

К ВОПРОСУ О КАДРОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА НА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЯХ РОССИИ

О.Ю. Смыслова, д-р экон. наук, доц.

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Липецкий филиал

В статье рассмотрен вопрос обеспечения аграрного сектора экономики квалифицированными кадрами. Эта проблема продолжает оставаться нерешенной и все в большей степени возрастает с учетом появления новых технологий и новых видов производства. Особо остро проявляется недостаток работников на производстве и технических специалистов. Все это указывает на особую актуальность рассматриваемого вопроса, что требует дополнительного изучения и анализа.

Ключевые слова: кадровое обеспечение, кадровый состав, сельское хозяйство, производственный сектор, аграрный сектор экономики.

Обеспечение в полном объеме необходимыми квалифицированными кадрами отраслей сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности России рассматривается в качестве приоритетной задачей не только самими хозяйствующими субъектами, но и органами всех уровней власти. Связано это в первую очередь с тем, что аграрный сектор играет ключевую роль в обеспечении продовольствием населения как отдельных территорий, так и всей страны в целом. Кадровое обеспечение предприятий аграрного сектора позволяет создавать устойчивые рабочие места, развивать сельские территории и поддерживать экономическую стабильность. При этом аграрный сектор требует высокого уровня знаний и навыков в области сельского хозяйства, животноводства, агротехнологий и других аспектов деятельности. Квалифицированные и опытные сотрудники могут подойти к более эффективному использованию ресурсов, обеспечить рост урожайности и качества продукции. Также квалифицированные сотрудники за счет своих компетенций способны повышать производительность труда в аграрном секторе и создавать новые технологические усовершенствования, что непосредственно оказывает влияние на экономический рост и развитие страны в целом. Также важно отметить, что современное сельское хозяйство продолжает прогрессировать и внедрять новые технологии для повышения производительности и улучшения качества продукции. В этой связи компетентные сотрудники способны адаптироваться к новым технологиям и эффективно использовать их на производствах.

Как отмечают эксперты, «кадровое обеспечение является одним из направлений кадровой политики, результатом формирования состава персонала, соответствующего по своим характеристикам тактическим и стратегическим целям организаций АПК, направленным на совершенствование кадрового потенциала данных организаций» [10]. Министерство сельского хозяйства и подведомственные научно-образовательные организации, учреждения выступают основными регуляторами в системе кадрового обеспечения АПК России. В области кадрового обеспечения Министерство сельского хозяйства выполняет следующие функции:

1. Разработка и реализация государственной политики в сфере кадрового обеспечения аграрного сектора;
2. Планирование и организация профессиональной подготовки и повышения квалификации кадров для аграрной отрасли;
3. Участие в разработке нормативно-правовых актов, регулирующих процессы трудоустройства и трудового образования в сельском хозяйстве;
4. Определение потребностей в кадрах в аграрной сфере и разработка программ по их привлечению и подготовке;
5. Обеспечение взаимодействия с научно-образовательными организациями для разработки и внедрения инноваций в аграрный сектор;
6. Координация работы учебных заведений, обучающих кадры для сельского хозяйства, и контроль за качеством образования;
7. Проведение мониторинга и анализа кадрового состава аграрной отрасли с целью оптимизации использования трудовых ресурсов;
8. Организация и проведение конкурсных отборов на занятие должностей в аграрных учреждениях;
9. Сотрудничество с трудовыми организациями сельского хозяйства для защиты прав работников и решения трудовых споров.

Перечисленный набор функций позволяет обеспечить Министерству сельского хозяйства целенаправленную деятельность в области кадрового обеспечения на улучшение качества и эффективность работы предприятий аграрного сектора. В этой связи одним из важных направлений деятельности министерства является определение потребностей в кадрах в аграрной сфере и разработка программ по их привлечению и подготовке. Для этого требуется активное сотрудничество с научно-исследовательскими институтами, которые способны разработать современные и эффективные методики обучения кадров для сельского хозяйства. Кроме того, министерство осуществляет координацию работы учебных заведений, обучающих кадры для сельского хозяйства, и контролирует качество предоставляемого образования.

Важным аспектом работы Министерства сельского хозяйства РФ также является планирование и организация профессиональной подготовки кадров для сельского хозяйства. Данная задача включает разработку образовательных программ, повышение квалификации специалистов и обеспечение их доступа к современным образовательным методикам и технологиям. Министерство сельского хозяйства также участвует в разработке нормативно-правовых актов, регулирующих процессы трудоустройства и трудового образования в сельском хозяйстве, и принимает участие в формировании системы аттестации и лицензирования сельскохозяйственных специалистов. Также важной функцией министерства сельского хозяйства является проведение мониторинга и анализа кадрового состава аграрной отрасли с целью оптимизации использования трудовых ресурсов. Это позволяет выявить дефициты и перенаправить усилия по привлечению и подготовке необходимых специалистов.

Таким образом, все обозначенные целевые задачи формируют одну из ключевых задач Министерства - разработку и реализацию государственной аграрной политики, которая наравне с другими приоритетными направлениями, определяет стратегические пути развития кадрового потенциала аграрной отрасли, а также выработку мер и программ по его развитию.

Научно-исследовательские институты и учебные заведения по подготовке сельхозспециалистов, подведомственные министерству, имеют свой набор функций в сфере кадрового обеспечения аграрного сектора, а именно:

1. Проведение научных исследований, разработка и внедрение инноваций в аграрный сектор для повышения его эффективности.
2. Обучение и подготовка кадров для сельского хозяйства на базе сельскохозяйственных вузов и колледжей.
3. Повышение квалификации специалистов в сельскохозяйственной отрасли через проведение курсов, семинаров и тренингов.
4. Координация сотрудничества между научно-образовательными организациями и сельскохозяйственными предприятиями для обмена опытом и передачи знаний.
5. Участие в разработке и согласовании программ обучения для сельскохозяйственных учреждений.
6. Проведение научно-практических конференций, семинаров и выставок для обмена опытом и демонстрации достижений в сельскохозяйственной науке и образовании.

Таким образом, научные и образовательные учреждения, подведомственные министерству, выполняют существенную роль в сфере кадрового обеспечения для сельхозотрасли. Они занимаются проведением научных исследований, разработкой и внедрением инноваций, направленных на повышение эффективности аграрного сектора. Кроме того, они обучают и готовят специалистов для сельского хозяйства, осуществляют повышение квалификации работников через проведение курсов, семинаров и тренингов.

Научные и образовательные учреждения также активно взаимодействуют с сельскохозяйственными предприятиями, обмениваются опытом и передают знания, что способствует повышению эффективности работы в аграрном секторе. Они также участвуют в разработке и согласовании программ обучения для сельскохозяйственных учреждений, что позволяет подготовить высококвалифицированных специалистов, соответствующих современным требованиям аграрной отрасли. Кроме того, научные и образовательные учреждения проводят различные научно-практические мероприятия, такие как конференции, семинары и выставки, на которых представляются достижения и результаты в сельскохозяйственной науке и образовании. Все эти функции содействуют развитию сельского хозяйства и обеспечивают эффективность его функционирования.

Для анализа масштаба проблемы нехватки квалифицированных кадров для сельхозпредприятий и перерабатывающих производств перейдем к фактам и конкретным цифрам.

По состоянию на 01.01.2024 г. в агропромышленном комплексе России функционирует около 38,8 тыс. сельхоз организаций (ООО, АО, кооперативы, ГУП, колхозы, МУП), в которых работают более 4 млн. 465 тыс. человек (рис. 1). Это почти в два раза меньше, чем в 2012 году (56 тыс. сельхозорганизаций, в которых работали 2 млн. 223 тыс. чел.).

В начале ноября 2023 года дефицит кадров в агропромышленном комплексе России оценивался Минсельхозом в 200 000 человек, а заработная плата фиксировалась на уровне ниже, чем средняя по экономике (рис. 2). Министр сельского хозяйства России Дмитрий Патрушев озвучил прогноз на 2030 год — к этому времени недостаток рабочей силы в АПК составит 30 000–50 000 человек.



Рисунок 1. — Численность занятых трудоспособного населения в России и в сельском хозяйстве

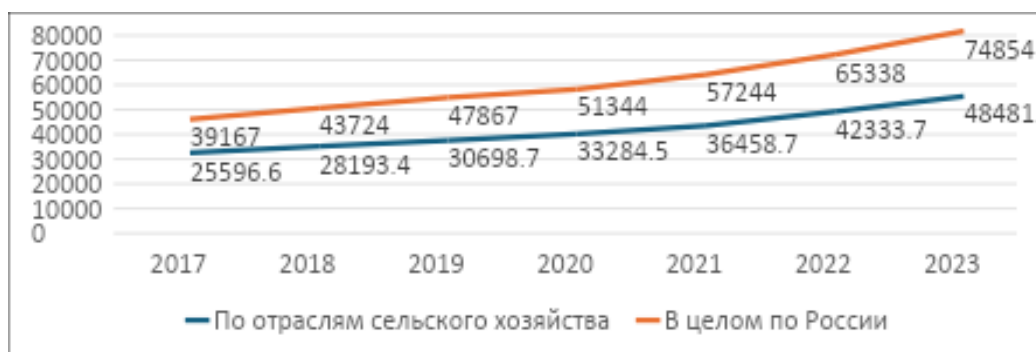


Рисунок 2. — Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника

Тем не менее, «опрошенные Forbes эксперты скептически относятся к официальной статистике. По их мнению, нехватка специалистов в агропромышленном секторе может быть глубже, чем оценивают в Минсельхозе. Так, по данным Росстата, в 2023 году в сельском хозяйстве было занято 4,466 млн человек, или 6,3% от общего числа занятых в экономике. Только с 2020 года, с начала пандемии, сокращение среднесписочных работников в сельхозорганизациях по официальным данным составило около 88 000 человек» [3]. При этом как показывает практика, в реальности оценить количество занятых в сельском хозяйстве и снижение по кадрам фактически невозможно, так как официальная статистика охватывает далеко не весь сектор. Как отмечает эксперт центра агропродовольственной политики ИПЭИ РАНХиГС Наталья Шагайда «данные организаций о численности работников, занятых в выпуске сельхозпродукции, занижены, и данный вопрос поднимался перед Росстатом после промежуточной сельхозпереписи 2021 года». Эксперт отмечает, что «работники, оформленные через аутстаффинг и через аутсорсинг (например, на дойку коров), никаким образом не были учтены. Как отмечает профессор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации Александр Сафонов «многие работники в АПК, не желая платить налоги, не регистрируются даже как самозанятые, предпочитая получать пособие по безработице» [3].

Продолжая углубляться в проблематику поднятого вопроса важно отметить, что основной причиной ухода работников из сферы АПК выступает собственное желание. Так, «по итогам обследования рабочей силы Росстата в 2022 году было выявлено 166 000 безработных, имеющих опыт работы в агросекторе. Только 56 000 из них лишились работы из-за закрытия производств или по инициативе работодателя. А большая часть безработных (110 000 человек) в трудоспособном возрасте покинули отрасль по собственному желанию» [3].

Как отмечает эксперт Н. Шагайда, «сферу АПК активно покидают и сельские жители, традиционно являющиеся основными работниками отрасли. По данным за 2022 год, 72% сотрудников АПК составляют именно сельские жители. При этом, если в среднем рабочая сила в селе сокращается на 0,8% в год, то число занятых в АПК сельских жителей падает быстрее — на 1,3% в год. Если в 2000 году в сельском хозяйстве было занято 50% трудоспособного сельского населения, то в 2022-м — уже 18,7%» [3].

В качестве аргумента приведем еще несколько мнений экспертов, которые считают, что «к дефициту кадров в АПК привела совокупность факторов, например, общий демографический кризис и отток населения из сельской местности, характерный, впрочем, для всех развитых стран. Прежние работники выходят на пенсию или выбывают по другим причинам, а новые, идти в отрасль не стремятся». По словам аналитика Института комплексных стратегических исследований Елены Киселевой «средний возраст специалистов все время растет и сейчас составляет около 45 лет. При этом среди выпускников сельскохозяйственных вузов трудоустраивается по специальности только половина. Проблема в первую очередь в глубоком отставании сельской инфраструктуры от стандартов жизни в более-менее крупном городе» [3].

Для справки рассмотрим уровень образования занятых в сельском хозяйстве. Из общего количества работающих более 71% имеют профессиональное образование, в т.ч. 14% (312 тыс.чел.) имеют высшее, 28% (627 тыс.чел.) среднее и 29% (65 тыс.чел.) начальное профессиональное образование. Непосредственно сельскохозяйственным производством занимается 20,7 тыс. организаций с численностью работающих 1 млн. 544 тыс. чел. Пищевая промышленность насчитывает 2840 организаций с численностью работающих 378,8 тыс. чел. Обслуживанием сельского хозяйства занимается 1830 организаций с количеством работающих 59,9 тыс. чел. Данные показатели свидетельствуют о том, что уровень образования работников сельского хозяйства нельзя назвать высоким, что накладывает свой отпечаток на их уровне квалификации.

В целях подготовки отечественных высококвалифицированных кадров с учетом демографической ситуации и роста заинтересованности в определенных видах деятельности трудоспособного населения Президент Российской Федерации Владимир Путин, выступая с Посланием Федеральному Собранию, анонсировал запуск нового национального проекта «Кадры». Глава государства отметил важную роль федерального проекта «Профессионалитет», а также профориентации школьников в деле подготовки кадров для современной экономики. Другими словами, проект будет направлен на поддержку профессионального развития школьников и студентов: на то, чтобы они стали профессионалами в своем деле и, благодаря актуальному образованию, были готовы работать в условиях экономики XXI века. Как отмечают эксперты «в приоритете при создании проекта «Кадры» были определены меры по увеличению эффективности межведомственной координации на этапах от выработки направлений обучения граждан до их трудоустройства с учетом удовлетворения кадровых нужд работодателей, а также меры по обеспечению доступа молодого населения к качественному образованию и профподготовке на всех уровнях.

Это позволит добиться структурного соответствия на российском рынке труда: подготовить и трудоустроить специалистов, которые помогут обеспечить технологический суверенитет страны, с профессиональной подготовкой в высшем, а также среднем специальном и дополнительном образовании. Так, до 2028 года для высокотехнологичных сфер в России требуется подготовить около 1 млн специалистов рабочих профессий» [9].

Положительным эффектом от реализации мер государственной поддержки можно увидеть от федерального проекта «Содействие занятости», реализуемого в рамках национального проекта «Демография». Основной целью проекта выступает оказание бесплатной помощи гражданам в повышении их квалификации и востребованности на рынке труда или смены профессии. Как отмечают эксперты «благодаря проекту «Содействие занятости» нацпроекта «Демография», который был создан по решению Президента, мамы в декрете, безработные и другие категории граждан могут получить новую востребованную профессию. Каждый год перечень лиц, которым доступна такая возможность, расширяется. Увеличивается и количество образовательных организаций, которые готовят кадры под потребности того или иного региона» [8]. По словам заместителя руководителя Роструда Яна Талбацкого, за период 2021–2023 годов программу переобучения прошли практически 700 тыс. человек. Спикер отметил, что ранее таких объемов и масштабов переобучения в России за счет средств государства фактически не осуществлялись. Еще важно то, что в этом проекте задействованы российские образовательные организации, которые разработали более 3,0 тыс. программ.

Таким образом, на основе вышеотмеченного можно сделать следующий вывод: проблема нехватки квалифицированных специалистов в России в отраслях и сферах экономической деятельности имеет тенденцию к положительному разрешению. На уровне государства предпринимаются многочисленные меры по повышению престижности рабочих профессий и созданию условий по приобретению новых навыков профессиональной деятельности, в том числе в агропромышленном комплексе и сельском хозяйстве. Реализуемые федеральными и регионами органами власти программы привлечения молодых специалистов позволяют обеспечивать их бесплатным жильем, высокими единовременными выплатами и возможностями для льготного кредитования. Однако эти меры дают лишь временный эффект. Учитывая общие демографические проблемы страны, село даже с такой поддержкой сегодня проигрывает городу конкуренцию за молодежь. В этих условиях важно развивать сельскую инфраструктуру, улучшая не только дороги, но и доступность услуг, уровень здравоохранения, образования, общее качество жизни на селе. Следовательно, необходимо инвестировать в строительство новых школ, больниц, аптек, поликлиник и других социальных объектов на селе. Также важно развивать сельское предпринимательство, создавая благоприятные условия для открытия и развития малых и средних предприятий. Это позволит создать новые рабочие места и снизить уровень безработицы на селе.

Улучшение доступности услуг также включает в себя развитие сельской связи и интернет-инфраструктуры. Быстрый доступ к интернету позволит жителям села получать информацию, образовываться и вести бизнес удаленно. Также это способствует сокращению географического неравенства и обеспечивает доступ к различным онлайн-сервисам и образовательным ресурсам. В целом, улучшение качества жизни на селе имеет положительный эффект не только на жителей сельской местности, но и на развитие региона в целом. Создание благоприятных условий для жизни и работы на селе поможет удержать население, привлечь инвестиции и способствовать устойчивому развитию сельских территорий.

Список использованных источников

1. Алтухов, А. И. Продовольственная безопасность-важный фактор стабильности России / А. И. Алтухов // Экономика сельского хозяйства России. – 2008. – № 12. – С. 13-18. – EDN KUYHQH.

2. В России усилилась нехватка рабочих для сельского хозяйства: Госэкономика: Экономика: Lenta.ru <https://lenta.ru/news/2023/11/08/lut/>
3. Закадрить доярку: почему сельское хозяйство столкнулось с нехваткой работников | Forbes.ru <https://www.forbes.ru/prodovolstvennaya-bezopasnost/505131-zakadrit-doarku-pocemu-sel-skoe-hozajstvo-stolknulos-s-nehvatkoj-rabotnikov> [Электронный ресурс] режим доступа свободный. Дата обращения 29.05.2024
4. Здобникова, Н. С. Развитие человеческих ресурсов в условиях цифровизации экономики / Н. С. Здобникова, О. Ю. Смыслова // Актуальные проблемы социальной стратификации и трансформации в современных условиях : Сборник научных статей по материалам Международной научно-практической конференции преподавателей, аспирантов, студентов и практиков, Пенза, 16 октября 2020 года / Под редакцией И.А. Юрасова, В.А. Юдиной, Е.В. Кузнецовой, М.А. Таниной. – Пенза: Пензенский государственный университет, 2020. – С. 346-349. – EDN IKKKEF.
5. Колесник, В. С. Эффективность использования трудовых ресурсов в аграрном секторе экономики региона / В. С. Колесник, Е. А. Ховятская // Актуальные вопросы современной экономики. – 2023. – № 1. – С. 136-143. – DOI 10.34755/IROK.2023.99.68.006. – EDN EMEQEF.
6. Кузьмич, Н. П. Трудовые ресурсы сельских территорий: региональный аспект / Н. П. Кузьмич // Бизнес. Образование. Право. – 2024. – № 1(66). – С. 41-45. – DOI 10.25683/VOLBI.2024.66.871. – EDN SQVRQC.
7. Курманова, Г. К. Региональные аспекты развития аграрного сектора национальной экономики / Г. К. Курманова, Б. Б. Суханбердина, Б. А. Уразова // Статистика, учет и аудит. – 2020. – № 4(79). – С. 162-166. – EDN CYUOEN.
8. Национальные проекты.рф [Электронный ресурс] <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/sodeystvie-zanyatosti-kak-izmenitsya-federalnyy-proekt-v-2024-godu> режим доступа свободный. Дата обращения 29.05.2024
9. Национальный проект «Кадры» в России в 2024 году <https://news.mail.ru/society/60470565/> [Электронный ресурс] режим доступа свободный. Дата обращения 29.05.2024
10. Нечаев В.И. Проблемы и перспективы развития кадрового обеспечения АПК современной России // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. 2012. №4 (111). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-perspektivy-razvitiya-kadrovogo-obespecheniya-apk-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 28.05.2024).
11. Никонова, Г. Н. Особенности современной институциональной среды земельных отношений в аграрном секторе / Г. Н. Никонова // Аграрная наука Евро-Северо-Востока. – 2023. – Т. 24, № 6. – С. 1067-1076. DOI 10.30766/2072-9081.2023.24.6.1067-1076. – EDN XCEGNT.
12. Паршутина, И. Г. Анализ влияния информационно-цифровых технологий на социально-трудовые отношения на рынке труда / И. Г. Паршутина, А. И. Филиппова-Глебова // Вестник аграрной науки. – 2023. – № 6(105). – С. 143-148. – DOI 10.17238/issn2587-666X.2023.6.143. – EDN KPMSBW.
13. Петриков, А. В. Новые тенденции в развитии сельского хозяйства и приоритеты аграрной политики в России / А. В. Петриков // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2021. – Т. 230, № 4. – С. 275-284. – DOI 10.38197/2072-2060-2021-230-4-275-284. – EDN JGRRND.
14. Потапова, А. А. Пространственно-временной анализ занятости в сельском хозяйстве в странах мира / А. А. Потапова, А. С. Наумов // Вестник Московского университета. Серия 5: География. – 2022. – № 5. – С. 76-90. – EDN GDPFQW.
15. Савенкова, О. Ю. Деструктивные процессы в области формирования сельского рынка труда и направления его развития / О. Ю. Савенкова // Вестник Тульского филиала Финуниверситета. – 2016. – № 1. – С. 100-102. – EDN WZTCWT.
16. Савенкова, О. Ю. Сельский рынок труда: проблемы и пути решения / О. Ю. Савенкова // Стратегирование пространственного развития территорий России в новых экономических реалиях : материалы международной научно-практической конференции к 50-летию Липецкого филиала Финуниверситета, Липецк, 12 ноября 2015 года. Том Часть 1. – Липецк: Елецкий государственный университет им. И.А. Бунина, 2016. – С. 507-514. – EDN VWIWNX.
17. Савенкова, О. Ю. Социально-ориентированное развитие аграрного сектора экономики: проблемы, тенденции и пути решения / О. Ю. Савенкова, Н. С. Морозова // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2011. – Т. 154. – С. 192-202. – EDN OIGWYZ.
18. Савенкова, О. Ю. Формирование стратегии развития системы управления в региональных АПК / О. Ю. Савенкова // Вестник университета. – 2011. – № 8. – С. 177-181. – EDN PXUSXP.
19. Савенкова, О. Ю. Формирование экономического механизма обеспечения устойчивого развития АПК региона / О. Ю. Савенкова // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – № 40. – С. 53-58. – EDN KXPPDX.
20. Саякбаева, А. А. Трудовые ресурсы как основной фактор развития сельского хозяйства / А. А. Саякбаева, У. С. Ниязалиев // Актуальные вопросы современной экономики. – 2021. – № 12. – С. 1529-1537. – DOI 10.34755/IROK.2021.15.81.019. – EDN NTGNDZ.

21. Смыслова, О. Ю. Стратегическое развитие ресурсного потенциала аграрного сектора АПК и сельских территорий / О. Ю. Смыслова, А. А. Иванова, Н. Ю. Филоненко // Управленческий учет. – 2021. – № 8-1. – С. 210-218. – EDN KJKAWF.
22. Ушачев, И. Г. АПК в условиях кризиса: состояние, проблемы, пути выхода / И. Г. Ушачев // АПК: экономика, управление. – 2009. – № 5. – С. 8-14. – EDN LOZYKZ
23. Проваленова, Н. В. Формирование методологии исследования социальной инфраструктуры сельских территорий / Н. В. Проваленова // Вестник НГИЭИ. – 2020. – № 6(109). – С. 129-137. – EDN MOMRKZ.
24. Васильева, Л. А. Факторы, влияющие на эффективность использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве / Л. А. Васильева, Н. В. Проваленова // Вестник НГИЭИ. – 2022. – № 6(133). – С. 112-120. – DOI 10.24412/2227-9407-2022-6-112-120. – EDN NIZZPE.
25. Васильева, Л. А. Специальная оценка условий труда: цели и перспективы / Л. А. Васильева, Д. А. Тараканов // Балтийский гуманитарный журнал. – 2014. – № 4(9). – С. 128-131. – EDN TFACIP.