

## ПРОБЛЕМЫ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ИХ РЕГУЛИРОВАНИЕ

**Н.А. Алексеева**, д-р экон. наук, проф.

Удмуртский государственный аграрный университет, Ижевск, Российская Федерация

*В статье рассмотрены основные проблемы развития лесохозяйственного комплекса страны: состояние запасов древесины и ее заготовки, обеспечение пожарной безопасности, состояние лесов и другие. Оценена эффективность выполнения государственной программы по охране лесов за 2022 г. и 2023 г. Рекомендовано рассчитывать более напряженные значения плановых показателей на 2024 г.*

**Ключевые слова:** *лесоохрана, пожарная безопасность, лес, лесные ресурсы, площадь лесного фонда.*

Лесное хозяйство и лесная промышленность РФ играет важную в современных условиях экономического развития страны. В России большая площадь земель, на которой произрастают леса, - 1188 млн. га, в т.ч. покрытых лесной растительностью – 794,8 млн га, из них 69,7% составляют ценные породы. Лес охватывает более 46 % территории страны и составляет около 24 % резервов всей земли [3, 4]. Однако, несмотря на значительный потенциал и относительную стабильность показателей, лесное хозяйство сталкивается с множеством проблем [9, 10].

Одной из них является ускоренная заготовка древесины (в 2021 г. – 224 млн. куб. м) относительно приростов ее запасов (в 2021 г. – 82 млн куб. м). Хотя при этом соблюдается всего около 30% от допустимого объема изъятия древесины.

С 2018 г. общие площади пожаров и количество пожаров стабилизировались на уровне 9,9 млн. га и 14,7 тыс. единиц пожаров.

Ежегодно производится лесовосстановление на площади более 1,2 млн. га, в т.ч. при помощи человека на площади 0,2 млн. га.

Территория лесов подвержена влиянию вредоносных организмов. Больше всего страдают леса Южного федерального округа – на площади 0,8 млн. га. Поражение лесов вредоносными организмами – это основная причина ослабления, деградации и гибели лесов, наряду с пожарами.

Уровень использования производственной мощности в лесоперерабатывающей промышленности низкий [2, 4, 5].

В целях регулирования вышеуказанных проблем принят ряд стратегических документов: распоряжение Правительства РФ от 11 февраля 2021 г. № 312-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года», распоряжение Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года», постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства». Госпрограмма состоит из трех подпрограмм: «Охрана и защите лесов», «Воспроизводство лесов», «Использование лесов и актуализация данных о лесах» [6-8].

Отчет о выполнении госпрограммы за 2022-2023 гг. свидетельствует, что в лесном хозяйстве существует множество проблем управления, т.к. некоторые из целевых показателей не выполнены. В частности:

- недостаточен объем платежей в бюджетную систему от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда: 64,9 руб. на га по факту в 2022 г. против 65,8 руб. на га по плану;

- и в 2022 г., и в 2023 г. фактические объемы заготовки древесины превысили плановые допустимые объемы ее изъятия;

- в 2023 г. доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров не достигла планового значения на 7%. Конкретно в Республике Алтай отклонение достигло 28% в 2022 г. и 34% в 2023 г.;

- в 2023 г. фактическая доля проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади поврежденных лесных насаждений не достигла планового значения на 25%;

- в 2022 г. плановый запас семян лесных растений для лесовосстановления и лесоразведения не был достигнут на 17%.

И хотя эти невыполнения носят точечный характер, доля невыполненных показателей в 2022 г. составила 7,9%, в 2023 г. - уже 13,1%.

На 2024 г. запланировано более благоприятное состояние экономики лесохозяйственного комплекса, т. е. значения показателей более напряженные по сравнению с 2022 г. и 2023 г. Упущением является неправильное или недостаточно динамичное планирование показателей:

- доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда;

- сохранение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда.

По данным показателям допущено снижение плана за 2024 г. по сравнению с 2022 г. На наш взгляд, планирование показателей для оценки эффективности государственного управления лесным хозяйством должно быть более напряженным. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» представляет собой надежный инструмент, направленный на балансировку интересов экологии и экономики. Очевидно, что ее успешная реализация зависит от скоординированной работы всех заинтересованных сторон. Это предполагает не только правильную формулировку целей, но и их четкую реализацию на всех уровнях управления.

Исследование показало, что лесное хозяйство является неотъемлемой частью экономической структуры страны, оказывая значительное влияние на социально-экономическое развитие. В условиях глобальных изменений климата и растущих экологических вызовов программа «Развитие лесного хозяйства» приобретает особую актуальность, так как направлена на устойчивое использование лесных ресурсов, что способствует экономическому и экологическому благополучию.

#### Список использованных источников

1. Алексеева, Н. А. Основы государственной политики в сфере лесного хозяйства / Н. А. Алексеева, С. А. Доронина // Развитие управления экономической безопасностью деятельности хозяйствующих субъектов и публичных образований: материалы Международной научно-практической конференции, посвященной

- 70-летию д.э.н., профессора Алборова Р.А., Ижевск, 04 октября 2023 года. – Ижевск: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «Шелест», 2023. – С. 16-21.
2. Алексеева, Н. А. Управление землями лесного фонда / Н. А. Алексеева, И. М. Гоголев // Менеджмент: теория и практика. – 2023. – № 3-4. – С. 7-13.
  3. Генезис цифровой экономики: информационная безопасность, правовое регулирование, социальные и экономические последствия: монография / О. Ю. Абашева, Н. А. Алексеева, Э. С. Алпатова [и др.]. – Самара: НИЦ «ПНК», 2024. – 174 с.
  4. Лесная промышленность России: ключевые показатели. - Режим доступа: <https://timber-expert.ru/lesnaya-otrasl-v-cifrah-klyuchevye-pokazateli-rosstata-2023-i-mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-v-oon> (дата обращения 23.09.2024 г.).
  5. Леса России: основные итоги работы лесного хозяйства России в 2023 году и задачи на 2024 год. - Режим доступа: <https://rosleshoz.gov.ru/news/2024-03-20/a135> (дата обращения 23.09.2024 г.).
  6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 318 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы». - Режим доступа: <http://government.ru/rugovclassifier/857> (дата обращения 23.09.2024 г.).
  7. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 30.11.2023 г. № 780 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие лесного хозяйства». - Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/406978823> (дата обращения 23.09.2024 г.).
  8. Распоряжение Правительства РФ от 20.09.2018 г. № 1989-р «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года». - Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/ca4eyse0mobgnpm5hsavtdixid77kctl.pdf> (дата обращения 23.09.2024 г.).
  9. Рыкова, И. Н. Обзор отдельных зарубежных практик в сфере развития лесного хозяйства / И. Н. Рыкова, А. А. Юрьева, В. А. Морина // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени К. Л. Хетагурова. – 2022. – № 2. – С. 130-138.
  10. Рогов, Н. Н. Развитие системы документов стратегического планирования в сфере лесного хозяйства / Н. Н. Рогов, Н. А. Алексеева // Трансформация информационно-коммуникативной среды общества в условиях вызовов современности: материалы II Международной научно-практической конференции молодых учёных, Комсомольск-на-Амуре, 30 ноября – 01 2023 года. – Комсомольск-на-Амуре: Комсомольский-на-Амуре государственный университет, 2023. – С. 147-149.