

## МЕСТО КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ В ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТАХ

*И.Н. Русак, канд. экон. наук, доц.*

*Белорусский институт стратегических исследований, Минск*

*В статье рассмотрена роль и значение стратегии устойчивого развития регионов Республики Беларусь в общей системе документов прогнозирования и планирования на национальном уровне. Отдельное внимание уделено индикаторам целей устойчивого развития на уровне областей. В заключение, автором определены риски, которые необходимо нивелировать при осуществлении политики устойчивого регионального развития.*

**Ключевые слова:** *регион, ЦУР, НСУР, стратегия, Беларусь, индикатор, риск.*

Система регионального прогнозирования и планирования функционирует в стране согласно Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998г. №157-3 «О государственном прогнозировании и государственном планировании» (в ред. Закона от 12 июля 2023 г. №279-3) и Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2024 г. № 28 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 279-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь» [1].

На долгосрочный период (15 лет) разрабатывается Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь (далее – НСУР) как один из основных документов государственной системы прогнозирования. Стратегии развития регионов разрабатываются в основном в инициативном порядке в помощь к реализации НСУР, Целям устойчивого развития (далее – ЦУР) на уровне областей и административных районов. Ответственным координатором выступает министерство экономики Республики Беларусь, которое понимает национальную стратегию как «белорусскую модель устойчивого развития в долгосрочной перспективе в контексте трех компонентов: человек – экономика – экология». В статье будем исходить из фактически отработанного механизма разработки прогнозных и программных документов странового уровня и их связи с регионами. Проблемным полем обозначим ответ на вопрос о необходимости законодательного закрепления стратегий устойчивого развития областей в целом.

Повестка устойчивого развития для Беларуси играет одно из важных значений. На начало 2024 года национальный перечень показателей ЦУР состоял из 254 показателей. По оценке прогресса достижения ЦУР в Республике Беларусь наибольший прогресс наблюдается по ЦУР 1, 5, 6, 7, 10, 13, 15 и 17. Дополнительные усилия требуются в таких областях как научно-техническая деятельность, туризм, сохранение экосистем, привлечение иностранных инвестиций [2].

Большое внимание в Беларуси уделяется развитию регионов и малых территорий, их сбалансированному развитию. В 2023 году Национальный статистический комитет Республики Беларусь завершил работу по разработке Платформы региональных данных по устойчивому развитию, которая включает информацию по всем 17 ЦУР и 138 показателям по регионам Беларуси [3].

Например, можно рассмотреть один из показателей цели номер 8 «Достойная работа и экономический рост» на региональном уровне. Подзадача звучит следующим образом: «поддерживать экономический рост на душу населения в соответствии с национальными условиями и, в частности, рост валового внутреннего продукта на уровне не менее 7 процентов в год в наименее развитых странах». Основным индикатором оценки является ежегодный темп роста реального ВРП на душу населения (процент), отраженный в таблице 1.

Таблица 1. - Ежегодный темп роста реального ВРП на душу населения, %.

Год	Брестская область	Витебская область	Гомельская область	Гродненская область	г. Минск	Минская область	Могилевская область
2009	101.0	98.8	101.6	102.1	<b>96.4</b>	101.1	<b>98.3</b>
2010	111.9	105.4	106.5	107.4	107.5	120.7	112.5
2011	102.4	106.8	105.0	106.3	113.6	107.3	106.9
2012	101.6	106.9	102.3	104.2	<b>95.0</b>	106.4	103.9
2013	102.0	<b>98.9</b>	100.9	104.0	100.7	104.0	<b>98.6</b>
2014	102.3	104.0	103.0	105.0	<b>99.1</b>	104.5	<b>98.3</b>
2015	<b>95.5</b>	<b>94.9</b>	<b>95.7</b>	<b>94.6</b>	<b>94.4</b>	<b>97.5</b>	<b>96.9</b>
2016	<b>99.7</b>	<b>94.7</b>	<b>95.4</b>	<b>98.7</b>	<b>95.5</b>	<b>98.5</b>	<b>98.0</b>
2017	103.9	102.2	103.5	103.1	102.6	104.3	101.4
2018	103.3	104.3	102.6	104.6	104.3	102.4	102.6
2019	103.2	101.0	100.6	100.0	101.1	104.1	101.2
2020	100.5	<b>99.5</b>	100.4	100.9	<b>98.3</b>	<b>99.4</b>	101.5
2021	103.4	100.9	101.7	106.1	103.8	102.6	101.8
2022	<b>99.2</b>	<b>99.2</b>	<b>97.7</b>	<b>97.7</b>	<b>94.1</b>	<b>91.4</b>	<b>98.7</b>
2023	104.0	104.0	103.6	107.4	101.0	110.0	102.6

Источник: <https://sdgregions.belstat.gov.by/datasets/8.1.1?region=all>

Как видно из таблицы 1, с наибольшими сложностями обеспечения прироста ВРП на душу населения столкнулись регионы в 2015, 2015, 2022 годах. Отдельные проблемы были у столицы, Могилёвской и Витебской области за некоторые годы в период 2009-2023 гг.

Проблемные и кризисные времена напрямую отражаются на состоянии экономики всех регионов страны. Разработка стратегии на республиканском уровне целесообразна только в сочетании и взаимосвязи с иными индикаторами развития государства. В частности, система документов государственного прогнозирования на долгосрочный период необходима и на уровне областей (рисунок 1).

Стоит отметить, что в настоящий момент в стране действует рабочая группа по разработке региональных стратегий устойчивого развития, реализуется проект «Поддержка усилий Республики Беларусь в национализации и локализации ЦУР». В рамках проекта областными исполнительными комитетами при координации Министерства экономики Республики Беларусь предусмотрена разработка региональных (областных) стратегий устойчивого развития. Важно отметить, что в стратегии содержат долгосрочные ориентиры, направленные на переход регионов Беларуси на качественно новый уровень социально-экономического развития. Целевым ориентиром служит достижение высоких стандартов жизни местного населения, экономическое развитие на принципах устойчивости [1, 4].

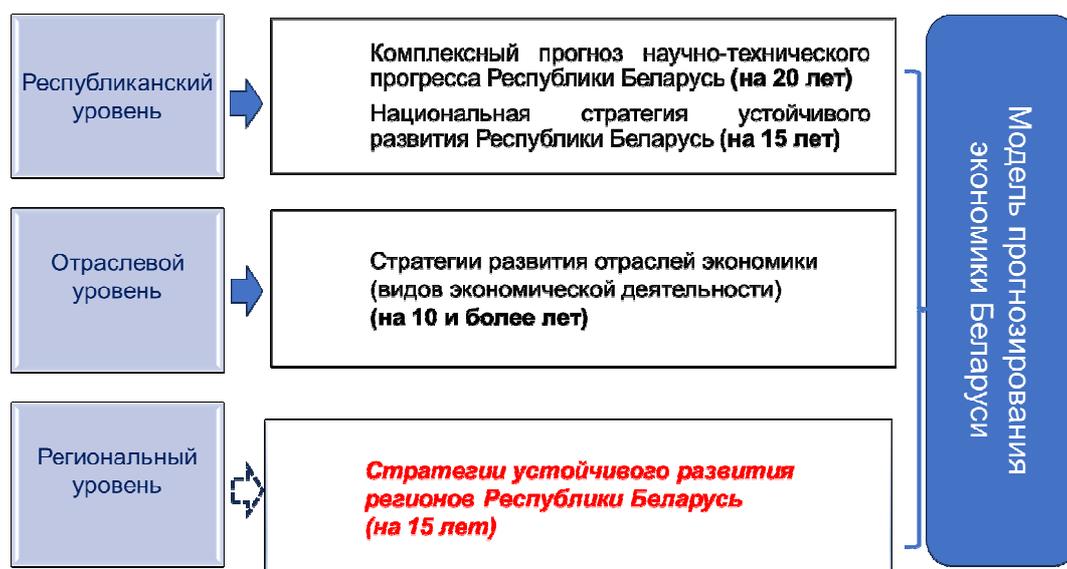


Рисунок 1. – Место стратегии устойчивого развития регионов в прогнозных документах

Источник: собственная разработка на основе [1].

Предположительно, первые результаты реализации проекта уже получены, в частности, были разработаны стратегии до 2022 года, паспорта территориально-ориентированного развития для 118 районов Беларуси. Разработка стратегий устойчивого развития областей и определение долгосрочных приоритетных направлений развития может стать своего рода базой для Национальной стратегии устойчивого развития до 2040 года [1, 5].

Таким образом можно говорить о существующей системе разработки стратегических направлений устойчивого развития в Республике Беларусь на уровне областей. Апробацию прошла и система определения стратегических направлений устойчивого развития и на уровне районов через паспорта КТОР.

В заключение хотелось бы отметить ряд рисков, которые желательно учитывать в данном вопросе. В частности, в рамках устойчивого развития целеполагание осуществляется исходя из концепции «снизу-вверх». Отсутствие стратегий устойчивого развития в нормативном документе о системе государственного прогнозирования и планирования несет риск ненадлежащего выполнения целевых ориентиров. Важным моментом является различие приоритетов развития областей, основанных на местных ресурсах, целевых экономических направлениях и других факторах территориального развития регионов. Документ должен быть комплексным, отражать вовлеченность населения в его разработку, а не только прошедший ряд общественных обсуждений. Постоянный мониторинг и возможность изменения индикаторов в реальном времени будет способствовать максимально эффективному достижению целевых ориентиров.

#### Список использованных источников

1. Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://economy.gov.by/ru/test1-2-ru/>. – Дата доступа: 23.09.2024
2. Оценка прогресса в достижении Целей устойчивого развития Республики Беларусь – Режим доступа: <https://sdgs.by/zasedanie/zasedanie-soveta-po-ustojchivomu-razvitiyu-po-podvedeniyu-itogov-realizaczii-povestki-2030-za-2023-god-sostoyalos-v-minske-2/?print=print> – Дата доступа: 24.09.2024

3. Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://belstat.gov.by/ru/> – Дата доступа: 23.09.2024
4. Русак, И. Н. Приоритетные направления регионального развития в Республике Беларусь / И. Н. Русак // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество : ежегодник : материалы пятой международной научно-практической конференции, Москва, 23–24 ноября 2022 года. Том Выпуск 6. Часть 2. – Москва: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2023. – С. 360-361.
5. Территориально-ориентированный подход к развитию территорий как инструмент устойчивого развития на местном уровне: Информационный пакет, в 2 ч. - 2016.- 80 с.