

УДК 342

**ПРИНЦИПЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЕСПИЛОТНЫХ ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ****С. С. ПЕТРОВСКАЯ***(Представлено: канд. юрид. наук, доц. И. В. ШАХНОВСКАЯ)*

В статье проведен анализ законодательства Республики Беларусь в области регламентации принципов использования беспилотных летательных аппаратов на территории Республики Беларусь. В результате проведенного исследования сформулирован вывод о недостаточном регулировании порядка использования беспилотных летательных аппаратов в контексте защиты личных конституционных прав.

В Республике Беларусь правовое регулирование порядка и принципов использования беспилотных летательных аппаратов (далее – БЛА) представлено комплексом нормативных правовых актов, к числу которых относятся Воздушный кодекс Республики Беларусь, Указ Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2023 г. № 297 «О государственном учете и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 972 «О вопросах государственного учета и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов» и др.

Так, анализ Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 972 «О вопросах государственного учета и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов» (далее – Постановление 972) [1] и Указа Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2023 г. № 297 «О государственном учете и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов» (далее – Указ № 297) [2] позволил выделить следующие основные принципы регулирования БЛА:

1) согласно пункту 25 Постановления № 972, Гражданские БЛА подлежат государственному учету в классах С0–С7. Учет проводится централизованно и осуществляется Департаментом по авиации Министерства транспорта и коммуникаций РБ. Из положения данного пункта определяется принцип централизации учета БЛА, который направлен на обеспечение общественной безопасности, минимизацию рисков несанкционированного использования, включая возможные нарушения воздушного пространства, и предотвращение угроз, связанных с террористической деятельностью или иными правонарушениями. Кроме того, данный принцип соответствует статье 23 Конституции Республики Беларусь, допускающей ограничение прав и свобод в интересах национальной безопасности [3]. Государственный учет создает механизм контроля за оборотом БЛА, позволяя государству отслеживать их происхождение, владельцев и цели использования.

2) подпункт 1.1. Указа № 297 устанавливает, что физическим лицам запрещаются ввоз на территорию Республики Беларусь, хранение, оборот(приобретение, отчуждение, передача, а также иные действия, направленные на возникновение, установление, прекращение прав и обязанностей в отношении гражданского беспилотного летательного аппарата и авиамоделей), эксплуатация и изготовление гражданских беспилотных летательных аппаратов и авиамоделей, а также использование воздушного пространства гражданскими БЛА [7]. На наш взгляд, данное ограничение направлено на предотвращение угроз общественной безопасности, включая террористические акты, несанкционированное наблюдение или нарушение воздушного пространства. Устранение физических лиц из числа владельцев БЛА снижает вероятность неконтролируемого использования устройств, способных представлять угрозу. Из положений Указа № 297 вытекает принцип ограничения доступа физических лиц к БЛА. Данный принцип также основывается на ст. 23 Конституции РБ, позволяющую ограничивать права в целях защиты общественного порядка и безопасности [3]. По нашему мнению, запрет для физических лиц является мерой превентивного характера, направленной на минимизацию рисков.

3) глава 14 Постановления № 972 устанавливает обязательные требования к подготовке операторов БПЛА, включая обучение в специализированных классах (С0–С6) и допуск к управлению только лиц старше 18 лет [6]. Данные требования определяют принцип регулирования подготовки операторов БПЛА. Профессионализация эксплуатации БПЛА направлена на повышение квалификации операторов, минимизацию аварий и обеспечение соблюдения авиационных правил. Обучение гарантирует, что управление БПЛА осуществляется компетентными лицами, осознающими юридические и технические аспекты эксплуатации. Регулирование подготовки операторов соответствует международным стандартам, установленным Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), и национальному законодательству, направленному на обеспечение безопасности полетов – Воздушный кодекс

4) Принцип приоритета безопасности полетов, который имеет отражение в содержании Постановления № 972, направлен на предотвращение инцидентов, связанных с БПЛА, включая столкновения с другими воздушными судами, нарушение зон ограниченного полета и угрозы для жизни и здоровья граждан.

Таким образом, выделенные нами принципы служат для упорядочения использования БЛА, предотвращения правонарушений, обеспечения соответствия международным и национальным стандартам. Кроме того, согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 года, одной из задач государства является обеспечение общественного порядка и защиты национальных интересов. БПЛА рассматриваются как средство достижения этих целей, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций, массовых беспорядков или антитеррористических операций [4].

Однако законодательство Республики Беларусь не содержит четких норм, регулирующих использование БЛА в контексте защиты конституционных прав граждан, в частности права на неприкосновенность жилища.

Отметим, что использование воздушного пространства и деятельность в области авиации регулируется Воздушный кодекс Республики Беларусь (далее – Воздушный кодекс) [5]. Однако, данный кодифицированный акт не содержит детализированных норм, касающихся применения БЛА в контексте защиты права на неприкосновенность жилища. Проведем анализ основных положений, связанных с БПЛА:

1) В ст. 1 Воздушного кодекса определены основные термины, включая «гражданский беспилотный летательный аппарат», как беспилотный летательный аппарат, используемый в государственной авиации и являющийся государственным воздушным судном. Однако данное определение не включает в себя аспекты, связанные с защитой частной жизни.

2) В ст. 7 Воздушного кодекса предусмотрена ответственность за нарушение законодательства в области использования воздушного пространства и авиации, но не конкретизирует меры за нарушения, связанные с вторжением в частную жизнь с использованием БЛА.

3) В ст. 24 Воздушного кодекса установлены требования к сертификации эксплуатантов гражданских БПЛА, включая необходимость получения сертификата для эксплуатации. Однако эта норма касается технических и организационных аспектов, а не защиты прав граждан.

4) В ст. 25 Воздушного кодекса определен порядок сертификации беспилотных авиационных комплексов, но не регламентированы вопросы их использования в частной сфере или ограничения прав граждан.

Анализ Воздушного кодекса позволяет сделать вывод, что данный нормативный правовой акт фокусируется на технических аспектах эксплуатации воздушных судов, сертификации, аэронавигационном обслуживании и метеорологическом обеспечении. Однако, положения Воздушного кодекса не регулируют использование БЛА в контексте защиты таких важных конституционных прав граждан, как защита частной жизни и право на неприкосновенность жилища. В частности, можно выделить следующие недостатки нормативной базы:

1) Отсутствие порядка получения разрешений на использование БЛА для целей наблюдения или сбора информации вблизи частных жилищ. Действующее законодательство не устанавливает четкой процедуры выдачи разрешений на эксплуатацию БЛА в непосредственной близости от частных жилых объектов, что создаёт правовую неопределённость.

2) Недостаточная правовая регламентация зон ограниченного доступа для полётов БЛА над жилыми территориями. Воздушный кодекс не содержит специальных положений, определяющих границы зон, где полёты БЛА над жилыми или частными территориями ограничены либо запрещены. Отсутствие таких норм усложняет контроль за соблюдением прав собственников недвижимости и жильцов, а также повышает риски нарушения их личного пространства.

3) Отсутствие специальной ответственности за несанкционированное использование БПЛА, нарушающее право на неприкосновенность частной жизни. Законодательство не предусматривает дифференцированных мер ответственности за использование дронов в целях, связанных с вторжением в частную жизнь, таких как несанкционированная фото- или видеосъёмка. Это снижает эффективность правовой защиты граждан и ограничивает возможности привлечения нарушителей к ответственности.

4) Недостаток требований к информированию граждан о полётах БЛА, затрагивающих их права. В нормативных актах отсутствуют положения, обязывающие операторов БЛА уведомлять граждан о планируемых или осуществляемых полётах, которые могут затрагивать их права, включая право на защиту персональных данных и частной жизни. Это препятствует реализации принципа транспарентности и ограничивает возможности граждан по защите своих законных интересов.

ЛИТЕРАТУРА

1. О вопросах государственного учета и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов: постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2023 г. № 972 : в ред. от ...[Электронный ресурс] // Эталон. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2025.
2. О государственном учете и эксплуатации гражданских беспилотных летательных аппаратов: Указ Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2023 г. № 297 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 25.04.2025, 1/21927.

3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.) [Электронный ресурс] // Эталон. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2025.
4. О Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Решение Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2025.
5. Воздушный кодекс Республики Беларусь от 16 мая 2006 г. № 117-З [Электронный ресурс]: Принят Палатой представителей 3 апреля 2006 года: одобрен Советом Республики 24 апреля 2006 года // Эталон. Законодательство Республики Беларусь. – Минск, 2025.