зелёное» развитие, значение совокупного индекса «зелёной» экономики во многих странах ниже. Страны СНГ, пока входят в группу стран с более низкими рейтингами при сравнении с европейскими. Хотя практически все страны региона СНГ имеют огромный потенциал, реализация которого может обеспечить лидирующие позиции в мировой системе рейтингов, характеризующих прогресс в достижении «зелёных» целей развития.

Но, необходимо отметить, что среди стран СНГ, наибольший прогресс в «зелёном» переходе и достижении целей устойчивого развития (ЦУР), фиксируется в Белоруссии, в которой реализуется национальный план действий по развитию «зелёной» экономики на период до 2025 г., разработана национальная стратегия устойчивого развития до 2040г. Результаты анализа процессов продвижения на пути перехода к новым моделям экономического роста показали, что стратегические документы, в рамках достижения целей устойчивого развития и развития «зелёной» экономики, приняты практически во всех странах СНГ, в том числе в Узбекистане.

Формирование «зелёной» экономики» выступает в качестве стратегического приоритета экономического развития Узбекистана на период до 2030 г. Причем энергетический переход, как важнейший элемент формирования «зелёной» экономики, будет реализован за счет увеличения темпов ввода новых мощностей ВИЭ – до 25 тыс. МВт и доведения доли ВИЭ в объеме генерации энергии – до 40% к 2030 г. Кроме того намечен большой спектр приоритетных направлений по повышению экологической устойчивости и снижению углеродоёмкости экономики.

Результаты анализа мирового опыта показывают, что процесс формирования «зелёной» экономики представляет собой достаточно сложную задачу, успешное решение которой предполагает проведения сбалансированной политики, учитывающей национальные условия функционирования экономической системы. Тем не менее, можно сделать вывод, что в развитых странах, добившихся высоких рейтингов в переходе на «зелёные» принципы развития своих экономик, главным элементом успеха является четкая система регулирования, нацеленная на беспрепятственное «зелёное инвестирование» проектов.

Действующая система стандартов и правил позволяет достаточно быстро достигать целей на пути перехода на «зелёное» развитие. Причем, система унифицированных стан-

дартов распространяется во всех странах ЕС, действует система стимулирования инвестиций в новые технологии и инфраструктуру, продвижение инноваций в модели производства и потребления ресурсов.

В этом направлении, в Узбекистане ведется большая работа по созданию законодательной и нормативной платформы регулирования масштабных процессов перехода на «зелёную» экономику, наращиваются компетенции институтов, вовлеченных в этот процесс. Большое значение придается дальнейшей интеграции страны в региональные экономические объединения, в том числе ЕАЭС, что обусловлено стремлением получения доступа к «зеленым» технологиям и цифровым системам управления ресурсами, обеспечивающим устойчивое развитие в долгосрочной перспективе.

Список использованных источников

1. Цели в области устойчивого развития/ООН,2015г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/>
2. Global Green New Deal: Policy brief. UNEP. 2009
3. Отчет МГЭИК. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: / <https://www.unep.org/ru/resources/doklad/shestoy-ocenchnyy-doklad-mgeik-izmenenie-klimata-v-2022-godu>
4. GGEI/Global Green Economy Index/GGEI)
5. Handbook on Constructing Composite Indicators: Methodology and UserGoide <https://dualcitizeninc.com/global-green-economy-index/>
6. www.enerdata.net.